

Утверждена Постановлением
администрации Клетнянского
района от 30.01.2012 г. №38



К О Н Ц Е П Ц И Я

**комплексного социально – экономического
развития Клетнянского муниципального района
на период до 2025 года**

п.г.т. Клетня

2012 год

Содержание

ВВЕДЕНИЕ	4
I. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	7
Оценка исходной ситуации для определения перспектив социально-экономического развития района	7
Характеристика социальной сферы	7
ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ.....	7
ЗАНЯТОСТЬ И УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ.....	8
ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК	9
РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ	11
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ	13
Доходы бюджетной системы Клетнянского района	15
Сбалансированность бюджетной системы Клетнянского района.....	21
Основные проблемы бюджетной политики.....	22
Основные направления бюджетной политики в 2011 – 2020 годах.....	28
Характеристика экономического потенциала района.....	33
РАЗВИТИЕ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ	33
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	34
МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО	41
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	44
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ	52
ЖИЛИЩО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	53
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ	55
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.....	56
Оценка инвестиционной политики	59
Комплексная оценка исходной ситуации качества жизни населения в социальной, экологической и экономической сферах жизнедеятельности и оценка роли муниципального образования «Клетнянский район» в комплексном развитии Брянской области.	63
II ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МО «КЛЕТНЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»	79
МИНЕРАЛЬНО-СЫРЬЕВАЯ БАЗА	79
АГРОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС	80
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ.....	81
ЛЕСОЭКСПЛУАТАЦИЯ.....	83
ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО.....	84
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ, ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	86
Мероприятия по охране природы и рациональному природопользованию	87
Мероприятия в сфере добычи полезных ископаемых	89
Мероприятия по развитию промышленности.....	90
Мероприятия по развитию лесного хозяйства.....	91
Мероприятия в сфере агропромышленного комплекса	94

Мероприятия по жилищному строительству	95
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЫБОР РАЙОНА НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА РИСКОВ И РЕСУРСНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЭКОНОМИКИ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ	99
III. СИСТЕМА МЕР МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ НА УРОВНЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНА	105
РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	105
РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	106
РАЗВИТИЕ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	107
РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ.....	107
Мероприятия по улучшению демографической ситуации:	108
Мероприятия по оптимизации системы образования Клетнянского муниципального района.....	109
Мероприятия по оптимизации системы здравоохранения Клетнянского муниципального района	111
Мероприятия по развитию культуры и спорта	112
Культурный потенциал.....	113
МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА.....	116
МЕРОПРИЯТИЯ В СФЕРЕ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА	122
РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА.....	124
Водоснабжение.....	124
Водоотведение.....	126
Электроснабжение	127
Развитие телефонизации	129
РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	131
РАЗВИТИЕ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ	134
РАЗВИТИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА	136
IV. МЕХАНИЗМ И ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РАЙОНА	139
МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	139
ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ.....	145
ПРИЛОЖЕНИЕ 1 «РАСЧЕТ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ РАЙОНА»
ПРИЛОЖЕНИЕ 2 «ПЛАНИРОВАНИЕ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ»

Введение

Концепция комплексного социально-экономического развития района разработана в соответствии с Постановлением администрации Брянской области от 20.06.2008г. №604 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года» и распоряжением администрации Клетнянского района от 30.12.2011г. №370-р «О разработке Концепции комплексного социально – экономического развития Клетнянского муниципального района до 2025 года».

Ключевая цель комплексного социально-экономического развития района – это определение путей и способов для значительного повышения уровня и качества жизни населения на основе устойчивого экономического роста.

Исходя из ключевой цели, определены задачи стратегического развития района в экономике и социальной сфере:

- повышение благосостояния населения до среднеобластного уровня, включающее в себя следующие показатели: увеличение доходов населения, улучшение социальной инфраструктуры, развитие системы торгового, бытового и сервисного обслуживания населения;
- увеличение темпов экономического роста при условии ускоренного развития промышленности на основе создания и внедрения конкурентоспособных инновационных разработок, что возможно при условии привлечения значительного объема инвестиций в данные виды деятельности;
- развитие агропромышленного комплекса (АПК) в инновационном направлении, что также возможно на основе применения новейших высокопродуктивных технологий в растениеводстве и животноводстве и при условии формирования устойчивых договорных отношений с потребителями.

Определив основные задачи стратегического развития района, выстроены стратегические приоритеты для всего периода стратегического моделирования (планирования) с 2011 по 2025 годы. Условно этот период можно разбить на три этапа: краткосрочный период – с 2011 по 2014 год, среднесрочный – с 2015 по 2020 год и долгосрочный горизонт с 2021 по 2025 год.

В краткосрочном периоде необходимо реализовать следующие приоритеты:

- поддержку развития приоритетных видов экономической деятельности (промышленность, сельское хозяйство, бытовое обслуживание);

- обеспечить реализацию инвестиционных проектов этих видов деятельности;
- внедрение социальных стандартов в бюджетное планирование.

В среднесрочном периоде необходимо:

- содействие выходу приоритетных направлений экономики на целевые показатели;
- разработка сценариев и методов диверсификации экономики на основе развития промышленности;
- подготовка хозяйствующих структур сельского хозяйства к работе в условиях бездотационности;
- обеспечение выполнения социальных стандартов для населения.

В долгосрочном периоде необходимо:

- обеспечить переход к выпуску инновационной продукции в приоритетных видах деятельности;
- создание условий для устойчивого развития сельского хозяйства;
- определить позиции привлекательности района для ведения бизнеса в условиях высокого уровня жизни населения;
- обеспечение равномерной доступности социальных услуг, прежде всего для населения, проживающего в сельской местности.

Для руководства к действию в качестве документов стратегического социально-экономического развития района разработана настоящая концепция, и как механизм ее реализации:

- районная программа «Социально-экономическое развитие Клетнянского района на 2010-2014 годы,
- районная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе на 2011-2013 годы»
- долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Клетнянском муниципальном районе Брянской области на 2010-2014 годы и целевые установки на период до 2020 года»,
- районная целевая программа «Развитие торговли в Клетнянском районе на 2011-2013 годы»
- расчет целевых показателей для достижения стратегических целей развития района (Приложение 1);
- стратегический план повышения инвестиционной привлекательности МО «Клетнянский район» на 2012-2015 годы (Приложение 2);
- формирование портфеля инвестиционных проектов и свободных инвестиционных площадок для комплексного социально-экономического развития района (Приложение 3).

Конечная цель настоящей концепции (стратегии) – это способность создать определенные условия и ценности, улучшающие жизнь и деятельность населения, служащие интересам населения.

I. Стратегические ориентиры долгосрочного социально-экономического развития

Оценка исходной ситуации для определения перспектив социально-экономического развития района

Характеристика социальной сферы

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ

Численность населения района на начало 2011 года составила 20082 человека, что равно 1,6 процентов населения Брянской области. В состав района входят одно городское и пять сельских поселений. Районный центр – поселок городского типа Клетня с численностью населения 13,3 тысяч человек. Удельный вес городского населения – 66 процентов, сельского – 34 процентов. Возрастной состав населения района: население в трудоспособном возрасте - 61,0 процент, моложе трудоспособного возраста-15,0 процентов, старше трудоспособного возраста-24 процента.

В районе отмечается отрицательная динамика демографических процессов за последние годы: смертность опережает рождаемость в 1,8-1,9 раз. Постепенно это соотношение снижается. Соотношение показателя смертности к показателю рождаемости за 2010 год составило 1,84 (родилось за год 199 человек, умерло 367 человек). По уровню рождаемости в 2010 году район имеет показатель ниже среднеобластного уровня, значение составило 9,8 родившихся на тысячу населения (в среднем по области – 10,7). Естественная убыль населения – 8,4 человека на тысячу населения (в среднем по области – 6,3).

Продолжительность жизни населения района составляет: среди мужчин – 62 года, среди женщин – 74 года.

Численность постоянного населения района снижается с определенным замедлением процесса.

Показатель миграционного прироста за 2010 год характеризуется отрицательным значением -98 человек, коэффициент миграционного оттока составил 4,9 (по области- 1,9).

Для обеспечения положительных изменений развития демографических процессов понадобится длительный период стабильного социально-экономического развития и постоянного внимания государства к проблеме увеличения продолжительности жизни людей, увеличения рождаемости.

ЗАНЯТОСТЬ И УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Численность экономически активного населения района на 1 января 2011 года составила 9459 человек.

С начала 2006 года в ситуации на рынке труда района сложились положительные тенденции к снижению напряженности на рынке труда - к сокращению численности безработных граждан. Численность зарегистрированных безработных в 2006 году составляла 1028 человек, уровень официально регистрируемой безработицы - 9,8%, в 2010 году-341 человек, уровень-3,4%, т.е. за четыре года сократился почти в три раза. Однако уровень официально регистрируемой безработицы по Клетнянскому району остается одним из самых высоких в области, на 01.01.2011 года -3,4% (по области -1,8%).

Ситуация на рынке труда осложнилась с последнего квартала 2008 года в условиях финансового кризиса. Уровень регистрируемой безработицы достиг 5 процентов, численность безработных граждан увеличилась до 412 человек. Численность населения, занятого в экономике района, сократилась за время кризиса на 844 человек и составляет 9,0 тыс. человек.

Все намеченные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда выполнены за 2009-2011 годы, по которым всего освоено 18,3 млн. рублей, т.ч. в 2009 году-8,7 млн.рублей; в 2010 году-6,6 млн. рублей ,в 2011 году-3 млн.рублей. Уровень регистрируемой безработицы на конец 2011 года составил 3,1 процента, численность безработных граждан – 313 человек. Показатели занятости и безработицы сведены в таблицу:

Основные показатели занятости и безработицы

Показатели	2009г.	2010г.
Численность экономически активного населения, чел.	9564	9459
В том числе численность населения, занятого в экономике, всего, чел.	5034	5009
Из них численность населения, занятого на крупных и средних предприятиях в:	3434	3239
- промышленности, чел.	702	618
- сельском и лесном хозяйстве, чел.	222	198
- торговле	122	227
- здравоохранении, физкультуре и спорте	540	514
- образовании и культуре	766	708
- жилищно-коммунальном хозяйстве	162	157
- строительстве	128	53
- транспорте и связи	183	163
- прочие	609	601
Незанятые в экономике района, чел.	4530	4450
Численность официально зарегистрированных безработных, чел.	360	341
Уровень общей безработицы, %	47,4	47,0

Уровень зарегистрированной безработицы, %	3,5	3,4
---	-----	-----

Из приведённых в таблице данных видно, что показатели безработицы немного снизились, однако продолжают оказывать негативное влияние и тормозить развитие района.

В 2009 году введено конкурсное производство и работающие уволены по ликвидации предприятий по предприятиям ОАО «Клетнянский сырзавод», филиал «Клетнянский» ГУП «Брянсклес», ООО «Клетнязернопродукт». В настоящее время все предприятия работают в режиме полного рабочего дня и недели. Численность работников крупных и средних предприятий района составляет 0,9% от численности работающих на крупных и средних предприятиях всей области - 18 место среди муниципальных районов области. Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям составила 8149,1 рубля за 2010 год - 66% от средней по области (12325,6 рублей) - это 26 место среди муниципальных районов области.

Уровень жизни населения за 2010 год характеризуется следующими показателями:

- среднемесячные душевые денежные доходы – 4568 рублей
- среднемесячная заработная плата – 8149,1 рублей
- средний размер пенсии – 6618 рублей
- прожиточный минимум – 4938 рублей.

ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ РЫНОК

Потребительский рынок является сектором экономики, определяющим внутренний спрос на отечественную продукцию, а значит, является ключевым фактором экономического роста во всех отраслях.

Положительная динамика денежных доходов населения расширила потребительский спрос и способствует росту оборота розничной торговли.

Потребительский рынок района является ключевым фактором экономического роста для отраслей, ориентированных на внутренний спрос.

На 01.01.2011г. количество действующих на территории муниципального района торговых объектов составило 165 единиц. В 2010 году открыто 7 новых магазинов общей площадью 778,2 кв. м., в которые вложены инвестиции субъектов малого бизнеса в сумме 8 млн. руб.

На территории муниципального района организована сельскохозяйственная ярмарка.

Основные показатели, характеризующие состояние розничной торговли на территории района:

Таблица 2.

п/п	Наименование показателя	Значение показателя по годам:		
		2008	2009	2010
1	2	3	4	5
1	Оборот розничной торговли (млн. руб.)	645,5	555,1	693,3
2	Индекс физического объема оборота розничной торговли в % к предыдущему году	132,6	124,7	106,8
3	Оборот розничной торговли на душу населения (тыс. руб.)	31,3	27,3	34,5

В структуре оборота розничной торговли в 2009 и 2010 годах отмечалась тенденция экономии населения на приобретении товаров длительного пользования, в результате чего в общем объеме розничной торговли выросла доля пищевых продуктов, включая алкогольные напитки и пиво, а доля непродовольственных товаров снизилась.

По итогам 2010 года оборот розничной торговли в муниципальном районе составил 693,3 млн. рублей, что выше уровня предыдущего года на 6,8 % в сопоставимых ценах.

Показатель обеспеченности населения муниципального района площадью торговых объектов продолжает расти и на 1 января 2011 года составляет 458,5 кв. метра на 1 тысячу жителей, что выше уровня среднеобластного показателя и превышает рекомендуемый в Российской Федерации (230 кв. метров) почти в два раза.

Но в то же время при достаточно высоких темпах развития сети предприятий потребительского рынка население района неравномерно обеспечивается услугами торговли.

Доля предприятий торговли, отвечающая современным требованиям, увеличивается. Главное преобразование – это формирование сетевых торговых систем, конкурентными преимуществами которых перед автономными магазинами являются: возможность централизованной закупочной политики, высокотехнологичная логистика, эффективная ассортиментная политика, популярная торговая марка, автоматизация технологических процессов.

Изменение структуры рынка розничной торговли муниципального района в связи с появлением крупных торговых сетей, таких как ЗАО «Тандер», имеющих возможность устанавливать более низкие цены на товары, чем у местных товаропроизводителей, негативно сказалось на итоговых показателях работы местных предприятий торговли, тем более, что многие из них реализуют социально значимые товары, на которые

устанавливается минимальная наценка.

В целях стабилизации и достижения положительной динамики по основным показателям в сфере «Торговля» организации торговли разрабатывают меры, направленные на повышение эффективности работы за счет повышения культуры и профессионализма обслуживания, внедрению ее прогрессивных форм: самообслуживания, салонной торговли, торговли в кредит, по заказам, техники работы со штрих – кодированием, оплаты пластиковыми картами, доступности и качества товаров для потребителей, более гибкой ценовой политики. Мероприятия по развитию торговли утверждены в районной целевой программе «Развитие торговли в Клетнянском районе на 2011-2013 годы».

Объем платных услуг, оказанных в 2010 году составил 37,1 млн. рублей, что больше уровня 2009 года на 11,7 процентов в сопоставимых ценах.

Видовая структура объема платных услуг носит устойчивый характер и на 42 процентов сформирована за счет услуг, обязательных к оплате (жилищно-коммунальные услуги, услуги связи, пассажирского транспорта), около 1 процента объема платных услуг приходится на бытовые услуги.

Основная задача предприятий и организаций всех форм собственности района на ближайшую перспективу – систематическое повышение покупательской способности населения посредством комплекса мер по повышению заработной платы, пенсий, пособий с одновременным перераспределением социальной помощи в пользу малоимущих слоев населения в сочетании с регулированием цен на важнейшие виды товаров и услуг.

РАЗВИТИЕ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Развитие материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы района осуществляется за счет средств областного, федерального и местного бюджетов.

Повышение качества социальных услуг обеспечено в рамках реализации приоритетных национальных проектов "Образование" и "Здоровье" за счет серьезного материально-технического оснащения лечебных и образовательных учреждений.

Развитие отраслей социальной сферы ориентировано на создание необходимых условий для удовлетворения минимальных потребностей всех групп населения в социальных услугах при формировании оптимального соотношения платности и бесплатности услуг населению с одновременным обеспечением адресной и дифференцированной поддержки малообеспеченных граждан. Обеспечение доступности населения к

гарантированному объему социальных услуг будет сочетаться с повышением качества услуг, преодолением проблем функционирования и кадрового обеспечения социальной сферы, повышением эффективности использования бюджетных средств.

С учетом реализации мероприятий по оптимизации и сокращению неэффективных расходов на содержание учреждений социально-культурной сферы, прогнозируемой динамики численности населения района, а также реальной наполняемости учреждений социально-культурной сферы, в 2012 (2014) году ситуация с обеспеченностью района объектами социальной инфраструктуры будет выглядеть следующим образом:

- уровень обеспеченности дошкольными образовательными учреждениями составит 437 мест (2011г.) на 1000 детей в возрасте от 1 до 6 лет, в 2014 году показатель прогнозируется 973 места на 1000 детей при социальном нормативе 700 мест (в текущем году очередь на места в дошкольных учреждениях составляет 200 человек). Принято решение о строительстве пристройки к детскому саду «Журавлик» на 160 мест, решается проблема перевода здания ГБУ ЦСОН из здания бывшего детского сада в бывшее здание СЭС;
- уровень обеспеченности общеобразовательными учреждениями в целом по району сохранится ниже нормативного, в 2011 году составил 16,3процента (по социальному нормативу предусмотрен односменный режим обучения, фактически - 10 процентов детей будут вынуждены заниматься во вторую смену, к 2014 году прогнозируется соответствие норматива 10 процентов;
- уровень обеспеченности больничными учреждениями в целом по району будет ниже нормативного –56,2 коек на 10 тыс. жителей (по социальному нормативу - 134,7);
- уровень обеспеченности библиотечными учреждениями культуры, другими учреждениями культурно-досугового типа сохранится и будет обеспечен на территории района в 23 библиотеках и 25 учреждениях культурно-досугового типа.

Одной из социальных проблем в районе является жилищная проблема. Средняя обеспеченность населения района общей площадью жилых домов, приходящаяся на одного жителя составляет 26,1 кв.м, что выше норматива на 21 процент (по социальному нормативу – 21,5 кв.м). Ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования в 2010 году составил 20 домов общей площадью 1825 кв. метров, в том числе индивидуальные жилые дома, построенные населением за свой счет и с помощью кредитов – 1741,7кв. метров общей площади, с помощью средств федерального бюджета 83,3 кв.м. индивидуального жилого дома в с. Мужиново Мужиновского сельского поселения. В 2011 году предполагается ввести в эксплуатацию за счет всех источников финансирования 2190 кв. метров жилой площади

(больше на 20 процентов к уровню 2010 года), в т.ч. за счет средств федеральной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» 306 кв. м. для переселения 27 жителей из аварийного жилья.

В рамках социальной поддержки молодых семей по приобретению жилья в 2011 году:

1. По программе «Социальное развитие села» приобретено жилье молодой семье в поселке Мирный, сумма субсидии из федерального бюджета составила 157,9 тыс. рублей.
2. По программе обеспечение жильем молодых семей по федеральной целевой программе «Жилище» на 2011 -2015 годы получила субсидию одно семья поселка Клетня, общая сумма бюджетной субсидии составила 969,192 тыс. рублей, в том числе из местного бюджета 180,8 тыс. рублей. По этой программе в среднесрочной перспективе планируется предоставление субсидии трем молодым семьям ежегодно. В рамках стимулирования жилищного строительства планируется:

- предоставление бесплатно земельных участков под строительство жилья многодетным семьям;
- реконструкция здания бывшего общежития ПУ-30 под жилой дом для предоставления муниципального жилья, в том числе детям-сиротам;
- создание условий для привлечения частных инвестиций в малоэтажное строительство, в строительство многоквартирного дома в п. Клетня по ул. Советской 24.

По итогам 2010 года в районе получателями государственных социальных пособий являются 11,9 тысяч граждан, сумма выплаченных социальных пособий и компенсаций составила 43,0 млн. рублей. За 2011 год 11,6 тысяч граждан получили государственных пособий в сумме 46,2 млн. рублей. Субсидией на возмещение коммунальных платежей пользуются 960 семей с количественным составом 2,3 тысяч человек.

Выполняется на территории района Федеральный закон «О ветеранах» и Указ Президента РФ «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», поставлено на жилищный учет 83 ветерана, в 2010 году получили сертификат на жилье 56 человек с общим финансированием 54,1млн. рублей.

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

Бюджетная политика играет определяющую роль в формировании условий жизни граждан и развитии страны. Через бюджетную систему Клетнянского района проходят средства, эквивалентные более 20 % валового регионального продукта, она обеспечивает финансирование большинства

направлений деятельности муниципалитета: осуществление муниципальной политики в сферах образования, культуры и искусства, социальной защиты населения, молодежной политики, физической культуры и спорта, создание условий для развития экономики.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, защиту их безопасности, обеспечение социальных гарантий. Основным комплексом социальных услуг - минимальный стандарт, гарантированный государством, местное сообщество получает через муниципальный бюджет.

Создание условий для будущего развития – важнейшая миссия социально ответственного государства. Развитие экономического, природного и научного потенциала, конкурентоспособной системы образования, формирование инновационной среды, поддержка передовых технологий, обеспечение прав и свобод граждан – необходимые предпосылки для достижения этой цели.

Основа для решения перечисленных задач – высокие темпы устойчивого экономического роста, обеспечивающего создание новых рабочих мест, увеличение доходов граждан и расширение финансовых возможностей муниципалитета. Это требует, прежде всего, поддержания макроэкономической стабильности, которая играет решающую роль в формировании инвестиционной привлекательности района. Должно быть также обеспечено безусловное выполнение муниципальным образованием своих обязательств независимо от колебаний внешней конъюнктуры, устранение других макроэкономических рисков.

Эффективность правового регулирования, способность добиваться исполнения принятых нормативных правовых актов наряду с финансовым обеспечением являются столь же необходимым условием для достижения целей бюджетной политики.

Развитие общества и изменение экономической среды предъявляют все новые требования к качеству бюджетной политики. Граждане ждут от государства повышения качества образования и здравоохранения, решения социальных проблем, искоренение бедности, бизнес рассчитывает на развитие производственной инфраструктуры. Для того чтобы соответствовать этим ожиданиям недостаточно провести определенные реформы в бюджетной сфере, потребуется решительное повышение качества бюджетной политики.

Доходы бюджетной системы Клетнянского района

На протяжении 2006 – 2010 годов повышался уровень доходов бюджетной системы Клетнянского района. Рост общего объема доходов консолидированного бюджета за рассматриваемый период составил 62 691,0 тыс. рублей, или 146 % к уровню 2006 года, районного бюджета – 41 178,5 тыс. рублей, или 130 % к уровню 2006 года, бюджетов поселений – 40 932,4 тыс. рублей, или 376,9 % к уровню 2006 года. Динамика доходов консолидированного, районного и местных бюджетов приведена в таблице 1.

Таблица 3.

Динамика доходов консолидированного, областного и местных бюджетов за 2005 – 2010 годы

(тыс. рублей)

	2006	2007	2008	2009	2010
Консолидированный бюджет	136 294,6	156 594,0	192 525,7	203 937,8	198 985,6
Районный бюджет	137 428,6	165 661,2	194 730,9	188 995,0	178 607,1
Бюджеты поселений	14 784,2	13 031,4	27 712,1	60 432,2	55 716,6

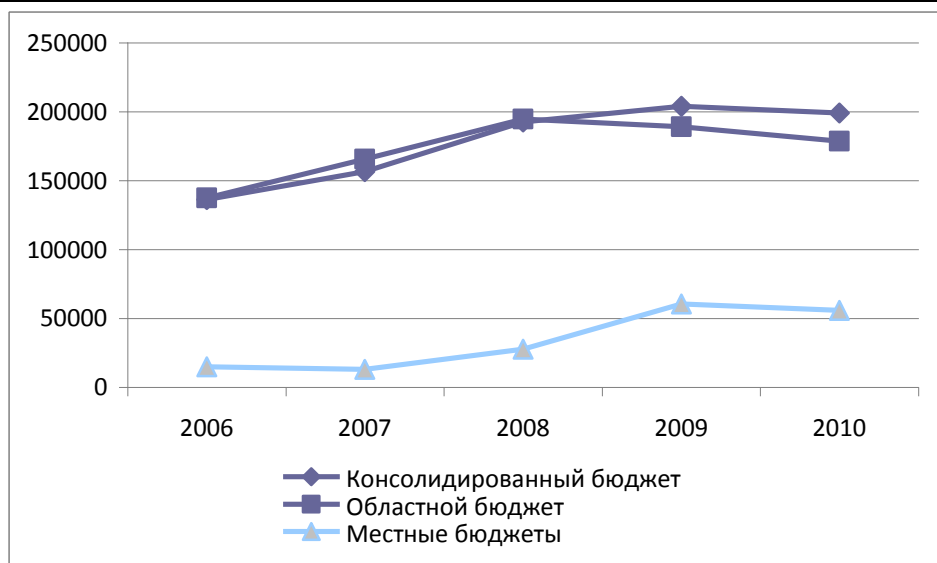


Рис.1. Динамика доходов бюджетной системы Клетнянского района в 2006 – 2010 годах

Налоговые и неналоговые доходы в консолидированном бюджете Клетнянского района составляют (21,5 % в 2010 году). В структуре доходов районного бюджета в 2006 – 2010 годах доля налоговых и неналоговых доходов областного бюджета составляла от 11 % (2006 год) до 18,6 % (2010 год).

Распределение доходов бюджетной системы Клетнянского района по источникам формирования за 2005 – 2010 годы представлено в таблице 4.

Таблица 4.

Источники формирования доходов районного бюджета в 2006 – 2010 годах

(тыс. руб.)

	2006	2007	2008	2009	2010
Доходы консолидированного бюджета, в том числе:	136294,6	156594	192525,7	203937,8	198985,6
налоговые и неналоговые доходы	21656,0	30066,9	37098,4	38768,2	42777,2
доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов консолидированного бюджета, %	15,9	19,2	19,3	19,0	21,5
Безвозмездные поступления, в том числе:	114638,6	126527,1	155427,3	165169,6	156208,4
дотации	22606,0	33369,7	36563	31034,0	36495
субсидии	20627,6	8732,8	43677,2	52282,1	36516
субвенции	71405,0	84424,6	75187,1	81853,5	83197,4
доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов консолидированного бюджета, %	84,1	80,8	80,7	81,0	78,5
Доходы районного бюджета, в том числе:	137428,6	165661,2	194730,9	188995	178607,1
налоговые доходы	13733,4	20214,9	24889,8	28373,9	29878,4
неналоговые доходы	3134,9	3971,1	4460,1	3045,1	3296,2
доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов районного бюджета, %	12,3	14,6	15,1	16,6	18,6
Безвозмездные поступления, в том числе:	120560,3	141475,3	165381	160621,1	148728,7
дотации	22606	33369,7	36563	31034	36495
субсидии	20377,7	23681	53630,9	47733,6	29036,3
субвенции	77576,6	84424,6	75187,1	818536,5	83197,4
доля безвозмездных поступлений в общем объеме районного бюджета, %	87,7	85,4	84,9	85,0	83,3
дотационность районного бюджета, %	35,7	34,4	46,3	41,7	36,7

	2006	2007	2008	2009	2010
Доходы бюджетов поселений, в том числе:	14784,2	31031,4	27712,1	60432,2	55716,6
налоговые и неналоговые доходы	4787,7	5880,9	7748,5	7349,2	9602,6
доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджетов поселений, %	32,4	18,9	28,0	12,2	17,2
Безвозмездные поступления, в том числе:	9996,5	25150,5	19963,6	53083,0	46114
дотации	7370	14001	14769	17408,0	20533
субсидии	2355,4	5492,6	4802,8	35268,3	25170,2
субвенции	271,1	5656,9	391,8	406,7	410,8
доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджетов поселений, %	67,6	81,0	72,0	87,8	82,8
дотационность бюджетов поселений, %	65,8	62,8	70,6	87,2	82,0

Уровень дотационности районного бюджета за рассматриваемый период повысился с 35,7 % в 2006 году до 36,7 % в 2010 году. Максимальный уровень дотационности был зафиксирован в 2008 году (46,3 %).

Структура налоговых и неналоговых доходов районного бюджета представлена в таблице 5.

Таблица 5

**Структура налоговых и неналоговых доходов районного бюджета
в 2006 – 2010 годах**

(тыс. рублей)

	2006	2007	2008	2009	2010
Налог на доходы физических лиц	8936,1	10991,7	13600,9	20059,0	20428,4
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения		2928,2	4449,2	2060,6	1641,5
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	4488,9	5142,2	5634,1	5775,1	5899,9
Единый сельскохозяйственный налог	14,4	2,1	20,1	9,2	37,5
Налог на имущество организаций		746,4	805,9		
Налог на игорный бизнес		39,9			
Государственная пошлина	344,9	354,1	392,1	470,0	1872,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	-50,9	10,3	-12,5		-1,4

	2006	2007	2008	2009	2010
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	178,8	537,9	630,7	768,4	1460,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	147,2	147,6	177,7	221,3	275,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства			126,4		201,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	218,2	477,9	421,1	511,4	320,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	829,4	1330,4	1493,8	1268,1	1037,3
Прочие неналоговые доходы	19,3	7,2	32,8	275,9	
Возврат остатков субсидий и субвенций	-500	-5,0			

В таблице 6 представлена структура налоговых доходов районного бюджета за рассматриваемый период.

Таблица 6

Структура налоговых доходов районного бюджета в 2006 – 2010 годах, %

	2006	2007	2008	2009	2010
Налог на доходы физических лиц	65,1	54,4	54,6	70,7	68,4
Налоги на совокупный доход	32,8	39,9	40,6	27,6	25,4
Государственная пошлина	2,5	1,8	1,6	1,7	6,2
Иные источники	-0,4	3,9	3,2	0	0

Наибольшую долю в структуре налоговых доходов районного бюджета занимает налог на доходы физических лиц (65,1 % в 2006 году) и налог на доходы физических лиц (68,4 % в 2010 году).

Расходы бюджетной системы Клетнянского района

Уровень расходов консолидированного бюджета Клетнянского района за 2006 – 2010 годы вырос на 19698,1 млн. рублей (239,6 %), от 21,2 % ВРП до 21,3 % ВРП.

Таблица 7

Объем расходов консолидированного и областного бюджетов в 2005 – 2010 годах

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Расходы консолидированного бюджета, млн. рублей	14 105,8	17 786,2	23 011,1	28 192,4	31 121,1	33 803,9
% от ВРП	21,2%	21,7%	22,4%	22,2%	22,9%	21,3%

Расходы областного бюджета, млн. рублей	11 222,2	14 509,0	18 791,3	22 665,7	26 016,6	27 225,5
% от ВРП	16,8%	17,7%	18,3%	17,8%	19,1%	17,2%
Расходы местных бюджетов, млн. рублей	7 986,2	10 582,1	12 031,6	13 323,0	14 426,6	15 381,1
% от ВРП	12,0%	12,9%	11,7%	10,5%	10,6%	9,7%

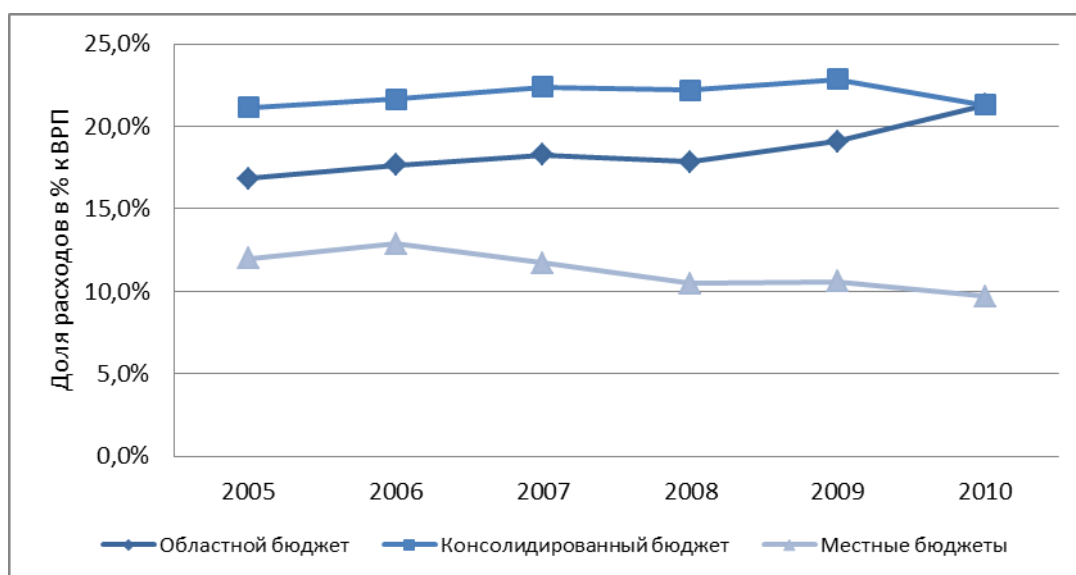


Рис. 2. Динамика расходов консолидированного, областного и местных бюджетов за 2005 – 2010 годы (в % к ВРП)

Распределение расходов консолидированного бюджета по отраслям за 2008 – 2010 годы представлено в таблице 8.

Таблица 8
Распределение расходов консолидированного бюджета по отраслям за 2008 – 2010 годы

(тыс. рублей)

	2008	2009	2010
Общегосударственные вопросы	18774,2	21177,4	19505,4
Национальная оборона	226	270,2	276,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	566,1	551,4	588,9
Национальная экономика	2829,6	4238,2	1849,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	32101,1	36163	37490,7
Образование	97491,7	90568,5	99958,6
Культура, кинематография, средства массовой информации	15018,3	13443,3	13829,7
Здравоохранение, физическая культура и спорт	25004,4	25132,6	22092,6
Социальная политика	6320	6754,8	7909,6
ИТОГО:	198331,4	198299,4	203501,6

Наибольший удельный вес в структуре расходов консолидированного бюджета занимают отрасли социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, социальная политика), жилищно-коммунальное хозяйство, а также межбюджетные трансферты. Распределение расходов консолидированного бюджета за 2010 год представлено на диаграмме ниже.



Рис. 3 Структура расходов консолидированного бюджета.

Реализация жестких мер в отношении кредиторской задолженности позволила сдерживать ее объем на достаточно низком уровне. Просроченная кредиторская задолженность по обязательствам районного бюджета отсутствует с 2004 года. Текущая кредиторская задолженность по обязательствам районного бюджета до 2009 года отсутствовала, в 2009-2010 годах составила соответственно 145 и 182 тыс.руб. Основная сумма задолженности – задолженность за коммунальные услуги, фактический расход по которым подтвержден в январе следующего финансового года.

Сбалансированность бюджетной системы Клетнянского района

На 2011 год принят бездефицитный бюджет, в 2005 – 2010 годах районный бюджет исполнялся с дефицитом, объем которого соответствовал сумме остатков на счете районного бюджета

Динамика объема дефицита (профицита) районного бюджета и объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района с 2008 года приведена в таблице 9

Таблица 9

Динамика дефицита (профицита) районного бюджета и объема муниципального внутреннего долга Клетнянского района

Год	Дефицит (-) / профицит (+) районного бюджета, тыс. рублей	Объем муниципального внутреннего долга Клетнянского района по состоянию на конец периода, тыс. рублей
2008	- 6254,4	480,5
2009	- 991,4	215,4
2010	- 3458,5	0
2011	0	0
на 01.03.2011.	1811,5	0
2012	0	0
2013	0	0

Источниками финансирования дефицита районного бюджета за период 2008-2010 годов были остатки денежных средств на счете районного бюджета.

В структуре муниципального внутреннего долга Клетнянского района преобладает задолженность по бюджетным кредитам, полученным от бюджетов других уровней. Структура муниципального внутреннего долга Клетнянского района за последние три года, а также прогноз на 2011 – 2013 годы приведены в таблице 10

Таблица 10

Структура муниципального внутреннего долга Клетнянского района (2008 – 2013 годы)

Статьи муниципального внутреннего долга	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Бюджетные ссуды и бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней	480,5	215,4	0	0	0	0
из них:						
- товарный кредит 1996 года	49,8	0	0	0	0	0
- рассроченные централизованные кредиты коммерческих банков перед федеральным бюджетом 1, 2, 3 рассрочки	430,7	215,4	0	0	0	0

Основные проблемы бюджетной политики

Процесс планирования бюджетных ассигнований остается слабо увязанным со стратегическим планированием, структура и динамика расходов недостаточно учитывают цели социально-экономического развития региона. Главные распорядители и получатели бюджетных средств осуществляют финансово-экономическое планирование, не уделяя должного внимания обоснованности и достижимости планируемых показателей результативности осуществляемых расходов.

Существующая ситуация является следствием сложившейся годами практики сметного финансирования муниципальных учреждений, органов местного самоуправления вне зависимости от фактически достигнутых результатов. Попытки увязать выделяемые бюджетные ассигнования с конечными количественно измеримыми результатами деятельности, просчитать «себестоимость» осуществляемых полномочий вызывают сопротивление со стороны ведомств. Финансово-экономическое планирование результатов, осуществляемое в настоящее время преимущественно в рамках бюджетных целевых программ, реализуется с недостаточной степенью обоснованности и достоверности, большая часть программ по мере реализации подвергается неоднократным корректировкам в части распределения ассигнований между отдельными мероприятиями и конечных показателей.

Кроме того, сложившаяся ситуация является следствием отсутствия следующих механизмов:

мотивации главных распорядителей бюджетных средств к повышению качества финансово-экономического планирования;

применения финансовых и иных санкций за некачественное бюджетное планирование, недостижение запланированных показателей бюджетных целевых программ.

В части обоснования конечных результатов бюджетных целевых программ очевидным является недостаток образцов лучшей практики подготовки и реализации долгосрочных целевых программ и целевых программ ведомств.

Сохраняются условия и стимулы для неоправданного увеличения бюджетных расходов, доля неэффективных расходов консолидированного бюджета сохраняется на высоком уровне.

Доля неэффективных расходов консолидированного бюджета Клетнянского района сохраняется на высоком уровне, стабильно высоким объем неэффективных расходов в образовании.

По состоянию на 1 января 2011 года на территории области функционирует 20 общеобразовательных школ, из них 16 школ с

численностью до 100 учащихся, то есть из общего количества школ 80,0 % составляют малокомплектные школы.

В 4 малокомплектных общеобразовательных 78,9 % от общей численности обучающихся в школах района. В малокомплектных школах, численность которых от общего количества школ составляет 80,0 % (16 школ) обучается всего 21,1 % учащихся (376 учеников).

Согласно Типовому положению об общеобразовательном учреждении (р. 2 «Организация деятельности общеобразовательного учреждения», п. 26), утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации 19 марта 2001 года № 196 с изменениями к нему, а также постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 года № 322 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 года № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» наполняемость классов в общеобразовательных учреждениях должна составлять: в городских школах – 25 человек и школах села – 14 человек.

Средняя фактическая наполняемость классов в школах района по состоянию на 1 января 2011 года составляет 11,8 учащихся при среднеобластном 14,8, из них в малокомплектных школах 4,7 учащихся при среднеобластном - 6.

Количество детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных школах, из года в год уменьшается. Так, в 2008 году в школах обучалось на 82 ребенка меньше, чем в 2007 году, в 2009 году в сравнении с 2008 годом меньше на 40 учащихся, в 2010 году численность обучающихся снизилась на 71 ребенка.

В среднем по школам района на 1 января 2011 года на 1 преподавателя приходится 6,7 ученика при показателе – 15 учеников согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 года № 322 и при среднеобластном 8,4.

На 1 непедагогического работника в среднем по школам района приходится 8,9 учеников, при среднеобластном 10. Показатель выше среднего по области сложился только в одиннадцати муниципальных образованиях области.

По малокомплектным школам в настоящее время в среднем по области на 1 преподавателя приходится 3,4 ученика в районе 2,7, и на 1 непедагогического работника – 4 ученика в области и 3,5 в районе.

Причиной сохранения уровня неэффективных расходов является отсутствие как материальных и иных стимулов для повышения эффективности бюджетных расходов, так и недостаточная методологическая база оценки эффективности бюджетных расходов на этапе принятия

обязательств и по результатам их исполнения. В настоящее время на федеральном уровне реализован механизм оценки объема неэффективных расходов в отраслях образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, организации государственного и муниципального управления. В то же время остаются неохваченными целый ряд отраслей: социальная защита населения, правоохранительная деятельность, культура, физическая культура и спорт, строительство, сельское хозяйство и другие. Очевидно, что принципы, которыми руководствуется Министерство регионального развития Российской Федерации при выявлении неэффективных расходов, не могут быть преломлены и использованы в том же виде при оценке неэффективных расходов в иных сферах.

Кроме того, задача сокращения неэффективных расходов требует реализации следующих мероприятий:

создание условий для осуществления оценки эффективности планируемых и принятых расходных обязательств муниципальными учреждениями;

осуществление оценки обеспеченности населения района сетью муниципальных учреждений в сферах образования, здравоохранения, социального обслуживания населения, физической культуры и спорта, культуры и искусства;

стимулирование повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей и получателей бюджетных средств, создание и распространение образцов лучшей практики осуществления финансового менеджмента.

По состоянию на 01.01.2005 года задолженность по муниципальному внутреннему долгу составляла 6461,2 тыс.руб. В целях ее ликвидации администрацией Клетнянского района было заключено Соглашение с администрацией Брянской области №01/10 от 31.08.2005г. о переносе срока уплаты на 2008 год при выполнении ряда условий (отсутствие кредиторской задолженности по социально-значимым статьям). Администрацией района условия Соглашения были выполнены и часть долга району была списана – 5815,1 тыс.руб., оставшаяся сумма – 646,1 тыс.руб. гасилась в областной бюджет в 2008-2009 годах.

По состоянию на 01.01.11г. муниципальный долг погашен в полном объеме.

В значительной степени формальным и недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат (далее – БОР).

Несмотря на определенные позитивные изменения в сфере организации планирования и исполнения бюджета применение методов бюджетирования,

ориентированного на результат, остается в значительной степени формальным и не увязанным с действенной методологией и процессом планирования бюджетных ассигнований.

Несмотря на то, что формально оценка потребности населения в предоставляемых муниципальных услугах ежегодно осуществляется органами исполнительной власти на этапе подготовки проекта закона Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, результаты проводимой оценки практически не учитывались в бюджетных проектировках.

Проведение оценки соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг районным стандартам качества осуществляется в большей степени экспертным методом без реального взаимодействия с потребителями данных услуг.

Аналогичная ситуация складывается с подготовкой докладов о результатах и основных направлениях деятельности главных распорядителей бюджетных средств. Доклад о результатах остается в большей степени декларативным документом, нежели действенным инструментом планирования и корректировки деятельности органов местного самоуправления.

Данная ситуация является следствием отсутствия как нормативных, так и методологических основ корректировки бюджетных ассигнований на основании проводимой работы по оценке потребности в муниципальных услугах, соответствия качества фактически предоставляемых муниципальных услуг стандартам качества, оценке результатов деятельности главных распорядителей бюджетных средств.

Кроме того, на районном уровне за органами местного самоуправления не закреплена ответственность за качество финансово-экономического планирования.

В рамках внедрения принципов бюджетирования, ориентированного на результат, необходимо нормативное закрепление в качестве естественной практики организации бюджетного процесса следующих механизмов:

- осуществление оценки потребности в предоставляемых муниципальных услугах, отказа от оказания невостребованных услуг;

- проведение независимой оценки соответствия фактически предоставляемых муниципальных услуг утвержденным стандартам качества, изучения мнения населения о качестве оказания муниципальных услуг;

- предоставление субсидий немунICIPальным организациям в целях оказания ими муниципальных услуг в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта;

- переход к планированию районного бюджета на основе программно-

целевого принципа – формирование «программного» бюджета;

заключение контрактов с руководителями муниципальных бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, закрепляющих ответственность за руководителями по достижению запланированных показателей эффективности и результативности деятельности и показателей бюджетных целевых программ;

проведение конкурсного распределения бюджета принимаемых обязательств на очередной финансовый год и плановый период;

распределение межбюджетных трансфертов с учетом достижения показателей эффективности деятельности, качества финансового менеджмента.

Деятельность участников сектора и муниципального управления остается недостаточно прозрачной, не в полной мере обеспечены возможности общественного контроля за сферами муниципальных финансов.

Данная проблема является как следствием отсутствия должного контроля раскрытия органами местного самоуправления Клетнянского района информации о своей деятельности, так и недостаточного технического обеспечения.

По состоянию на 1 января 2011 года ряд муниципальных учреждений, имеющих сайты, минимальная, некоторые владельцы сайтов не уделяют должного внимания своевременной актуализации размещаемых сведений.

Для повышения открытости деятельности органов местного самоуправления Клетнянского района планируется реализация следующих мероприятий:

доработка действующих сайтов органов местного самоуправления;

разработка официальных сайтов муниципальных учреждений Клетнянского района;

разработка органами местного самоуправления ведомственных нормативных актов, устанавливающих исчерпывающий перечень информации, подлежащей раскрытию путем публикации на официальных сайтах, порядка и сроков подготовки и размещения информации.

Уровень заработной платы работников бюджетной сферы Брянской области остается одним из наиболее низких среди субъектов Центрального федерального округа.

Данные о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников бюджетной сферы по регионам Центрального федерального округа свидетельствуют что, Брянская область по итогам 2009 года среди регионов Центрального федерального округа по уровню оплаты труда работников бюджетной сферы занимает следующие места (из 17 возможных,

за исключением г. Москвы):

- по уровню заработной платы врачей государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения – 16 место;
- по уровню заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений образования – 17 место;
- по уровню заработной платы государственных (муниципальных) учреждений социальной защиты населения – 17 место;
- по уровню заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений физической культуры и спорта – 9 место;
- по уровню заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства – 17 место.

Высокая энергоемкость экономики и бюджетного сектора. Российская Федерация располагает одним из самых больших в мире технических потенциалов повышения энергоэффективности, который по разным оценкам составляет более 35 – 40 % от уровня потребления энергии. Поэтому повышение энергоэффективности следует рассматривать как основной энергетический ресурс будущего экономического роста. Энергоемкость валового внутреннего продукта (далее – ВВП) Российской Федерации в 2,5 раза выше среднемирового уровня и в 2,5 – 3,5 раза выше, чем в развитых странах. В свою очередь энергоемкость валового регионального продукта Брянской области превышает энергоемкость ВВП Российской Федерации на 5%, а электроемкость, соответственно, почти на 10 %.

Высокая энергоемкость и электроемкость ВРП Брянской области связана прежде всего с особенностями в структуре экономики и промышленности. В Брянской области высока доля энергоемких отраслей: машиностроение, металлообработка, пищевая промышленность, электроэнергетика, промышленность стройматериалов, деревообработка и целлюлозно-бумажная промышленность. Поэтому на производство каждой тысячи рублей валовой добавленной стоимости в 2007 году Брянская область израсходовала 36,7 кг условного топлива (у.т.) и 38,21 кВт/ч электроэнергии, в то время как в целом по Российской Федерации эти показатели составляли 35,0 кг у.т. и 34,6 кВт/ч соответственно.

Расчеты показывают, что суммарный технический потенциал повышения эффективности по всем видам энергии, который может быть использован в ближайшие 5 лет, составляет 20 % от объема потребления энергоресурсов в 2007 году, а к 2020 году эта цифра может достигнуть 40 %.

Важную роль в энергосбережении может сыграть государственный сектор – государственные и муниципальные учреждения потребляют в год около 20 % всего тепловой энергии в стране и существенную часть

электроэнергии. Объекты бюджетной сферы весьма энергоемки, что объясняется крайне неэффективными технологиями и большими потерями в системе теплоснабжения.

Высокая энергоемкость экономики и бюджетной сферы Брянской области ведет к сдерживанию экономического роста, негативно влияет на конкурентоспособность промышленной продукции, способствует росту нагрузки коммунальных платежей на областую и местные бюджеты, доходы населения, снижает энергетическую и экологическую безопасность региона. Поэтому повышение энергетической и экологической эффективности, энергосбережение являются важнейшими исходными условиями развития на период до 2020 года.

Основные направления бюджетной политики в 2011 – 2020 годах

Анализ состояния первоочередных проблем бюджетной системы Клетнянского района позволяет поставить следующие приоритетные задачи, на решении которых должны быть сосредоточены основные усилия органов местного самоуправления Клетнянского района в долгосрочной перспективе.

Реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала района и повышение экономической активности налогоплательщиков, улучшение администрирования платежей, формирующих бюджеты района, и принятие мер, направленных на рост доходов.

Ресурсы бюджета являются отправной точкой реализуемой органами местного самоуправления муниципальной политики во всех сферах. В связи с прогнозируемым снижением объема межбюджетных трансфертов, поступающих из областного бюджета, опережающее развитие налогового потенциала внутри района становится жизненно необходимым.

Деятельность органов местного самоуправления должна быть направлена на модернизацию форм поддержки реального сектора экономики с целью стимулирования развития инноваций, энергосбережения, повышения эффективности и производительности труда, стимулирование развития малого и среднего бизнеса.

Направления налоговой политики на долгосрочную перспективу основываются на необходимости поддержания такого уровня налоговой нагрузки, который, с одной стороны, не создает препятствий для устойчивого экономического роста и, с другой стороны, – отвечает потребностям муниципалитета в доходах для предоставления важнейших муниципальных услуг и выполнения возложенных на него функций.

Реализация основных положений стратегии планируется в условиях следующих изменений, реализуемых на региональном и федеральном уровнях:

1. повышение эффективности налогового администрирования. Собираемость основных налогов может быть обеспечена за счет сокращения возможностей уклонения от уплаты налогов. При этом необходимо обеспечить снижение издержек налогоплательщиков, связанных с технологией исполнения налогового законодательства и создающих препятствия для развития инновационного сектора экономики, активизации инвестиционных процессов;
2. введение налога на недвижимость. В долгосрочной перспективе планируется создание эффективной системы налогообложения недвижимости как одного из важнейших источников доходов региональных и местных бюджетов. Для этого планируется создание кадастра объектов недвижимости, а также разработка и принятие методики массовой оценки недвижимости на основе данных кадастра;
3. сокращение масштабов использования специальных налоговых режимов в налоговой системе, являющихся исключением из общих правил налогообложения.

Безусловное обеспечение исполнения социальных обязательств, увеличение заработной платы работников бюджетной сферы до уровня, превышающего среднеобластной. Развитие системы образования, обеспечение сопряженности с задачами поддержки внедрения инноваций, новых форм оказания муниципальных услуг.

В системе образования ключевые проблемы можно решить увеличением муниципального финансирования системы образования. Вместе с тем увеличение расходов само по себе не гарантирует улучшение качества образования, если не сопровождается серьезными структурными изменениями.

На районном уровне в среднесрочной перспективе должна быть решена проблема неэффективных расходов. Реализация этой задачи и дальнейшее развитие системы образования в Клетнянском районе будет осуществляться в условиях следующих структурных изменений в российской системе образования в целом:

- реструктуризация сети образовательных учреждений;
- переход на нормативно-подушевое финансирование;
- создание независимых систем контроля качества образования;
- адаптация программ дошкольного воспитания под требования начальной школы;
- повышения качества кадрового состава системы образования путем введения конкурентных механизмов при устройстве на работу;
- обеспечения прозрачности процессов финансово-хозяйственного управления образовательными учреждениями.

Реализация указанных мер позволит создать условия для повышения качества образования, обеспечения его доступности, роста эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств, инвестиционной

привлекательности сферы образования, ее гибкости в реагировании на потребности общества и рынка труда.

Один из наиболее перспективных подходов к повышению эффективности бюджетного сектора связан с реформированием системы оплаты труда в муниципальном секторе. При этом речь идет не о простом увеличении заработной платы работников. Задача состоит в создании механизмов, обеспечивающих, во-первых, постоянное приспособление уровня заработной платы работников к условиям на рынке труда, и во-вторых, оказывающих серьезное стимулирующее воздействие на производительность труда в бюджетном секторе.

Бюджетники в целом получают меньше, чем сопоставимые работники коммерческого сектора. Причиной этого разрыва в оплате труда во многом является институциональный механизм формирования зарплаты бюджетников.

Необходимо провести ряд преобразований в самом механизме формирования заработных плат работников бюджетной сферы, чтобы с одной стороны обеспечить им достойную оплату труда, а с другой - повысить эффективность труда работников бюджетной сферы и создать им стимулы для более результативной работы.

Одним из возможных путей реформирования системы формирования заработных плат бюджетников является внедрение в практику принципа оплаты труда по результатам (ОТР). В последние годы этот принцип получает все большее распространение в наиболее развитых странах.

Переход к принципам ОТР, как правило, объясняется желанием повысить эффективность работников бюджетной сферы, создав для них стимулы добиваться поставленных целей. Кроме того, возможность достичь более высокого уровня зарплаты в случае успешной работы может привлечь более способных работников, т.е. способствовать улучшению качественного состава работников муниципального сектора. Существуют различные методы формирования ОТР, включая индивидуальные и коллективные схемы, схемы основанные на количественных и на субъективных оценках результатов. В одних случаях стимулирующие надбавки выплачиваются в виде разовой премии, в других – включаются в основную зарплату.

Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, обеспечение нацеленности бюджетного планирования на достижение конкретных результатов. Переход к планированию бюджетных ассигнований на основе программно-целевого принципа (2013-2014 годы).

Суть данной реформы заключается в том, чтобы сместить бюджетный процесс от управления ресурсами бюджета, то есть затратами, к управлению результатами. При концепции «управления ресурсами» бюджет формируется

через индексацию сложившихся расходов с детальной «раскладкой» их по статьям бюджета. При соблюдении жёстких бюджетных ограничений этот метод обеспечивает сбалансированность бюджета и выполнение бюджетных проектов. Но недостаток такого метода заключается в том, что ожидаемые результаты бюджетных расходов не фиксируются, а управление бюджетом сводится к контролю соответствия фактических и плановых показателей.

Международные тенденции показывают, что существенно сокращается прямое финансирование из бюджета, то есть выделение средств под смету расходов. Такое расходное финансирование малоэффективно и требует больших издержек на контроль реализации сметы. Неэффективность этой системы также связана и с тенденцией завышения организациями смет с целью получить больше средств, а в конце года их израсходовать. Недостатком этой системы является и избыточное регулирование статей расходов, что связывает деятельность учреждений, лишает их возможности гибкого реагирования на изменения экономической ситуации, что ведёт к снижению эффективности отдачи от вложенных средств. Преодоление указанных недостатков в международной практике связывают с переходом к иной системе выделения государственных средств и заменой финансирования затрат на финансирование программ. При внедрении финансирования под программы возникает государственный заказ на определённый социальный продукт, и заключаются договорённости на цену этого продукта, которая обосновывается сметой. Чтобы эффективно управлять ими и гибко реагировать на изменение цен на рынке, государственное учреждение должно быть самостоятельным. Достигнутым конечным результатом являются объёмы и качество социального продукта. Такая система позволяет проводить конкурс на государственный заказ. При этом возрастает роль последующего контроля, который должен выступать в форме государственного аудита.

Как показывает международный опыт, для перехода к новой системе бюджетного планирования необходима не только стабильность бюджета, но и структурные преобразования всей системы государственного и муниципального управления.

Основные направления таких преобразований:

1. комплекс мер по обеспечению полного финансирования обязательств, взятых на себя органами власти. Здесь требуется планомерная работа по инвентаризации бюджетных обязательств. Итогом такой инвентаризации должна стать выработка предложений по отказу от финансирования тех мероприятий, которые не способствуют устойчивому экономическому росту, но ложатся грузом на бюджетную систему;
2. внедрение программно-целевого принципа в бюджетном процессе. В рамках этого направления необходимо разработать и внедрить систему

распределения бюджетных средств по муниципальным программам, которые нацелены на решение острых социальных и экономических проблем.

Несмотря на принимаемые в последнее время меры по более эффективному использованию преимуществ долгосрочных и ведомственных целевых программ, сложившиеся процедуры и методология их разработки и реализации не полностью соответствует требованиям бюджетного планирования, ориентированного на результат. Поэтому средства, выделяемые на большинство бюджетных целевых программ, во-первых, фактически являются разновидностью дополнительного финансирования текущих функций, выполняемых органами местного самоуправления, и, во-вторых, эти программы постоянно подвергаются изменениям, что вызвано размытостью целей и результатов программ и недостатком ответственности за их достижение. Для устранения этих недостатков необходимо внести изменения и дополнения в нормативные акты, которые определяют порядок разработки, утверждения и реализации целевых программ.

Целевые программы должны быть сосредоточены на реализации крупномасштабных инвестиционных, структурных и научно-технических проектов, которые направлены на решение проблем, входящих в сферу ответственности органов местного самоуправления.

Повышение энергоэффективности бюджетного сектора. Для повышения энергоэффективности бюджетных учреждений необходимо решение следующих задач:

1. заинтересованность менеджмента муниципальных учреждений в мероприятиях по повышению энергосбережения. Для этого необходимо предусмотреть схемы поощрения персонала. Часть полученных от экономии на оплате коммунальных услуг средств целесообразно разрешить использовать для поощрительных выплат ответственным за проведение энергосберегающих мероприятий сотрудникам. Кроме того, в формулировке заданий для учреждений необходимо определить целевые ориентиры повышения энергоэффективности и порядок контроля за их достижением;
2. использование критериев энергоэффективности при построении межбюджетных отношений поможет повысить заинтересованность муниципальных образований в реализации программ повышения энергоэффективности на принадлежащих им объектах социальной сферы;

Первыми шагами в данном направлении могут стать контракты на оказание коммунальных услуг определенного качества или контрактов на повышение энергоэффективности с указанием целевых параметров. Выплата вознаграждения в этом случае осуществляется из средств, освободившихся в результате снижения выплат за коммунальные услуги. То есть необходимо

предусмотреть возможности временного (на срок действия контракта) изъятия части получаемой экономии из бюджетного оборота для целей оплаты услуг сервисной компании.

Характеристика экономического потенциала района

РАЗВИТИЕ СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ

Экономика района представлена хозяйствующими субъектами по различным сферам материального производства и сферы услуг.

Оборот крупных и средних предприятий по всем видам экономической деятельности за 2010 год составил 316,9млн. рублей – 111,3 процента к уровню 2009 года.

Доля различных секторов экономики в обороте по всем видам экономической деятельности за 2010 год представлена в таблице:

Наименование отрасли	Количество предприятий, ед.	Годовой объем оборота, млн. руб.	Доля в общем объеме оборота по району, %	
Промышленность, всего	25	106,4	100,0	33,6
в том числе:				
-лесное хозяйство	9	7,6	7,1	2,4
-обработка древесины	13	65,8	61,8	20,8
-производство пищевых продуктов	3	33,0	31,1	10,4
Сельское хозяйство	25	3,4		1,1
Торговля	30	93,8		29,6
Строительство	10	22,7		7,2
Транспорт	5	14,1		4,4
Производство и распределение электроэнергии, газа, тепла	4	55,6		17,5
Платные услуги	107	20,9		6,6
Итого:	206	316,9		100

Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ, и услуг собственными силами (без НДС и акцизов) крупными и средними предприятиями по всем видам экономической деятельности за 2010 год в сумме 158,9млн. рублей – 105,1 процента к уровню 2009 года, удельный вес в обороте крупных и средних предприятий составил 50,1 процентов, больше уровня 2009 года на 3,2 процента.

Доля различных секторов экономики в объеме отгрузки товаров, работ, услуг собственного производства по всем видам экономической деятельности за 2010 год представлена в таблице:

Наименование отрасли	Количество предприятий, ед.	Годовой объем отгрузки товаров, работ, услуг собственного производства, млн. руб.	Доля в общем объеме отгрузки товаров, работ, услуг собственного производства по району, %	
Промышленность, всего	25	90,3	100,0	56,8
в том числе:				
-лесное хозяйство	9	7,6	8,4	4,8
-обработка древесины	13	49,7	55,0	31,3
-производство пищевых продуктов	3	33,0	36,6	20,8
Сельское хозяйство	25	3,4		2,1
Торговля	30	0,4		0,2
Строительство	10	22,7		14,3
Транспорт	5	9,0		5,7
Производство и распределение электроэнергии, газа, тепла	4	12,3		7,7
Платные услуги	107	20,9		13,2
Итого:	206	158,9		100

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Наибольший удельный вес 56,8% в 2010 году занимает в производстве и отгрузке товаров собственного производства промышленность района. Первое место по удельному весу промышленного производства (52%) занимают обрабатывающие производства: обработка древесины и производство пищевых продуктов.

По группе обрабатывающих крупных и средних производств объем отгрузки за 2010 год составил 82,7 млн. рублей, темп роста 152,2 процента к уровню 2009 года.

Динамика объемов отгруженных товаров собственного производства в ценах соответствующих лет представлена в таблице 11.

Таблица 11.

Динамика объемов отгруженных товаров собственного производства в ценах соответствующих лет

Наименование	2006	2007	2008	2009	2010
Объем производства по всем видам экономической деятельности в действующих ценах, млн.руб.	245,2	319,4	392,4	345,7	363,4
Темп роста к предыдущему году, %	114,9	130,3	122,9	88,1	105,1
Объем производства предприятий обрабатывающих производств в действующих ценах, млн.руб.	78,2	111,9	120,5	80,4	92,2
Темп роста к предыдущему году, %	100,4	143,2	107,7	66,7	114,7

Доля объема производства предприятий обрабатывающих производств в действующих ценах, %.	32	35	31	25	25,4
---	----	----	----	----	------

Основными промышленными предприятиями являются ОАО «Клетнянский хлебозавод», ООО «Клетня-лес», ООО «Клетнянский лес», ОАО «Клетня-мебель», Филиал «Клетнянский» ГУП «Брянский лесхоз», ГУП «Мирный», ООО «Надва».

Спад объемов производства в 2010 году наблюдался в ОАО «Клетня-мебель» в действующих ценах на 30% (причина спада сокращение объемов поставок во Францию, предприятие в поиске новых рынков сбыта на территории России), в филиале Клетнянском ГУП «Брянский лесхоз» на 37% (причина спада производства в отсутствии сырья (леса).

Положительную динамику роста объемов производства за последние пять лет имеет предприятие ОАО «Клетнянский хлебозавод».

Объемы производства продукции крупных и средних промышленных предприятий за рассматриваемый период приведены в таблице 12.

Таблица 12.

Объемы производства продукции крупных и средних промышленных предприятий

Наименование предприятий	Производство продукции в действующих ценах соответствующих лет, млн.руб.				
	2006	2007	2008	2009	2010
ООО «Клетнянский лес»	41,4	67,9	109,5	45,6	43,6
ООО «Клетня-лес»	21,5	32,3	32,4	22	45
Филиал «Клетнянский» ГУП «Брянский лесхоз»	21,4	26,6	35	13,2	8,3
Филиал Клетнянский ГУП «Брянсклес»	5,7	7,4	3,9	1	
ГУП «Мирный»	2,6	5,7	6,3	3,5	4,6
ОАО «Клетня-мебель»	16,0	20,5	20,2	14,9	10,6
ООО «Надва»	8,2	11,4	14,3	12,2	16,9
ОАО «Клетнянский хлебозавод»	15,8	18,3	22,1	25,5	39,9

Важнейшие виды промышленной продукции района приведены таблице 13.

Таблица 13.

Важнейшие виды промышленной продукции района

Наименование продукции	Ед. изм.	годы				
		2001	2002	2008	2009	2010
Вывозка древесины	Тыс.пл.куб.м	23,2	21,7	140,4	99,9	100,6
Деловая древесина	Тыс.пл.куб.м	22,5	21,2	89,3	18,1	19,3
Столы	Тыс.шт.	0,1	0,1	1,8	0,9	0,9
Шкафы	Тыс.шт.	0,2	0,5	0,4	0,2	0,2

Хлеб и хлебобулочные изделия	Тыс.т	1,5	1,6	1,1	1,1	1,2
Сыры жирные	Т.	478	610	531	547	550

По итогам экономической деятельности за 2010 год прибыль получили 4 промышленных предприятия: ОАО «Клетнянский хлебозавод», ГУП «Мирный», ООО «АУД-НЭР», ООО «Клетня-лес».

Одним из факторов развития промышленных предприятий является рост объема и улучшение качественного состава основного капитала.

На протяжении периода с 2005 года по 2008 год наблюдалась положительная динамика инвестиций в основной капитал за счет собственных средств предприятий : 2005г.-6,5 млн.руб.,2006г.-7,2 млн.руб.,2007г.-14,6млн.руб.,2008г.-36,5 млн.руб.В 2009г. объем инвестиций за счет собственных средств предприятий составил 14,1 млн.руб., меньше уровня 2007г.в 2,6 раз, в 2010 г. – 18,8 млн.руб., больше уровня 2009г. на 33%. Несмотря на тяжелые финансовые последствия экономического кризиса в 2010 году промышленные предприятия направили собственные средства в инвестиции основного капитала (приобретение основных средств): ООО «Клетнянский лес» в сумме 8,4 млн. руб., больше уровня 2009 года в 1,7 раз, ОАО «Клетнянский хлебозавод» в сумме 1,7млн. руб. (приобретена печь для производства мелкоштучных изделий и транспортные средства), ООО «Клетня - лес» в сумме 0,2 млн. руб. Ежегодно увеличивают основные фонды также ОАО «Клетня-мебель» и ООО «АУД-НЭР».

Среднесписочная численность работников на крупных и средних предприятиях приведена в таблице 14.

Таблица 14.

Среднесписочная численность работников на крупных и средних предприятиях

Среднесписочная численность работающих на предприятиях и организациях	Ед. изм.	годы						
		2001	2005	2006	2007	2008	2009	2010
	Тыс. чел.	4,8	3,9	3,9	3,6	3,6	3,4	3,3
Среднесписочная численность работающих на основных промышленных предприятиях	Чел.	822	817	807	736	682	568	480
Уд.вес среднесписочной численности промышленных предприятий к среднесписочной численности работающих на	%	17	21	21	20	19	17	15

предприятиях и организациях								
--------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Таблица 15.

В разрезе основных предприятий среднесписочная численность:

№п/п	Наименование предприятия	Средне списочная численность 2008г.	Средне списочная численность 2009г.	Средне списочная численность 2010г.	в % 2010г/2008
1	ООО «Клетня-лес»	142	101	88	62
2	ООО «Клетнянский лес»	96	68	56	58
3	Филиал Клетнянский ГУП «Брянский лесхоз»	114	90	63	55
4	Филиал Клетнянский ГУП «Брянсклес»	27	16		
5	ГУП «Мирный»	46	45	44	96
6	ОАО «Клетня-мебель»	70	61	58	83
7	ООО «Надва»	93	67	73	78
8	ОАО «Клетнянский хлебозавод»	98	96	98	100

За последние три года увеличение численность работников наблюдалось в 2008 году по следующим предприятиям ГУП «Мирный» на 1 человек, ООО «Клетнянский лес» на 20 человек, ООО «Надва» на 3 человек. В 2009-2010г.г. все промышленные предприятия, кроме ОАО «Клетнянский хлебозавод», уменьшили численность работников.

В целях снижения напряженности на рынке труда с руководителями предприятий в 2009 году заключено 77 договоров с ГУ «Центр занятости в Клетнянском районе» по участию в областной программе

«О дополнительных мероприятиях по снижению напряженности на рынке труда». На общественные и временные работы в 2009 году переведено 565 работников предприятий финансируемые из федерального и областного бюджета. В 2010 году в рамках реализации государственных антикризисных мер заключено 28 договоров о совместной деятельности ГУ «Центр занятости в Клетнянском районе» с предприятиями района по организации общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, граждан, ищущих работу, а также работников в случае угрозы массового увольнения, число участников мероприятий по организации общественных работ и временного трудоустройства составило 339 человек. В областной программе дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда участвовали ОАО «Клетня - мебель», ООО «Строитель», ООО «Клетня - лес», ООО «Клетнянский лес», филиал «Клетнянский «ГУП «Брянский лесхоз», ГУП «Мирный».

Динамика размера номинальной среднемесячной заработной платы работников предприятий и организаций за период 2001-2010 годы:

Среднемесячная номинальная заработная плата крупных и средних предприятий	Ед. изм.	годы						
		2001	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Руб.		165	3616	4408	5735	7100	8087	8535
Темп роста	%	149	310	122	130	124	114	105,5

Выше среднерайонного показателя среднемесячная зарплата в ООО «Клетнянский лес», ОАО «Клетнянский хлебозавод», ООО «Клетня-лес», ООО «Надва».

Результатом осуществления экономической деятельности предприятий является их налоговый потенциал. За 2009 год всеми налогоплательщиками, включая и физических лиц, уплачено во все уровни бюджетов по всем платежам 134,5 млн.руб., темп роста к 2008 году составил 102,6%. В том числе уплачено налогов в сумме 88,4 млн.руб., ЕСН и страховых взносов в сумме 28,7 млн.руб. Промышленными предприятиями уплачено налогов с учетом ЕСН и страховых взносов в 2009 году в сумме 28,7 млн. руб., меньше уровня 2008 года на 13 млн.руб., удельный вес к общей сумме уплаченных налогов и сборов 21,3%, уменьшился на 10,5%. Основными промышленными предприятиями уплачено налогов и сборов в 2010 году в сумме 27,9 млн. руб., меньше уровня 2009 года на 0,8 млн.руб. Положительным эффектом в развитии экономической деятельности промышленных предприятий является увеличение удельного веса в общей сумме уплаченных налогов и сборов: удельный вес увеличился по ООО «Клетнянский лес» на 0,6% и составил 5,2%, ОАО «Клетня - мебель» на 0,4% и составил 1,3%, ООО «Надва» на 0,1% и составил 1,9%. На уровне прошлого года сложился удельный вес уплаченных налогов и сборов в ООО «Клетня - лес» 6,9%, ГУП «Мирный» 0,6%. ОАО «Клетнянский хлебозавод» уменьшил удельный вес уплаченных налогов и сборов на 37% по причине перехода на специальный режим налогообложения (упрощенную систему).

Основными налогоплательщиками на территории района являются ООО «Клетня-лес», ООО «Клетнянский лес».

В 2011 году прекратило деятельность ООО «Надва» в связи с реорганизацией в форму филиала ООО Производственная Фирма «Кимрский Завод Теплового Оборудования».

Наряду с деятельностью крупных и средних промышленных предприятий динамичное развитие наблюдается в деятельности малых промышленных предприятий:

Наименование показателей	2006	2007	2008	2009	2010
Объем производства в действующих ценах, млн.руб.	162,2	210,6	272,6	265,6	255,0
Удельный вес в общем объеме производства промышленной продукции на территории района, %	66	66	69	77	70

Основные проблемы деятельности промышленных предприятий: по лесозаготовительным предприятиям-недостаток сырья (леса), остается низкий уровень обработки древесины, по лесоперерабатывающим-снижение рынков сбыта, рост тарифов на электроэнергию и цены на ГСМ, увеличение налоговой нагрузки по единому социальному налогу, высокие процентные ставки по кредитам. Положительной стороной деятельности крупных и средних предприятий является наличие коллективных договоров, обеспечение социальных гарантий работникам и создание благоприятных условий труда.

Для малых предприятий существуют меры государственной поддержки в форме субсидий начинающим предприятиям (грантовая поддержка), в период деятельности возможность получения субсидии в части возмещения части затрат по процентам по кредитным и лизинговым договорам.

Однако, отрицательными сторонами деятельности малых предприятий являются: ограниченные социальные гарантии работникам, сокрытие доходов от налогообложения.

Так как сущность экономического роста состоит в разрешении и воспроизведении на новом уровне основного противоречия экономики: между ограниченностью производственных ресурсов и безграничностью общественных потребностей, то разрешаться это противоречие может двумя основными способами: во-первых, за счет увеличения производственных возможностей, во-вторых, за счет наиболее эффективного использования имеющихся производственных возможностей.

Промышленные предприятия должны определить основные задачи в среднесрочной перспективе, которые определяют возможности увеличения реального объема производства, повышения эффективности и качества роста:

- повышение качества трудовых ресурсов;
- рост объема и улучшение качественного состава основного капитала;
- совершенствование технологии и организации производства;
- повышение количества и качества вовлекаемых в хозяйственный оборот природных ресурсов;
- рост предпринимательских способностей в обществе;
- анализ возможности получения кредитов и возмещение части затрат по процентам по Постановлению администрации Брянской области от 4 марта 2010 г. № 202 «О субсидировании субъектам малого и среднего предпринимательства части, связанных с уплатой по кредитам, привлеченным в Российских кредитных организациях, и лизинговым договорам.

Для улучшения деятельности промышленных предприятий района предлагается осуществлять управленческий учет, т.е. проводить анализ изменения основных показателей экономической деятельности предприятий, выявлять проблемы, планировать перспективное развитие, в структуру предприятий ввести маркетинговую службу.

МАЛОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

В 2010 году на территории района осуществляли хозяйственную деятельность 57 малых и микро - предприятий, среднесписочная численность работников (без внешних совместителей) занятых на них составила 757 человек. Оборот малых предприятий по всем видам деятельности в 2010 году к уровню 2009 года увеличился на 6,7 процентов и составил 256,9 млн. рублей.

Основные показатели, характеризующие малый бизнес Клетнянского района.

По состоянию на 1 января 2011 года в Клетнянском районе осуществляли экономическую деятельность 546 индивидуальных предпринимателей.

Основные показатели, характеризующие малый бизнес Клетнянского района.

Показатели	Ед. изм.	2007 год	2008 год	в % 2008/2007	2009 год	в % 2009/2008	2010 год	в % 2010/2009
Количество действующих малых предприятий в районе	Ед.	51	62	121,6	57	91,9	57	100

В них занято работников	Чел.	690	786	114	629	80	757	120
Количество действующих крестьянских (фермерских) хозяйств	Ед.	4	8	200	16	200	10	63
В них занято работников	Чел.	23	35	152,2	43	122,9	25	58
Количество индивидуальных предпринимателей, Количество наемных лиц у ИП	Чел.	731	723	99	633 291	87,5	546 303	86 104
Всего человек, занятых в сфере малого бизнеса	Чел.	1421	1509	106,2	1596	105,8	1631	102
Доля работников, занятых в сфере малого бизнеса от общей численности работников на предприятиях и в организациях всех отраслей экономики	%	24,2	25,7	+1,5%	38,1	+12,4%	41	+7 %
Выпуск товаров малыми предприятиями и оказанные ими услуги в фактических ценах	млн. руб.	152,3	217,6	142,9	198,9	91,4	191	96
Объем продукции в натуральном выражении, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами								
Зерно	Тонн	313	382	122	298	78	97	32,6
Картофель	Тонн	96,5	111	115	107	96,4	44	41,1
Овощи	Тонн	52	34	65,4	22	64,7	24	109
Молоко	Тонн	21	11	52,3	10,5	95,5	9,2	87,6
Мясо	Тонн	11	4	36,4	2,3	90	2,8	121,7
Количество субъектов малого предпринимательства, получивших государственную поддержку из регионального бюджета «Грантовая поддержка начинающих	человек				1		2	200

субъектов малого бизнеса»								
Объем оказанной финансовой поддержки	Тыс.руб.	277,4	807,5	291	600	90,3	629,8	105

В структуре общего количества малых предприятий – юридические лица осуществляют следующие виды экономической деятельности:

- лесозаготовка – 3, лесопереработка - 7, металлообработка - 2,
- розничная торговля - 16, оказание транспортных услуг - 6,
- сельское хозяйство - 10, строительство - 3, бытовые услуги - 1,
- услуги ЖКХ - 3, прочие - 6.

Наибольший удельный вес в объеме производства малых предприятий имеют лесозаготовительные предприятия 62%, обрабатывающие производства -17,6%. Удельный вес предприятий сельского хозяйства в общем объеме реализации продукции в среднем составляет 2 %.

Из общего числа индивидуальных предпринимателей 101 человек (18,5%) осуществляют производственную деятельность, остальные занимаются розничной торговлей и предоставлением услуг.

Из общего числа действующих индивидуальных предпринимателей 52 используют наемный труд, являются работодателями.

Одним из основных положительных результатов деятельности малого и среднего бизнеса является открытие в 2010 году 120 новых рабочих мест. Рабочие места открыты в сельскохозяйственном производстве ООО «Брянск-Агро» (Руководитель Никифоров В.И.), в промышленном производстве ИП Раздымахо А.Д., а также в розничной торговле открыто 24 рабочих места. Индивидуальными предпринимателями реализованы проекты Фашилиным В.А. «Производство пеллетов», Орловым А.Н. «Производство корпусной мебели», Павлюк М.В. «Производство столярных изделий», Букановым В.В. «Производство и реализация продукции животноводства (свиноводство)». В 2010 году ИП Орлов А.Н. и ИП Буканов В.В. получили грантовую поддержку на открытие собственного дела из средств областного бюджета.

В 2011 году субъектами малого бизнеса открыто 65 новых рабочих мест, в том числе в промышленном производстве 2, в сельском хозяйстве 24, в строительстве 1, в торговле 22. В текущем году открыты склады оптово-розничной торговли строительными материалами ИП Кострица О.А. и ИП Комаса А.И. ИП Кострица О.А. введено в эксплуатацию детское кафе «Фэндази», продолжается строительство торгового центра ИП Голик А.В.

По программе дополнительных мероприятий по снижению напряженности на рынке труда в 2011 году оказано содействие в самозанятости 37 безработным гражданам на открытие собственного дела в

размере 58,8 тыс. рублей и дополнительно по открытию ими 6 рабочих мест. В периоде 2012-2014 годах прогнозируется открытие новых рабочих мест в количестве 125.

Учитывая развитие малого предпринимательства, оценка малых предприятий в 2011 году составит 59 предприятия, оборот малых предприятий увеличится на 6,6 процентов и составит 273,8 млн. руб.

В прогнозируемом периоде количество малых предприятий увеличится на 5 процентов ежегодно и составит в 2014 году 65 предприятий. При этом среднесписочная численность работников увеличится на малых предприятиях - на 3,4 процента и составит 830 человек или 16 процентов от количества занятых в экономике.

Оборот малых предприятий (включая микропредприятия) составит в 2014 году 285,2 млн. рублей (увеличится к 2010 году на 11 процентов).

Постановлением администрации Клетнянского района от 13.07. 2011 г. № 540 утверждена районная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе на 2011-2013 годы»

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

Сельскохозяйственное производство охватывает все категории хозяйств: личные подсобные (81,7 процентов), крестьянско-фермерские (1 процент), сельскохозяйственные предприятия (17,3 процентов). В 2010 году объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств составил 172,8 млн. рублей или 92,2 процента в сопоставимой оценке к уровню 2009 года. Валовой производство продукции растениеводства сократилось на 19,8 процентов, животноводства увеличился на 1,8 процента в сопоставимых ценах. Доля продукции растениеводства в общем объеме производства составила 27,5 процентов (в 2009 году 32 процента), животноводства –72,5 процентов (в 2009 году 68 процентов).

Посевные площади всех сельскохозяйственных культур в 2010 году по всем категориям хозяйств составили 8288 га, меньше уровня 2009 года на 220 га (на 3%), в том числе меньше по сельхозорганизациям на 164 га, по хозяйствам населения меньше на 65 га, по КФХ меньше на 11 га. Удельный вес сельхозорганизаций сохранен на уровне 2009 года 81% , хозяйств населения снижен на 1%, КФХ увеличен на 1%.

Таблица 16.

Динамика посевных площадей всех сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств (гектаров)

Годы	Хозяйства всех категорий	в т.ч.	сельхоз-организации	хозяйства населения	КФХ и индивидуальные предприниматели
------	--------------------------	--------	---------------------	---------------------	--------------------------------------

2009г.	8508		6896	1086	546
2010г.	8288		6732	1021	535
В % 2010г/2009г.	97		98	99,0	98
Удельный вес категорий хозяйств,%	100		81	12	7

Посевные площади зерновых культур в 2010 году по всем категориям хозяйств составили 2329 га, меньше уровня 2009 года на 296 га (на 3%), в том числе меньше по сельхозорганизациям на 196 га, по хозяйствам населения больше на 7 га, по КФХ меньше на 107 га. Удельный вес сельхозорганизаций увеличен к уровню 2009 года на 2% , хозяйств населения увеличен на 1%, КФХ снижен на 3%.

Таблица 17.

Динамика посевных площадей зерновых культур по категориям хозяйств (гектаров)

Годы	Хозяйства всех категорий	в т.ч.	сельхоз-организации	хозяйства населения	КФХ и индивидуальные предприниматели
2009г.	2625		2165	130	330
2010г.	2329		1969	137	223
В % 2010г/2009г.	89		91	105	68
Удельный вес категорий хозяйств,%	100		84	6	10

Посевные площади картофеля в 2010 году по всем категориям хозяйств составили 670 га, меньше уровня 2009 года на 30 га (на 4%), в том числе меньше по сельхозорганизациям на 196 га, по хозяйствам населения больше на 7 га, по КФХ меньше на 107 га. Удельный вес сельхозорганизаций сохранен к уровню 2009 года в размере 1%, хозяйств населения сохранен в размере 97%, КФХ сохранен в размере 2%.

Таблица 18.

Динамика посевных площадей картофеля (гектаров)

Годы	Хозяйства всех категорий	в т.ч.	сельхоз-организации	хозяйства населения	КФХ и индивидуальные предприниматели
2009г.	700		4	682	14
2010г.	670		4	652	14
В % 2010г/2009г.	96		100	96	100
Удельный вес категорий хозяйств,%	100		1	97	2

Во всех категориях хозяйств в 2010 году произведено в первоначально-оприходованном весе 1,5 тыс. тонн зерна, что на 55 процента ниже уровня

2009 года. По сельскохозяйственным товаропроизводителям валовой сбор зерна составил 1,25 тыс. тонн, меньше на 56 %. Удельный вес сельхозорганизаций в валовом сборе зерна снижен к уровню 2009 года в размере 2% и составил 83%, хозяйств населения увеличен вдвое и составил 10%, КФХ снижен на 2% и составил 7%. Урожайность зерновых культур по всем категориям хозяйств в первоначально-оприходованном весе составила 10,9 ц/га, меньше уровня 2009 года на 1,9 ц/га (на 15%). По сельхозорганизациям урожайность сложилась 11,2 ц/га, в хозяйствах населения 11,5 ц/га, в КФХ 8 ц/га.

Производство картофеля по итогам 2010 года уменьшилось на 20 процентов к уровню 2009 года и составило 5,3 тыс. тонн. В разрезе категорий хозяйств производство картофеля в сельхозорганизациях составило 17 тонн (ООО «Дружба»), в крестьянских (фермерских) хозяйствах 44 тонны, в хозяйствах населения 5216 тонн. Удельный вес в общем объеме производства картофеля населения – 99 процентов, крестьянских (фермерских) хозяйств – 1 процента. Урожайность картофеля по всем категориям хозяйств сложилась в размере 79 ц/га, меньше уровня 2009 года на 15 ц/га, в том числе по сельхозорганизациям урожайность сложилась 42 ц/га, в хозяйствах населения 80 ц/га, в КФХ 31 ц/га.

Хозяйства населения и крестьянские (фермерские) хозяйства произвели овощей 1,9 тыс. тонн, что на 10 процентов ниже уровня 2009 года. Удельный вес в общем объеме производства овощей населения – 99 процентов и крестьянских (фермерских) хозяйств – 1 процент. Урожайность овощей по всем категориям хозяйств сложилась в размере 129 ц/га, меньше уровня 2009 года на 9 ц/га, в том числе по сельхозорганизациям урожайность сложилась 15 ц/га, в хозяйствах населения 133 ц/га, в КФХ 48 ц/га.

В 2010 году во всех категориях хозяйств произведено мяса (в живой массе) 1,3 тыс. тонн, что меньше уровня 2009 года на 9,6 процентов. Удельный вес в общем объеме производства мяса сельскохозяйственных товаропроизводителей составил 6 процентов (-2процента к уровню 2009г.).

Всего произведено молока 6,6 тыс. тонн, что ниже уровня 2009 года на 9 процентов. Удельный вес в общем объеме производства молока сельскохозяйственных товаропроизводителей составил 24 процента (+1 процент).

Производство яиц в 2010 году сократилось на 3 процента и составило 2,6 млн. штук в хозяйствах населения.

Сельскохозяйственное производство в 2010 году осуществляли 11 коллективных и 6 крестьянских (фермерских) хозяйств.

Посевная площадь с/х культур по этой категории хозяйств в 2010 году составляла 7264 га, в том числе зерновые и зернобобовые культуры 2192 га,

посевы на силос и однолетние травы 694 га, овощи 5 га и посевы многолетних трав 4326 га.

Указанной категорией хозяйств в 2010 году произведено 1348 тонн зерна, что на 1815 тонн меньше уровня 2009 года. Недобор зерна произошёл вследствие засухи в весенне-летний период года.

Полная гибель посевов с/х культур произошла на площади 3209 га – 44 %, в том числе 952 га погибло зерновых культур (43%). Сумма ущерба от гибели посевов составила 8,8 млн. рублей.

В целях ликвидации последствий засухи и возмещения ущерба от гибели посевов с/х культур хозяйства района получили в 2010 году 5,3 млн. рублей средств федерального и областного бюджетов. Указанная помощь позволила существенно снизить негативные последствия засухи.

С 2010 года в сельскохозяйственное производство района направлены инвестиции частного капитала. ООО «Брянск – Агро» в районе организовано производство картофеля. Несмотря на засуху с 300 га посадок картофеля получен хороший урожай второго хлеба.

ООО «Брянск - Агро» регулярно принимало участие в ярмарках выходного дня г. Брянска, где осуществлялась реализация картофеля его жителям.

По состоянию на 1 января 2011 года сельхозпредприятия и фермерские хозяйства имели 1691 голову крупного рогатого скота, в том числе 903 головы коров. поголовье коров за последние 5 лет сохраняется на прежнем уровне.

Продуктивность дойного стада за 2010 год составила 1826 кг (-66 кг).

Снижение производства молока связано с засушливыми погодными условиями в летний период, которые привели к гибели травостоя на пастбищах.

Сельхозорганизациями района произведён хороший задел под урожай 2011 года озимых культур посеяно 1335 га, что на 291 га больше уровня 2010 года.

Сев озимых осуществлялся в лучшие агротехнические сроки и впервые за последние 10 лет с применением сложных минеральных удобрений (внесено 73 тонн азофоски).

В районе поднято зяби под урожай 2011 года (с ООО «Брянск – Агро») 1700 га (+1000 га).

Во всех категориях хозяйств весной текущего года было посеяно 1917 гектар сельскохозяйственных культур: в том числе 1711 гектаров в коллективных сельскохозяйственных предприятиях и 206 гектаров в фермерских хозяйствах.

Общая посевная площадь текущего года составляла 7405 га (+141 га), в

том числе зерновые и зернобобовые культуры 2276 гектар.

Для частичного решения проблемы приобретения минеральных удобрений в текущем году из средств районного бюджета по программе «Развитие животноводства в агропромышленном комплексе района» выделены 491 тыс. рублей, за которые приобретено 68,4 тонн удобрений.

Всего в текущем году под урожай 2011 и 2012 годов по всем источникам финансирования приобретено и внесено 274 тонны минеральных удобрений (+64 тонны).

Всеми категориями хозяйств в текущем году произведено 2320 тонн зерна в первоначально-оприходованном весе, в том числе коллективными сельхозпредприятиями собрано 1993 тонны и фермерскими хозяйствами – 159 тонн. К уровню прошлого года производство зерна в районе увеличено на 815 тонн.

Наибольшее количество зерна произведено в СПК «Родина» - 1001 тонна, СХ МУП «Клетня-МТС» - 299 тонн, в ООО Лутна» - 249 тонн, в СПК «Синицкое» - 142 тонны.

Самая высокая урожайность с уборочной площади получена в СПК «Родина» - 17,6 цн/га. Среднерайонная урожайность зерновых культур с убранной площади 11,9 цн/га.

Под урожай 2012 года во всех категориях хозяйств посеяно 1365 гектар озимых зерновых культур (+30 га), в том числе в коллективных сельскохозяйственных предприятиях посеяно 1325 гектар.

В текущем году ООО «Брянск-Агро» промышленное производство картофеля осуществляли на площади 400 га. В этом предприятии картофель возделывается по интенсивной технологии с применением необходимого количества минеральных удобрений, средств защиты растений, соблюдением сроков и агротехнических приемов возделывания этой культуры, благодаря этому получен хороший урожай второго хлеба. В прогнозируемом периоде предприятие планирует увеличение посевных площадей картофеля.

Животноводство наиболее доходная, но вместе с тем и сложная отрасль сельскохозяйственного производства. От результативности работы, которой зависит финансово-экономическое состояние предприятия в целом.

По состоянию на 1 октября 2011 года в хозяйствах всех категорий численность КРС составила 2792 голов (97% к 2010г.), доля сельхозорганизаций 61% ,увеличилась на 2%. Численность коров в районе 1801 голов (96% к 2010г.), доля сельхозорганизаций 50%, больше на 3% к уровню 2010г.

В хозяйствах всех категорий произведено за январь-сентябрь текущего года 5597 тонн молока, меньше аналогичного уровня 2010г. на 404 тонны (93% к аналогичному периоду 2010г.), произведено 555 тонн мяса, меньше на

58 тонн. Доля сельхозорганизаций в производстве молока 25%, больше на 1%, мяса 4%, на уровне аналогичного периода прошлого года.

По состоянию на 1 октября текущего года в сельхозорганизациях района имелось 1694 головы КРС, в том числе 900 голов коров.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поголовье КРС увеличилось на 42 головы, поголовье коров сохранено на прежнем уровне.

Наибольшее количество скота содержится в СПК «Родина» - 778 голов, в том числе коров – 280 голов, СХ МУП «Клетня-МТС» - 212 голов, в том числе коров – 136 голов, СПК «Синицкое» - 158 голов, в том числе коров – 101 голова, ООО «Лутна» - 142 головы, в том числе коров – 86 голов, ООО «Ятвиж» - 117 голов, в том числе коров – 80 голов.

В текущем году получено телят 719 голов, в расчете на 100 коров и нетелей приходится 73 головы.

За девять месяцев текущего года в хозяйствах района произведено 1412 тонна молока, к уровню прошлого года производство уменьшено на 9,5 тонн.

Наибольшее количество молока произведено в СПК «Родина» - 546 тонн, СХ МУП «Клетня-МТС» - 164 тонны, СПК «Синицкое» - 143 тонны, СПК «Неделька» - 140 тонн, ООО «Ятвиж» - 130 тонн.

Удой молока на одну фуражную корову за истекший период года составил 1608 килограмм. Удой на корову в СПК «Родина» - 1950 кг, ООО «Прогресс» - 1717 кг, ООО «Ятвиж» - 1625 кг, СПК «Осиновка» - 1560 кг.

За истекший период года хозяйствами района продано 1095 тонн молока в физическом весе (-25 тонн к аналогичному периоду прошлого года).

СПК «Родина» - продано 405 тонн молока, СХ МУП «Клетня-МТС» - 129 тонн, СПК «Неделька» - 125 тонн, ООО «Ятвиж» - 109 тонн, СПК «Синицкое» - 105 тонн.

Своевременно принятые меры по улучшению кормовой базы хозяйств и по оказанию помощи одним хозяйствам другими в районе заготовлено достаточное количество кормов в предстоящую зимовку.

В натуральном выражении с учетом остатков кормов прошлого года для общественного животноводства заготовлено сена – 2337 тонн, сенажа 1591 тонна. Силоса – 3199 тонн, соломы – 448 тонн и зернофуража – 767 тонн.

Кормообеспеченность на одну условную голову в зимовку 2011-2012 годов составляет 21,5 цн к.ед.

Наилучшая кормообеспеченность животных в СПК «Родина» - 23,2 цн.к.ед., СПК «Неделька» - 24,9 цн.к.ед.,

Для увеличения производства молока и в целом животноводческой продукции в районе проводятся работы по улучшению кормовой базы, реконструкции животноводческих помещений и замене маточного поголовья

коров.

Весной текущего года в СПК «Синицкое» и СПК «Родина» были приобретены семена многолетних бобовых трав (клевер и люцерна) которые подсеяны на площади 90 га.

В СПК «Родина» с участием областного бюджета проведена реконструкция Мужиновской МТФ с установкой современного молокопровода, охладителя молока и урневого водопоя, планируется приобретение в лизинг энергонасыщенного трактора К-744 с прицепным оборудованием.

В СПК «Неделька» силами хозяйства проводится ремонт фермы, установлен транспортер навозоудаления. В ноябре текущего года приобретено 29 голов племенных нетелей, планируется в 2012 году приобретение нового зерноуборочного комбайна «Полесье».

В ООО «Лутна» проводится ремонт животноводческой фермы, планируется приобретение 20 голов нетелей.

В ООО «Ятвиж» для обновления стада приобретено в СПК «Родина» 10 голов телочек случного возраста.

В текущем году ООО «Брянская мясная компания» проводила процесс оформления земель для реализации инвестиционного проекта по выращиванию крупного рогатого скота мясного направления, организована работа по вспашке зяби.

За девять месяцев текущего года по всем программам из бюджетов всех уровней поступило в развитие сельского хозяйства 4,0 млн. рублей (- 427 тыс. руб.)

В том числе федеральный бюджет -272,5 тыс. рублей, областной бюджет – 3251,5 и районный бюджет – 491 тыс. руб.

Бюджетные средства направлены на реконструкцию молочно-товарной фермы в СПК «Родина» - 1850 тыс. руб., на субсидирование затрат на приобретение минеральных удобрений – 264 тыс. руб., на содержание коров – 491 тыс. руб., субсидирование культуртехнических работ и затрат на фосфоритование кислых почв – 456 тыс. руб., а также субсидирование затрат по приобретению элитных семян, белково-витаминных добавок и другим направлениям сельскохозяйственного производства.

За девять месяцев коллективными сельхозпредприятиями района, ведущими хозяйственную деятельность, получена выручка от реализации 20 млн. рублей (+1,4 млн. рублей), в том числе от реализации сельскохозяйственной продукции 19,3 млн. руб. Получена прибыль в размере 5,4 млн. рублей.

Среднемесячная заработная плата за девять месяцев текущего года по сельхозпредприятиям района составила 6096 рублей. По отношению к

уровню прошлого года среднемесячная заработная плата возросла на 351 рубль (на 6,1%). Выше среднерайонного показателя среднемесячная заработная плата в СПК «Родина» - 8446 рублей, СПК «Неделька» - 7413 рублей, ООО «Прогресс» - 6785 рублей.

Кроме коллективных предприятий, на территории района осуществляют 7 фермерских хозяйств.

Посевная площадь фермерских хозяйств составляет 506 гектар или 7% от общерайонной посевной площади.

Всего в районе имеется 7658 личных подсобных хозяйства, в которых содержится 904 головы коров, от которых за девять месяцев текущего года на перерабатывающие предприятия продано 364 тонны молока (-28 тонн).

К уровню прошлого года поголовье коров в частном секторе сократилось на 92 головы.

По оценке в 2011 году в хозяйствах всех категорий производство сельскохозяйственной продукции увеличится в сопоставимых ценах на 0,8 процента к уровню 2010 года и составит 190,4млн. рублей, в том числе в сельскохозяйственных предприятиях уменьшится на 4,1 процентов (31,4млн. рублей), в крестьянских (фермерских) хозяйствах увеличится к уровню 2010 года на 2,2 процента (1,9 млн. рублей), в хозяйствах населения уменьшится на 5,3 процента (146,1 млн. рублей).

В 2012 году прогнозируется увеличение производства сельскохозяйственной продукции в сопоставимых ценах на 0,1 процент к уровню 2011 года, в том числе индекс производства продукции составит в сельскохозяйственных предприятиях – 105 процентов, в крестьянских (фермерских) хозяйствах –103 процентов, в хозяйствах населения –98,8 процентов. Валовое производство продукции в хозяйствах всех категорий составит 189,0 млн. рублей. Производство продукции растениеводства уменьшится на 1 процент и составит 52,5 млн. рублей, животноводства – уменьшится на 7,8 процента и составит 136,5 млн. рублей.

В 2013 году в хозяйствах всех категорий прогнозируется рост производства сельскохозяйственной продукции к уровню 2012 года в сопоставимых ценах на 0,8 процента. Производство валовой продукции в действующих ценах составит 200,1 млн. рублей. Увеличение производства сельскохозяйственной продукции будет обеспечено за счет увеличения производства продукции животноводства на 1,3 процента.

В 2014 году в хозяйствах всех категорий производство сельскохозяйственной продукции увеличится к уровню 2013 года в сопоставимых ценах на 1,2 процента. Производство валовой продукции в действующих ценах по первому варианту составит 212,2 млн. рублей.

За 2012-2014 годы прогнозируется рост производства зерна на 58

процентов, картофеля на 2,6 процентов, овощей – на 6,1 процентов, молока – на 10 процента. Увеличение производства всех основных видов продукции планируется за счет увеличения посевных площадей и роста урожайности в сельскохозяйственных предприятиях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, увеличения поголовья скота и его продуктивности.

Производство важнейших видов продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) приведено в следующей таблице:

Таблица 18

**Производство важнейших видов продукции сельского хозяйства
(в хозяйствах всех категорий)**

Наименование продукции	Ед.изм.	годы				
		2001	2002	2008	2009	2010
Зерно	Тыс.тонн	3,3	3,4	2,9	3,0	1,4
Картофель	Тыс.тонн	17,3	7,8	8,5	6,6	5,3
Овощи	Тыс.тонн	2,7	1,4	2,7	2,1	1,9
Скот и птица (в живой массе)	Тыс.тонн	2,0	2,0	1,5	1,3	1,2
Молоко	Тыс.тонн	13,3	12,5	7,4	7,2	6,6
Яйцо	Млн. шт.	3,8	3,8	2,7	2,6	2,6

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ

В соответствии с Законом Брянской области №3-3 от 9 марта 2005 года «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области» на территории Клетнянского района образовано 6 муниципальных образований, из них 1 – Клетнянское городское поселение, 5 сельских (Акуличское сельское поселение, Лутенское сельское поселение, Мирнинское сельское поселение, Мужинское сельское поселение, Надвинское сельское поселение).

На территории муниципального образования зарегистрировано организаций по состоянию на 1 января 2011 года 209 единиц, в том числе в социальной сфере 64. В 2011 году в связи с реорганизацией системы здравоохранения МУЗ «Клетнянская ЦРБ» приобрело юридический статус ГБУЗ «Клетнянская ЦРБ», в целях реализации Федерального закона №83-ФЗ от в системе образования Клетнянского района с 1 августа реорганизованы муниципальные образовательные учреждения средние общеобразовательные школы в муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения средние общеобразовательные школы с присоединением к ним малокомплектных образовательных учреждений: из 18 школ создано 8 базовых школ с включением к ним основных и начальной школ в форме

структурных подразделений. По состоянию на 1 января в системе образования планируется изменение юридического статуса бюджетных учреждений детского сада «Радуга» и школы искусств в автономные учреждения. В отрасли культура из зарегистрированных самостоятельных юридических лиц сельских библиотек и клубов планируется регистрация одного юридического лица в каждом поселении «Информационного культурно-досугового центра. В связи с планируемой реорганизацией количество юридических лиц – организаций социальной сферы сократится на 30 процентов.

Количество действующих унитарных муниципальных предприятий в 2010 году составляет 4 единицы, из них: 2 предприятия жилищно-коммунального хозяйства (МУП «Содружество» и МУП «Клетня-Сервис»), и 2 сельхозпредприятия – СХ МУП "Клетня-МТС" и МУП "Клетня-Рыба". В текущем году проводится реорганизация СХ МУП "Клетня-МТС" и МУП "Клетня-Рыба" путем слияния в одно муниципальное унитарное сельхозпредприятие. По итогам 2010 года объем отгруженных товаров, работ ,услуг предприятиями муниципальной формы собственности составил 27,0 млн. руб. в действующих ценах, рост к уровню 2009 года составил 24,4 %. Оценка объема отгруженных товаров, работ , услуг предприятиями муниципальной формы собственности в 2011 году составит 32,2 млн. руб., рост к уровню к уровню 2010 года на 19,3% , прогноз 2012 года – 34,1 млн. руб., рост на 5,9% к уровню 2011г., прогноз 2013 года – 35,9 млн. руб., рост к уровню 2012 года на 5,2%, прогноз 2014 года – 37,3 млн. руб., рост на 3,9%. Доля организаций муниципальной формы собственности в общем объеме отгруженных товаров собственного производства: в 2010 г.-17% , оценка 2011г.- 18,1%, прогноз 2012-2014г.- снижение на 0,7-2,5%.

Доля организаций муниципальной формы собственности в общем объеме продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в прогнозируемом периоде сохранится на уровне 2,2%.

Инвестиционная деятельность бюджетных организаций за 2010 год выразилась в объеме инвестиций в сумме 12,5 млн. руб., инвестиции направлены в МУЗ «Клетнянская ЦРБ» в сумме 0,8 млн. руб., в образовательные учреждения района в сумме 5,8 млн. руб., на развитие учреждений культуры в сумме 0,373 млн. руб., в сельское хозяйство 1,7 млн. руб. Оценка инвестиций муниципальных учреждений в 2011 году составит 14,1млн. руб., рост к уровню 2010г. составит 12,8%, прогноз 2012 г.-16,8 млн. руб., рост к уровню 2011 года 19%,2013г. -2014г.-18 млн. руб.

ЖИЛИЩО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

В структуру жилищно-коммунального хозяйства района входит МУП

«Клетня-Сервис», расположенное на территории п.Клетня, с апреля 2006 года было создано МУП «Содружество» в п.Мирный Клетнянского района, с ноября 2008 года создано ООО «Лутна-Сервис» в с.Лутна Клетнянского района. С 14 декабря 2008 года зарегистрированы организации ЖКХ: ООО «Управляющая организация ЖКХ «Успех», ТСЖ «Надежда», ТСЖ «Уют», Муниципальное казенное предприятие «Синицкое», Муниципальное казенное предприятие «Мужиновское», Муниципальное казенное предприятие «Акуличский коммунальщик».

Жилищный фонд муниципального района включает в себя 7,5 тыс.домов, общей площадью 521,5 тыс.кв.м., в том числе муниципальный 54,0 тыс.кв.м., государственный 5,2 тыс.кв.м., частный-462,3 тыс.кв.м.

По данным городского и сельских поселений на территории района насчитывается 61,4тыс. м² ветхого жилья, 16,85 тыс.м² жилищного фонда – требует капитального ремонта.

Особенно остро стоит проблема с многоквартирными жилыми домами, состояние которых оставляет желать лучшего. Работа по выполнению условий предоставления финансовой поддержки за счёт средств Фонда содействию реформированию ЖКХ в Клетнянском районе находится в промежуточной стадии готовности, в связи с тем, что необходимым условием предоставления финансовой поддержки для проведения капитального ремонта в многоквартирных домах является наличие товариществ собственников жилья.

Активная работа в этом направлении ведется Клетнянским городским поселением и Лутенским сельским поселением. Сведения о проведенном капремонте многоквартирных домов за период 2008-2011 годы:

	Клетнянское городское поселение	Лутенское сельское поселение
2008г.	3 дома 0,7 млн.руб.	
2009г.	12 домов 15,5 млн.руб.	4 дома 4,3 млн.руб.
2010г.	7 домов 13,3 млн.руб.	2 дома 5,6 млн.руб.
2011г.	1 дом 3,5 млн.руб.	
итого	23 дома 33 млн.руб.	6 домов 9,9 млн.руб.

На территории района функционирует 24 котельные. Протяженность тепловых сетей на 01.01.2011г. составила 10,5 км, в том числе ветхие-5,0 км. Водоснабжение района обеспечивают 58 водозаборов, водопроводные сети протяженностью 132,2 км, в том числе 67,8 км ветхие. Канализационные сети составили 26 км, в том числе ветхие-2 км. Электрические сети по всем видам собственности составляют 1272 км, в том числе ветхие-150 км,

трансформаторные подстанции-182. Уличная дорожная сеть по всем видам собственности составляет 262 км, в том числе по поселениям 132,8 км. Наличие в поселениях специализированных машин для уборки -5 единиц. Проблемные вопросы предприятий ЖКХ: недостаточно спецтехники, а в сельских поселениях ее отсутствие.

Транспортное обслуживание населения Клетнянского района осуществляют ОАО «Клетнянское автотранспортное предприятие» и 6 индивидуальных предпринимателей. Для осуществления пассажирских перевозок функционируют 10 автобусных маршрутов: из них 1 междугородний и 9 пригородных, имеется услуга такси. В 2010 сохранены все действующие маршруты в сельские населенные пункты. Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром района в общей численности населения в 2010 году составила 1,1%.

Телефонная связь в районе обеспечивается абонентской сетью в количестве 3718 номеров, в населенных пунктах района установлено 83 таксофона. Для доступа в сети Интернет оборудовано 1182 портов.

ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЕ

Обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов возможно при оснащении приборами учета энергоресурсов и устройствами регулирования потребления энергии всех объектов Клетнянского района.

На данный момент все объекты муниципальной собственности оснащены приборами учета электрической энергии и учета природного газа, приборами учета тепловой энергии не оснащены два учреждения - МБУ «ДШИ» и Клетнянская поселковая администрация. Приборами учета холодной воды не обеспечены 15 муниципальных объектов.

На территории Клетнянского района многоквартирные дома подлежат оснащению общедомовыми приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов до 1.01.2012г.:

- холодной воды – 54 общедомовых приборов учета (9 – 14,3% установлено);
- горячей воды – 31 общедомовых приборов учета (не установлено);
- отопления – 47 общедомовых приборов учета (16 – 25,4% установлено);
- электрической энергии – 25 общедомовых приборов учета (38 – 60,3% установлено);
- газа – 63 общедомовых приборов учета (ни одного не установлено).
- Индивидуальные жилые дома подлежат оснащению индивидуальными приборами учета потребляемых коммунальных ресурсов до 1.01.2012г.:

- холодной воды – 1885 индивидуальных приборов учета (установлено 213 – 10,1%);
- электрической энергии – установлено 6713 индивидуальных приборов учета – 100%;
- природного газа – оснащено индивидуальными приборами учета 4036 – 84,1%, (подлежат оснащению 762).

Постановлением администрации Клетнянского района от 03.03.2011г. №241 утверждена долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Клетнянском муниципальном районе Брянской области на 2010-2014 годы и целевые установки на период до 2020 года».

Программа энергосбережения направлена на снижение энергоемкости при содержании бюджетных учреждений и экономики МО «Клетнянский муниципальный район», жилого фонда.

На первом этапе – до 2015 года – участниками программы должны быть созданы условия для перевода экономики, бюджетных учреждений и жилого фонда на энергосберегающий путь развития и снижение негативных последствий роста тарифов на основные виды топливно-энергетических ресурсов.

Охрана окружающей среды

Экологическая обстановка определяется действием двух разнонаправленных факторов: неблагоприятного антропогенного воздействия на окружающую среду и восстанавливающего эффекта тех природных условий, в которых находится территория района. Существующую техногенную нагрузку на территорию района следует оценивать как невысокую. Степень ее воздействия определяется следующими обстоятельствами:

- доля промышленно-коммунальных территорий, определяющих техногенную нагрузку на окружающую среду не высокая;
- для промышленного сектора экономики характерна специализация на переработку продукции сельского хозяйства, небольшой кластер лесоперерабатывающей промышленности, поэтому основная часть предприятий относится к IV-V кл. санитарной вредности и локализована в п.г.т. Клетня;

В итоге: фоновое загрязнение атмосферы не превышает допустимые уровни и не представляет угрозы здоровью населения; загрязнение почв оценивается как допустимое, носит преимущественно локальный характер и приурочено к промышленным и транспортным территориям.

На текущий период эколого-гигиеническое состояние территории следует оценивать как относительно благополучное и достаточно стабильное и не являющееся ограничением для дальнейшего развития.

Критических экологических ситуаций нет, но проблемы, требующие решения, имеются:

- Проблема рационального использования ГТС, а также ухудшение их технического состояния; Вследствие недостаточного количества вносимых органических удобрений происходит обеднение почвенного покрова. Уменьшение содержания в почве гумуса приводит к ее уплотнению и все в целом к уменьшению урожайности;
- На территории района не проводятся регулярных наблюдений за состоянием почвенного покрова. Существующая система санитарной очистки территории неэффективна и способствует образованию несанкционированных свалок;
- Состояние качества питьевой воды по некоторым элементам превышает ПДК.

К важнейшим приоритетным факторам окружающей среды, характеризующим санитарно - эпидемиологическое благополучие населения, относится атмосферный воздух. В течение последних лет ситуация с состоянием атмосферного воздуха в районе остается относительно стабильной. Произошло это за счет снижения производства и перевода на газовое топливо некоторых котельных. Уровень загрязнения атмосферного воздуха зависит от следующих факторов:

- природно-климатические особенности территории;
- выбросы загрязняющих веществ от промышленных предприятий;
- выбросы компрессорной станции;
- выбросы котельных;
- выбросы автотранспорта.

В 2010 г. выбросы загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников в атмосферный воздух составили 52 т. По сравнению с 2006 г. суммарный выброс сократился на 8,3 т.

На территории Клетнянского района действует более 100 предприятий, 65 из которых осуществляют заготовку и переработку древесины. Основными загрязнителями атмосферного воздуха являются, Клетнянский филиал ОАО «Брянскавтодор», филиал «Клетнянский» ГУП «Брянский лесхоз», ОАО «Клетнянский хлебозавод», ООО «Клетня-лес», ООО «Клетнянский сырзавод», ОАО «Клетня-мебель», ООО «Клетнянский лес».

Промышленными предприятиями района проводится определенная работа по охране атмосферного воздуха. Практически на всех предприятиях назначены ответственные лица за охрану окружающей среды, имеются проекты ПДВ.

На территории Клетнянского района находится 111 водонапорных башен, 66 башен не работают и законсервированы. Основными природопользователями по добыче подземных вод являются ОАО «Клетнянский хлебозавод», ООО «Клетнянский сырзавод» и МУП «Клетня-Сервис», которые имеют лицензии на право пользования подземными пресными водами. Центральным водоснабжением охвачено 79% населения района, около 21% сельского населения пользуется водой из нецентрализованных источников водоснабжения с содержанием железа выше предельно-допустимой концентрации.

Качество питьевой воды, подаваемой населению из источников централизованного, децентрализованного водоснабжения и разводящей сети в удовлетворительном состоянии, многие объекты водоснабжения не имеют разработанных проектов ЗСО, а также имеются превышения по санитарно-химическим и микробиологическим показателям (Таблица 19.).

Таблица 19

Удельный вес объектов качества питьевой воды, не отвечающий требованиям

	Удельный вес, не имеющих ЗСО		Госнадзор и производственный контроль			
			с/х показатели		м/б показатели	
	2008	2009	2006	2007	2008	2009
Источники централизованного водоснабжения	20,0	20,0	23,5	26	0	29,4
Источники ком. водопроводов	20,0	20,0	23,5	26	0	26,3
Ведомственные водопроводы	36,4	36,4	0	-	-	-
Источники нецентрализованного водоснабжения	-	-	45,8	23,9	14,8	43,2
Коммунальные водопроводы	-	0	11,7	47,8	5,7	10,4

На территории района расположены 2 очистных сооружения. Одно из них находится на балансе Клетнянского МУП «Клетня-Сервис» и работает удовлетворительно из-за неполной загруженности, что ведет к нарушению технологического процесса очистки вод. Другое, находится на балансе ООО «Клетнянский сырзавод». Очистные сооружения – давняя мечта

коммунальных служб района – постоянно из года в год откладывается по причине нехватки бюджетных средств.

На территории района имеются 29 ГТС, из них ПХ «Надва» п. Ятвиж, СПК «Рыбный» п. Прыща, СПК «Рыбный» п. Романовка, ООО «Орион-К» ГТС у н.п. Лозовка требуют ремонта, ГТС СПК им. Кирова п. Тельча находятся в аварийном состоянии.

В 2010 году в п. Клетня образовалось и вывезено на полигон более 2,2 тыс.т производственных и бытовых отходов. МУП «Клетня-Сервис» заключено 51 договор с предприятиями и организациями, предпринимателями о вывозке и хранении производственных и бытовых отходов. Основная экологическая проблема района заключается в захламлении твердыми бытовыми отходами зелёной зоны п. Клетня. При проведении рейдов обнаружено более 20 несанкционированных свалок. Более половины из них ликвидированы. На данный момент администрацией района совместно с МУП «Клетня-Сервис» организован вывоз мусора из частного сектора на поселковый полигон ТБО.

Деревоперерабатывающая промышленность, которая достаточно активно развита в районе загрязняет окружающую природную среду древесными отходами в виде обрезков, древесных опилок, стружки. Зачастую древесные отходы никак не используются, вывозятся на полигоны ТБО и несанкционированные свалки.

На территории Клетнянского района 16 скотомогильников.

Оценка инвестиционной политики

Всего за 2010 год по району инвестиции в основной капитал составили 367,4 млн. руб., больше на 12,7 процентов к уровню 2009 года. Источниками финансирования инвестиций являются: бюджетные средства 12,5 млн. руб. (3,4%), собственные средства предприятий 17,4 млн. руб.(4,8%), заемные средства организаций 337,2 млн. руб. (91,8%) строительство магистрального нефтепровода «Дружба» на территории района). Бюджетные инвестиции направлены на строительство пристройки к МОУ СОШ №2, газификацию, строительство автодороги по ул. Пятницкого и ул. Ленина в п. Клетня, завершена реконструкция системы в с.1Акуличи, завершено строительство водозаборной башни в поселке Мирный. В 2010 году произведен ремонт башни по ул. Гоголя в п. Клетня, реконструкция скважины в районе городского парка.

В 2010 году за счет поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства произведен капитальный ремонт 7-ми жилых домов в п. Клетня стоимостью 13.3 млн. руб. и 2-х жилых многоквартирных домов в с. Лутна стоимостью 5.6 млн. руб., в которых

произведена замена кровли, ремонт фасадов, подвалов, инженерных сетей, установлены узлы учета тепловой энергии и воды. За счет частных инвестиций построено и реконструировано 7 новых магазинов общей площадью 778,2 кв.м., производственное помещение площадью 723.4 кв. м. (ООО «АУД-НЭР»).

В 2010 году продолжились работы по газификации района и переводу учреждений соцкультбыта на природный газ в рамках областной целевой программы «Инженерное обустройство населенных пунктов Брянской области», федеральной программы «Социальное развитие села. Полностью газифицирован н.п. Болотня, где построен газопровод протяженностью 1 км. Изготовлен проект и начаты работы по прокладке уличных сетей низкого давления в п. Клетня. Из 9 км по проекту проложено в 2010 году 2.7 км. Кроме этого, благодаря инвестициям областного бюджета в 2010 году голубое топливо стало обогревать дом культуры в д. Синицкое, начаты работы по газификации ДК Харитоновка.

В 2010 году в рамках областной программы «Социальное развитие села» были изготовлены проекты на газификацию н.п. Узровье (3 км), Лутна (5.5 км), Акуличи (5.км), Бульшево (3 км), Строительная Слобода (1.8 км).

Всего на газификацию района в 2010 году использованы средства областного бюджета в сумме 6,0 млн. руб., федерального бюджета в сумме 600 тыс.руб.

В 2010 году в районе газифицировано 193 жилых дома, переведено на индивидуальное отопление 18 квартир, построено 6 топочных. Уровень газификации составил 55,32%, в том числе город -71,08 %, село-30,28 %.

Несмотря на нестабильное финансовое состояние в 2010 году в расширение собственного производства промышленными предприятиями ООО «Клетнянский лес», ОАО «Клетнянский хлебозавод», ООО «Клетнялес», ГУП «Мирный» вложено инвестиций за счет собственных средств в общей сумме 8,1млн. руб.

По оценке в 2011 году объем инвестиций в основной капитал всего уменьшится вдвое к уровню 2010 года в сопоставимых ценах и составит 178,3млн. рублей. (Строительно-монтажные работы на магистральном нефтепроводе «Дружба» на территории района завершены).

Существенное увеличение объема инвестиций ожидается в текущем году по бюджетным инвестициям в 2,4 раз к уровню 2010 года, сумма бюджетных инвестиций оценивается в 32,1 млн. руб., в том числе из бюджета субъекта РФ 14,1 млн. руб. Инвестиции за счет собственных средств предприятий уменьшатся на 33,6 процента в сопоставимых ценах к уровню 2010 года. В 2011 году инвестиции в основной капитал направлены ООО «Клетнянский лес» (8,1 млн. руб.), филиал ПФ «КЗТО» (2,5 млн. руб.).

За январь-сентябрь 2011 года бюджетные инвестиции направлены в объекты социальной инфраструктуры в сумме 14,1 млн. руб.: продолжается строительство пристройки к МОУ СОШ №2, газифицированы д. Узровье (2,957 км), с. Лутна (3,855 км), в п. Клетня газифицированы улицы Ломоносова, Колхозная, Профинтерна, Вокзальная, Кирова, до конца года планируется газифицировать д. Бульшево и улицы Коминтерна, пер. Можаяева, пер.8-е Марта в п. Клетня; переведен на природный газ СДК д. Харитоновка;

Построены водопроводные сети в д. Алексеевка, в с. Лутна, д. Ширковка.

В текущем году в поселке Клетня проведены работы по строительству водопроводной сети протяженностью 530 метров (на 397 тыс. рублей), проведен капитальный ремонт водопроводной сети 800 метров (сумма – 560,6 тыс. рублей), в настоящее время ведутся работы по капремонту артезианской скважины по улице Ленина (сумма контракта 1,6 млн. рублей).

В деревне Бульшево Акуличского сельского поселения за счет средств бюджета поселения проложено 400 метров водопроводной сети (на 60 тыс. рублей).

По программе модернизации учреждений здравоохранения объем финансирования в 2011 году составляет 18,8 млн. рублей:

- проведен капремонт офиса врача общей практики в селе Лутна , офиса врача общей практики в селе 1 Акуличи ,
- капремонт детского отделения,поликлиники ГБУЗ «Клетнянская ЦРБ».

Планируется замена оконных и дверных блоков детской консультации ГБУЗ «Клетнянская ЦРБ».

По улучшению материального обеспечения образовательных учреждений в текущем году завершен капитальный ремонт крыши детского сада «Радуга», частично проведена замена оконных блоков в МОУ СОШ №1, проведены текущие ремонты школ, энергосберегающие и противопожарные мероприятия.

В текущем году в поселке Клетня проведен капремонт по ул. Ленина, ямочный ремонт по улицам Орджоникидзе, Лесная, Красных Партизан, Микрорайон-1. Построен забор в парке Победы и частично забор на центральном кладбище. Проведен капремонт многоквартирного дома в Микрорайоне 1,д,11, строится многоквартирный дом в рамках программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» для переселения 27 граждан.

В 2012 объем инвестиций оценивается в объеме 23,8 млн. руб., в 2013 году 25,8 млн. руб., в 2014 году-28,2 млн. руб. Объем инвестиций в основной капитал прогнозируют промышленные предприятия: ООО «Клетнянский

лес», ОАО «Клетнянский хлебозавод», ООО «Клетня-лес», ГУП «Мирный», ПФ «КЗТО» от 7 млн. руб. в 2012 году до 10 млн. руб. в 2014 году.

Прогноз бюджетных инвестиций по имеющимся данным составит в 2012 году 16,8 млн. руб., в 2013 году-18,0 млн. руб., в 2014 году-18,0 млн. руб. Бюджетные инвестиции будут направлены в 2011 году в соответствии с региональными адресными инвестиционными программами в строительство пристройки к МОУ СОШ №2 (8 млн. руб.), в строительство автомобильной дороги на Бельково-Акуличи в Клетнянском районе (2,5 млн.руб.), в газификацию улиц п. Клетня (1 млн. руб.), газификацию сельских населенных пунктов (2,2 млн. руб.) с. Лутна, с. 1-Акуличи, д. Бульшево, д. Стр.Слобода, в газификацию ДК с. Мужиново (330 тыс. руб.), в реконструкцию водоснабжения д. Ширковка (1 млн. руб.) , строительства водопроводных сетей в д. Алексеевка (800 тыс. руб.) , в реконструкцию водоснабжения с. Лутна (1 млн. руб.).

Объем инвестиций за счет местного бюджета в 2012 году планируются в сумме 1,9 млн. руб. по ведомственной целевой программе «Развитие образования Клетнянского района на 2011-2012 годы» в части софинансирования капитальных вложений по строительству пристройки к МОУ СОШ №2, по проектированию объектов строительства пристройки к детскому саду «Журавлик», пристройки к ДЮСШ.

В прогнозном периоде Клетнянский район включен в региональную инвестиционную программу «Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Брянской области» (2011-2015 годы), мероприятиями которой предусмотрено строительство мусороперегрузочной станции в п. Клетня, объем инвестиций составит 3,1 млн. руб.

Клетнянской поселковой администрацией Постановлением от 09.09.2011г. №220 утверждена муниципальная целевая программа «Развитие п. Клетня на 2012-2014 годы», целью которой является создание благоприятных условий проживания населения, улучшение жилищно-коммунального обслуживания. В программу включены следующие мероприятия:

Таблица 20.

№ п/п	Наименование мероприятия	Объемы финансирования бюджета Клетнянского городского поселения			
		всего	В т.ч. по годам		
			2012	2013	2014
1.	Приобретение спецтехники	500,00	500,00	0	
2.	Строительство водопровода	2400,00	800,00	800,00	800,00
3.	Капитальный ремонт водопровода	1500,00	500,00	500,00	500,00
4.	Строительство детской площадки	500,00	500,00	-	-

5.	Капитальный ремонт крыши здания по ул.Советская, 13	1000,00	500,00	500,00	-
----	---	---------	--------	--------	---

Проведение определенной инвестиционной политики дает свои результаты. Данные по объемам инвестиций за несколько лет приведены в таблице:

Таблица 21.

Инвестиции в основной капитал

Показатели	2006г.	2007г.	2008г.	2009г.	2010г.	Рост 2010г./2006г., %
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	20,8	20,6	94,9	307,5	350,9	1687
Инвестиции в основной капитал на душу населения, руб.	976	983	4585	15020	17356	1778

Согласно статистическим данным, показатель инвестиции в основной капитал на душу населения по району занимает в 2009 году 8 место, в 2010 году 5 место среди муниципальных районов области.

Комплексная оценка исходной ситуации качества жизни населения в социальной, экологической и экономической сферах жизнедеятельности и оценка роли муниципального образования «Клетнянский район» в комплексном развитии Брянской области.

Для оценки роли МО «Клетнянский район» на фоне показателей области рассмотрим следующую таблицу:

№ п/п	Показатели, ед.измерения	на 1.01.2003г.			на 1.01.2011г.		
		МО	субъект РФ	МО/субъект	МО	субъект РФ	МО/субъект
1.	Численность населения, тыс. человек	22,4	1375,0	1,6%	20,1	1275,2	1,6
2.	Площадь, км2	1582,8	34857	4,5	1582,8	34857	4,5
3.	Плотность населения, чел./га	0,14	0,4	в 2,8р. ниже	0,13	0,37	в 2,8р.ниже
4.	Численность экономически активного населения, тыс. человек	10,1	659,2	1,5%	9,5	642,9	1,5%
5.	Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	9,1	2,0	на уровне ср.обл.	3,4	1,8	выше ср. обл.
6.	Количество рабочих мест						

	Всего	5500			5009		
	вакантных	115			96	5235	1,8%
7.	Номинальная средняя з/плата, тыс. руб.	1,8	2,62	68,7%	8,1	13,1	61,8%
8.	Среднедушевой денежный доход, тыс.руб.	1,0	2,37	в 2,4р. ниже		х	х
9.	Прожиточный минимум, тыс. руб.	1,7	х	х	4,9	5,3	92,4%
10.	Доля населения, имеющая доход ниже прожиточного минимума, %	40-45	34,1	выше ср.обл.	19,5	7,0	выше ср. обл.
11.	Соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения, в разгах	-	8	-	-	8	-
12.	Индекс потребительских цен, %	-	116,87	-	-	108,1	-
13.	Розничный товароборот, млрд. руб.	0,1	14,5	0,7%	0,7	25,4	2,7%
14.	Валовый общественный продукт, млн. руб. - год	72,1	38712,9	0,2%	245,0	150180,3	0,16 %
	на одного жителя, млн. руб./чел.	0,003	0,028	в 9 раз ниже ср.обл.	0,012	0,118	10,2%
15.	Объем продукции промышленности, млн. руб.	61,8	21481	0,3%	158,9	141643,6	0,1%
16.	Число юридических лиц, ед. – всего на 1000 жителей	204 8,9	19372 13,8	1,0% в 1,6р. ниже	375 10,4	21810 16,7	1,7 в 1,6р. ниже
17.	Объем бытовых отходов на 1 жителя в год	0,5					
18.	Удельный вес утилизированных отходов,%	20,0%					
19.	Инвестиции – всего, млн. руб.	40,0	4118,8	1%	367,4	28117,1	1,3
20.	Объем иностранных инвестиций, тыс. долл. США	-	470,8	-	-	25551,6	-
21.	Уровень дотационности местного бюджета (ретроспектива- 5 лет),%- всего	68,5	-	-	78,5	-	-
	В том числе из обл. бюджета	68,5	-	-	78,5	-	-

Таблица 22.

Перечень наиболее значимых, (профильных) юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории МО «Клетнянский муниципальный район»

Наименование предприятия	Организационно-правовая форма	Юридический адрес	Средняя численность работающих	Основная продукция, сфера деятельности	Уд.вес предприятия в общей сумме уплаченных налогов и сборов с учетом ЕСН и страховых взносов в 2010г. %
ООО «Клетня-лес»	Частная	242820 Брянская обл.п.Клетня ул.Панфилова,21	88	Круглый лес, п/материалы, заготовки для европоддонов, щепы технологическая	6,9
ООО «Клетнянский лес»	Частная	242820 Брянская обл.п.Клетня ул.Панфилова,17а	56	Лесоматериалы круглые, пиломатериал в ассортименте, техсырье	5,2
ОАО «Клетнянский хлебозавод»	Смешанная	242820 Брянская область, п.Клетня, ул.Декабристов,12	98	Хлеб, хлебобулочные изделия, безалкогольные напитки, сельдь соленая	2,2
Филиал Клетнянский ГУП «Брянский лесхоз»	Государственная	242820, Брянская область, п.Клетня, ул.Кр.Партизан, 14	63	Заготовка древесины, производство пиломатериалов	1,5
ООО «Надва»	Частная	242820, Брянская область, п.Клетня, ул.Лесная,54	73	Кронштейны для отопительных радиаторов, прокладки паронитовые, металлические строительные крепления, штампы, услуги населению	1,9
ОАО «Клетня мебель»	Частная	242820 Брянская область п.Клетня, ул.Вокзальная,26	58	Производство мебели: шкафы, тумбочки, зеркала, вешалки, бары, столы, кухни, комоды, табуреты, кровати, газетницы	1,3
ГУП «Мирный»	Государственная	242845, Брянская область, п.Клетня, ул.Школьная,9	44	Лесоматериалы круглые, техсырье, поддоны, пиломатериал в ассортименте	0,6

Таблица 23.

**Вклад района в основные общественные социально-экономические показатели,
% от суммарной величины по Брянской области**

Годы	2006	2007	2008	2009	2010
Население района на конец года	1,6	1,6	1,6	1,6	1,6
Объем промышленной продукции	0,2	0,2	0,1	0,06	0,05
Посевные площади всех культур в хозяйствах всех категорий	1,4	1,4	1,3	1,3	1,2
Наличие тракторов в сельском хозяйстве	1,5	1,4	1,5	1,5	1,5
Наличие зерноуборочных комбайнов	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2
Стоимость основных фондов	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2
Инвестиции в основной капитал	0,2	0,1	0,6	1,8	1,2
Оборот розничной торговли	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
Доходы местного бюджета	0,12	0,14	0,14	0,65	0,6
Расходы местного бюджета	0,76	0,64	0,70	0,64	0,6
Среднегодовая численность работающих в экономике, тыс.чел.	5,6	5,9	5,0	5,0	5,0
Объем промышленной продукции, млн. рублей	90,3	118,3	80,5	151,2	158,9

Как видно из таблицы, население района занимает стабильно устойчивую долю (1,6%) в общей численности населения области.

Доля объема промышленной продукции в объемах по области с уровня 0,2 процентов уменьшилась до 0,05 процентов по итогам 2010 года.

Доля посевных площадей уменьшилась за пять лет на 0,2 пункта, удельный вес по наличию сельскохозяйственной техники сохранился.

Доля инвестиций в основной капитал в 2010 году составила 1,2 процента от величины инвестиций в целом по области – это более чем в шесть раз больше уровня 2006 года и более предшествующих лет.

Таблица 24.

**Оценка исходной ситуации качества жизни населения
МО «Клетнянский район» на 1.01.2011г.**

Факторы	Влияние фактора на социально-экономическое развитие (СЭР) района	
	Позитивное	Негативное
1	2	3
1. Качество жизни населения		
1.1 Здоровье		
Продолжительность жизни Средняя продолжительность жизни: по району – по области - среди мужчин – 62 среди женщин - 74		
Характеристика рождаемости и смертности:		
Рождаемость – 9,8	Стабилизация	уровня
		Сокращение
		уровня

по области – 10,7 Смертность – 18,2 по области – 17,0	рождаемости за последние годы – более 2 человек на 1000 жителей	рождаемости: интервал изменения уровня рождаемости в периодичности 2-3 года составляет +/- 2 ребенка на 1000 жителей в год с 1999 года, что оказывает негативное влияние на снижение общей численности населения год от года
Заболеваемость населения на 1000 человек: по району – 734,9 по области – 820,5	Диспансеризация населения, усиление пропаганды здорового образа жизни, физкультуры и спорта	Высокая заболеваемость населения не дает позитивного влияния для социально-экономического развития: с 1999 года показатель заболеваемости возрос по району в 2,1 раз, по области в 1,2 раз
Уровень медицинского обслуживания, в т.ч. обеспечения лекарствами и медикаментами	Стабильный уровень соответствия стандартам лечения, объемам медицинской помощи, оказываемой населению. Обеспеченность населения медицинскими учреждениями	Нехватка врачей по отдельным специальностям. Рост объемов, явных и скрытых, платных медицинских услуг. Физический и моральный износ материально- технической базы. Рост заболеваемости социально обусловленными инфекциями.
Обеспеченность продуктами питания, в т.ч. калорийность и потребление белков (на душу в сутки)	В районе достаточно высокий уровень обеспеченности продуктов питания, реализация основных продуктов питания в среднем на 1 жителя имеет устойчивую тенденцию роста.	Наличие недоступности нормального по покупательской способности питания для довольно большой доли населения – не менее чем у 50 процентов населения в рационе питания недостаточно белковой пищи.
Доступность физической культуры, возможность полноценного досуга	Наличие возможностей для занятий физкультурой и спортом на базе общеобразовательных школ и предприятий, спортивные площадки, ДЮСШ. Систематически проводятся спортивные состязания и встречи.	Износ материальной базы объектов физкультуры и спорта, недостаточность спортивного инвентаря. Недостаточное финансирование спортивных объектов муниципальной собственности.
Обеспеченность жильем	Уровень жилищной обеспеченности соответствует средним	Рынок вторичного жилья имеет место. Объемы жилищного строительства

	<p>общероссийским показателям. Определенная стабилизация денежных доходов населения способствует проведению капитального и текущего ремонтов жилого фонда и строительству нового жилья.</p>	<p>не могут решить жилищную проблему молодых семей, а уровень жизни в большей мере оказывает негативное влияние на решение жилищной проблемы (199 семей, в том числе 35 молодых семей нуждаются в улучшении жилищных условий и 47 сирот).</p>
1.2 Уровень жизни населения		
<p>Реальные располагаемые денежные доходы населения</p>	<p>Обеспечивается рост денежных доходов на душу населения. Снижается доля населения с доходом ниже прожиточного минимума.</p>	<p>Среднемесячная заработная плата растет меньшими темпами, чем рост цен на товары и услуги, и составляет по-прежнему, не более 67 процентов от средней по области. Средняя з/плата – руб.8149,1 Средняя пенсия – 6618 руб Среднедушевой месячный доход – 4568 рублей Прожиточный минимум – 4938 рублей.</p>
<p>Распределение семей по доле расходов, идущих на удовлетворение насущных потребностей</p>	<p>Рост заработной платы на предприятиях и в организациях всех форм собственности. Рост сумм, выплачиваемых населению по льготам и компенсациям, при реализации законов о льготах.</p>	<p>Негатив проявления фактора состоит в том, что более 50 процентов населения доходов хватает лишь на питание и не всегда полноценное. Рост цен на продукты питания и товары первой необходимости, опережающий рост заработной платы. Нет стабильной занятости у более половины экономически активного населения на территории района</p>
<p>Распределение населения по источникам доходов</p>	<p>У большинства трудоспособного населения заработная плата – основной доход</p>	<p>Наличие населения, имеющего «теневые источники доходов».</p>
<p>Степень дифференциации по уровню доходов</p>		<p>По уровню заработной платы дифференциация составляет: 1 к 4, и как результат, расслоение общества по уровню доходов имеет существенный разрыв, а</p>

		дифференциации по налогу на доходы физических лиц государство не применяет.
Потребление непродовольственных товаров	Рост накоплений у населения дает возможность развивать спрос на непродовольственную группу товаров.	Высокий уровень цен на непродовольственные товары и бытовую технику приводит к существенному расслоению общества по потреблению непродовольственных товаров.
Обеспеченность населения объектами культуры, спорта и физической культуры	Клубными учреждениями население района обеспечено на 100 процентов при отсутствии парков в районе. спортзалами население обеспечено на 43,4 процента, плоскостными сооружениями – на 132,7 процентов, плавательными бассейнами не обеспечены	Постоянная потребность в строительстве новых спортивных сооружений, в капитальных ремонтах действующих домов культуры, библиотек и в оснащении их необходимым оборудованием.
Обеспеченность населения объектами просвещения	Сеть образовательных учреждений обеспечивает полностью потребности в них, производится процесс оптимизации, что способствует доступности для детей качественной образовательной услуги.	Транспортная доступность школ, дошкольных учреждений для сельского населения может вызвать определенные неудобства для детей и их семей.
Обеспеченность населения бытовыми услугами	Рост предложения по оказанию платных и бытовых услуг.	Сосредоточенность предприятий по оказанию платных и бытовых услуг населению в районном центре – негативный фактор по – шаговой доступности.
Обеспеченность населения жилищно-коммунальными услугами	Население обеспечено основными видами жилищно-коммунальных услуг.	Качество жилищно-коммунального обслуживания не всегда соответствует потребностям населения, имеют место диспропорции платежеспособности населения по оплате за предоставленные услуги ЖКХ. Тормозом на пути развития жилищно-коммунального хозяйства является слабая конкуренция на рынке услуг ЖКХ. Нехватка средств как у

		населения, так и у местного сообщества для ремонтов и замене водопроводных сетей, водонапорных башен.
в том числе:		
Содержание жилищного фонда района	Значительная часть жителей не высказывает существенных претензий к содержанию жилищного фонда и считает удовлетворительной работу по организации предоставления ЖКУ в районе. Капитальный ремонт многоквартирных домов по федеральной и областной целевой программе производится в Клетнянском городском и Лутенском поселениях, что приветствуется населением	Значительная часть износа основной части жилищного фонда требует своевременных ремонтов, что не всем населением производится из-за материальных возможностей.
Водоснабжение	Уровень обеспеченности жилого фонда района водопроводом составляет более 61,1 процентов. Общая протяженность водопроводных сетей 160,3 км, в т. ч. ветхих сетей – 121,8 км (76%)	Состояние водопроводных сетей требует их замены. Удастся заменить сети не более 2 км в год из-за недостатка инвестиций, а необходимо менять не менее 10-12 км в год. Приборами учета на воду оснащены бюджетные учреждения на 50%; население частного сектора на 3%.
Канализация	Уровень обеспеченности жилого фонда района водопроводом составляет более 16,6 процентов. Сброс использованной воды и ее очистка осуществляется в канализационные очистные сооружения 1988 года строительства, до настоящего времени объект является незавершенным. Общая протяженность канализационных сетей 26 км, в т. ч. ветхих сетей – 5,0 км (19,2%)	Уровень очистки сточных вод в поселке и сельских поселениях не удовлетворяет потребности в канализационном хозяйстве из-за перегруженности очистных сооружений более чем в пять раз. Для Клетнянского городского и Лутенского сельских поселений необходима подготовка проектов и строительство новых(реконструкция) очистных сооружений.
Электроснабжение	Электроснабжение в районе обеспечено 182	Из-за несвоевременного проведения капремонта

	трансформаторами, общая протяженность электрических сетей 1232 км	линии электропередачи и ТП подходят к аварийному состоянию.
Теплоснабжение	Уровень обеспечения централизованным отоплением жилищного фонда составил 61,1 процентов, теплоснабжение осуществляют 24 котельные, протяженность тепловых сетей 9 км	Устаревшее тепломеханическое оборудование в котельных приводит к перерасходу энергоресурсов.
Газоснабжение	В районе эксплуатируется 354 км газовых сетей.	Уровень газификации составил 55,32%, в том числе город -71,08 %, село-30,28 %, ниже среднеобластных показателей
Гостиничное хозяйство	Гостиничное хозяйство представлено двумя номерами бывшего общежития ОАО «Клетня-мебель»	Уровень предоставляемых гостиничных услуг удовлетворит не каждого гостя района.
Благоустройство территории	Протяженность дорожной сети по району 394,8 км, в т.ч. дороги областного значения 262 км, местного значения 132,8 км	Техническое состояние улиц и дорожного покрытия требуют улучшения. Требуется капитальный ремонт 30% дорог областного значения, 100% , местного значения
а) дорожное хозяйство	До всех административных центров поселений организовано транспортное обслуживание населения по дорогам с твердым покрытием	Требуется надлежащее содержание для долговременного использования.
б) санитарная очистка	В городском и сельских поселениях функционирует система уличной уборки и вывоза твердых бытовых и промышленных отходов	Планово -регулярный сбор и вывоз отходов организован для населения, проживающего как в многоквартирной застройке, так и от частного индивидуального жилого фонда. Существующая с свалка находится в неудовлетворительном состоянии.
в) зеленое хозяйство	Зеленые насаждения города и сельских населенных пунктов, гослесфонд образуют единую систему, служащую как защитой	Планируется увеличить площадь зеленых насаждений по району .

	почвы от эрозии и смягчения климата, так и рекреационным целям.	
Пассажирский транспорт	Транспортные предприятия района, подкрепленные железнодорожным и автотранспортным сообщением межобластного и пригородного значения, а также частными рейсами в целом обеспечивают требуемые объемы перевозок пассажиропотока. Имеется услуга такси.	
1.3 Образ жизни населения		
Занятость населения	Предприятия района работают в режиме полной занятости и полной рабочей недели. Действует областная программа по снижению напряженности на рынке труда.	Наличие фактора скрытой безработицы в доле населения, попавшего в разницу между численностью экономически активного населения района и официально работающего и составляющего на 1.01.11г. –4тыс. человек.
Безопасность и общественный порядок	Раскрываемость преступлений растет в динамике последних лет.	Низкая эффективность профилактики правонарушений несовершеннолетних. Сохраняется высокое число повторных преступлений.
2. Экологическая ситуация		
Атмосферный воздух	Степень загрязнения атмосферы оценивается как сложная, но допустимая.	По оценке специалистов и данных экологического мониторинга общий объем выбросов в атмосферу составляет 2350 тонн в год (750 тонн – предприятия, 400 тонн – энергетические объекты, 1200 тонн – автотранспорт, в том числе транзитный).
Водная среда	Наблюдается тенденция снижения сбросов стоков	Основной причиной загрязнения открытых водоемов является сброс неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод. Объекты водоотведения района исчерпали свои ресурсы и требуют замены.
3. Ресурсный потенциал		
3.1 Экономико-географический потенциал		

<p>Географическое положение</p>	<p>Клетнянский район расположен в северной части Брянской области и граничит на востоке с Жуковским и Жирятинским районами, на юге – с Почепским и Мглинским районами, на юго-востоке – с Суражским районом, на севере с Дубровским районом Брянской области и Рославльским районом Смоленской области. Западную границу района образует государственная граница России и Беларуси (Хотимский район Могилевской области).</p>	<p>Транспортно-географическое положение Клетнянского района характеризуется как периферийное. Район расположен вне всех магистральных путей сообщения. Ближайшая крупная полимагистраль (железная дорога Брянск-Рославль и автомагистраль М-13 (Брянск-Смоленск)) проходит в 30 км к северо-востоку от Клетни. Выход на полимагистраль осуществляется через автомобильную дорогу 3 технической категории Клетня – Косик и по однопутной неэлектрифицированной железной дороге Клетня-Жуковка (1 пригородный поезд в сутки). В Жуковке находится ближайшая к территории района железнодорожная станция с поездами дальнего сообщения. Междугородним автобусным сообщением Клетнянский район связан только с Брянском (5 рейса в день) и Жуковкой (3 рейса в день). Находясь на границе с Беларусью район практически не использует выгоды приграничного положения. Официальные пограничные переходы отсутствуют.</p> <p>Ближайший гражданский аэропорт находится в пос. Добрунь (95 км), а ближайшие международные аэропорты в Москве, Минске и Киеве на расстоянии 400-500 км. Ближайший речной порт расположен в Гомеле. В 20-30 км к югу от территории района проходят</p>
---------------------------------	---	--

		магистральный газопровод «Дружба», нефтепровод и ЛЭП 220 Кв.
Транспортное положение	Район относительно близок по отношению к областному центру (95 км). И одновременно находясь на периферии трех областей Брянской, Смоленской и Могилевской Клетнянский район находится вне опорного каркаса расселения территории и удален от магистральных транспортных путей. Помимо Брянска, все остальные относительно крупные города значительно удалены от Клетни (до Рославля 100 км, до Клинцов 150 км).	
Рекреационные ресурсы		
Возможность размещения новых объектов: -жилья -производства	Наличие территорий, пригодных для более эффективной жилой застройки, возможность жилого строительства в пригородной зоне, наличие необходимой коммунальной инфраструктуры. Наличие свободных производственных площадок.	Отсутствие опережающего развития инженерной инфраструктуры для строительства жилья. Отсутствие необходимых средств на развитие у большинства предприятий.
3.2 Природные ресурсы		
Земельный потенциал	Земельные ресурсы района составляют 158284 га, в т.ч. общая площадь сельскохозяйственных угодий – 45421 га, из них: - пашни – 28532 га, - пастбищ – 7903 га, - сенокосов – 7323 га, - многолетних насаждений – 124 га, - залежь – 1539 га	Неблагоприятные агроклиматические условия для ведения сельскохозяйственного производства.
Потенциал использования лесных ресурсов	Государственный лесфонд располагается на земли лесного фонда 93358 га, что составляет 59% территории района. Годовой лесосечный фонд по лесоустройству составляет 60-70 тыс. м ³	Не в полном объеме используются леса по мягколиственному хозяйству. Лесовосстановление и проведение лесохозяйственных

	древесины, которую можно приобрести на аукционах, либо у арендаторов лесного фонда.	мероприятий за время реформ связано с определенными затратами.
4. Потенциал социально-экономического развития района		
4.1 Трудовой потенциал		
	Поселок Клетня и район характеризуется трудообеспеченностью при среднем уровне квалификации рабочих кадров. Имеется значительный творческий, интеллектуальный и рабочий потенциал. Наличие в поселке Клетня филиала ГБОУ ПУ№37 с учебной базой для подготовки специалистов трактористов, сварщиков, поваров	Значительная часть трудовых ресурсов используется недостаточно эффективно. Более 4 тысяч человек экономически активного населения официально не занято профессиональной деятельностью. Большая часть этого населения находит рынок труда и занятость в других регионах. Вероятность усиления социальной напряженности на рынке труда сохраняется.
4.2 Производственный потенциал		
	Клетнянский район имеет огромный производственный потенциал в отраслях лесное хозяйство, обработка древесины, производство пищевых продуктов	Более половины производственных мощностей не задействованы на настоящий момент. Моральный и физический износ основных фондов. В сложившейся структуре экономики появляются отдельные предприятия и организации, которые становятся на путь инерционного развития, что приводит предприятия к банкротству.
	Интенсивное развитие малого бизнеса	Относительно средняя доля малого бизнеса местного производства (35 процентов общего оборота)
	Район имеет неблагоприятные агроклиматические условия для ведения сельскохозяйственного производства	Поступления в бюджетную систему от с/х предприятий составляет в общей сложности незначительные средства.
	Значительная часть населения района имеет огороды и выращивает картофель и овощи, которые	Относительно высокая себестоимость выпускаемой промышленной и сельскохозяйственной

	являются весомым подспорьем в условиях крайне низких доходов. Сельскому хозяйству района без государственной поддержки невозможно развиваться.	продукции при низкой конкурентоспособности по сравнению с импортной. Налоговая нагрузка зачастую приводит процесс производства не только к низкой рентабельности, но и к убыточности. Недостает инвестиций на развитие. Высокие кредитные ставки и условия кредитования ограничивают возможность кредитования.
4.3 Финансовый потенциал		
	Основу финансового потенциала составляют промышленные предприятия –25 процентов всех налоговых поступлений, 3 процента муниципальный сектор экономики и 22 процента муниципальные бюджетные учреждения	Зависимость от роста цен на энергоресурсы, диспаритет цен на сельхозпродукцию являются тормозом развития и финансового состояния большинства сельскохозяйственных производителей.
4.4 Инвестиционный потенциал		
	Благоприятное для привлечения инвесторов географическое и транспортное расположение. Наличие земельных ресурсов и инфраструктуры (газо-водо-энергоснабжение) для селитебного и производственного использования. Наличие привлекательных инвестиционных промышленных объектов.	Низкая инвестиционная активность населения и инвесторов. Низкий уровень бизнес-планирования. Низкая активность строительного комплекса.
5. Потенциал готовности к социально-экономическим преобразованиям в районе		
5.1 Готовность населения к решению широкого круга проблем социального реформирования и развития рынка		
	Определенный уровень доверия населения к властным структурам имеется. Более половины показателей качества жизни населения имеют положительный (или допустимый) уровень. Достигнута определенная	Низкий уровень удовлетворенности качеством жизни у населения. Рост цен опережает рост уровня доходов населения. У определенной части молодежи нет уверенности в завтрашнем дне.

	адаптация населения к рыночным отношениям.	Распады семей и устоев семьи. Деграция определенного контингента населения.
5.2 Потенциал готовности кадров муниципального управления к решению проблем социально-экономического реформирования и развития.		
	Наличие в районе и области учебной базы для подготовки кадров для муниципальной службы.	Низкая мобильность кадров. Неудовлетворенность реальными доходами. Расширение спектра деятельности.
6. Управление районом		
6.1 Правовое обеспечение деятельности органов МСУ		
	Создана минимально-необходимая нормативно-правовая база на уровне представительного и исполнительного органов (районного Совета народных депутатов, администрации района) для деятельности ОМСУ. Укрепляется управляемость района как единого целого организма.	Развивается гласность для населения о действующих нормативно-правовых актах органов местного самоуправления. Завершены процессы разделения полномочий и предметов ведения на муниципальном уровне власти.
6.2 Организационная структура органов МСУ		
	Организационная структура райсовета, счетной палаты и администрации района, в основном, соответствуют задачам и полномочиям, определенным законодательством и Уставом района. Предпочтение в решении социальных проблем и вопросов местного значения по финансированию отдано программно-целевым методам. Вырабатывается стремление в к законодательно и научно обоснованному управлению. Организационная структура власти района содержит работоспособный штаб специалистов, обеспечивающих целевое стратегическое управление.	Отсутствие системы, обеспечивающей привлечение общественности и деловых кругов к решению проблемы развития района.
6.3 Механизм управления развитием района		
	Реализация межмуниципальной	Отсутствие муниципального бюджета развития

	комплексной программы социально-экономического развития района, отраслевых и целевых программ, инвестиционных проектов	
--	---	--

Все слагающие экономико-географического положения района свидетельствуют об относительно неблагоприятном экономико-географическом положении Клетнянского района на микро - (в отношении соседних районов) и мезо- (в рамках Брянской области) масштабах. Макроположение Клетнянского района относительно благоприятно, т.к. он находится в основной освоенной полосе расселения России. На границе с экономически развитой республикой Беларусью и на незначительном удалении от Гомеля, Могилева, Смоленска, Минска, Гомеля, Орла. Вместе с тем современный социо-демографический, экономический и инфраструктурный потенциал низок и район имеет серьезную конкуренцию с районами основной полосы расселения Брянской области.

Оценивая экономический потенциал района на основе представленного анализа, будет объективно признать его, как значительно подорванный за годы реформирования (1991-2001годы) в сельском хозяйстве и по основным промышленным предприятиям, особенно по составляющей трудового, или кадрового потенциала, занятость которого в экономике района уменьшилась практически в два раза. Хозяйственная специализация и отраслевая структура в целом по району не противоречит требованиям рыночной конъюнктуры и вместе с тем налоговая, ценовая политика (прежде всего на энергоносители, ГСМ) осложняют условия для развития бизнеса.

Социально-экономическое состояние Клетнянского района, как большинство перефирийных районов показывает в известной мере итоги разрушения сложившейся структуры народного хозяйства и, в известной степени, сложившейся системы бюджетного финансирования, что вступает в противоречие с новыми перспективными целями и задачами развития, объективно выступает в качестве препятствия на пути комплексного социально-экономического развития района, повышения качества жизни населения и выстраивает целый ряд проблем социального, экологического и экономического характера.

II Основные проблемы МО «Клетнянский муниципальный район»

Минерально-сырьевая база

В Клетнянском муниципальном районе существует 35 разведанных месторождений полезных ископаемых. Из них 2 месторождения песка для строительных работ, и 33 месторождения торфа, запасы которого оцениваются в 5 310 тыс. м³. Сведения о полезных ископаемых Клетнянского района представлены в Таблице 25.

Таблица 25.

Сведения о запасах полезных ископаемых Клетнянского района

№	Вид минерального сырья	Единица измерения	Месторождения (участки) твердых полезных ископаемых, карьеры, запасы по категориям									
			Всего					В том числе учтенные балансом				
			количество месторождений (участков), карьеров		запасы			количество месторождений (участков), карьеров		запасы		
			всего	в т.ч. эксплуатир. уемы	A+B+C ₁	C ₂	забаланс. овы	все	в т.ч. эксплуатир. уемы	A+B+C ₁	C ₂	забаланс. овы
1	Пески для строительных работ	тыс. м ³	2	1	-	-	-	2	1	-	-	-
2	Торф	тыс. т	33	-	5310	-	1185	33	-	5310	-	1185

Торф

Балансовые запасы торфа в Клетнянском муниципальном районе оценены в 5 310 м³. Забалансовые запасы оцениваются в 1 185 м³. Большая часть месторождений находится в резерве и на настоящий момент их разработка не ведется.

Пески

Из двух месторождений песка в настоящее время осуществляется разработка месторождения Акуличи (карьер) недропользователем ГУ

«Управление дорожного хозяйства Брянской области». Второе месторождение не эксплуатируется.

Добываемое минеральное сырье в Клетнянском районе используется предприятиями на территории района в строительстве и сельском хозяйстве.

На территории района имеются перспективные для последующей разработки месторождения торфа.

Природные ресурсы вовлечены в хозяйственный оборот района крайне мало. Большая часть минерально-сырьевых ресурсов района для промышленного освоения незначительна и сравнительно удалена от потенциальных рынков сбыта, исключение могут составлять месторождения торфа.

Агропромышленный комплекс

Сельское хозяйство Клетнянского района в целом адаптировалось к современным рыночным отношениям через снижение товарности и росте натурального хозяйства, а также переносе производства от сельхозпроизводителей в личные подсобные хозяйства населения. Однако сосредоточение сельского хозяйства в хозяйствах населения влечет за собой сокращение посевных площадей, падение продуктивности, рост самозанятости. Основными негативными факторами тормозящими развитие агропромышленной отрасли являются: недостаток квалифицированных кадров, диспаритет ценообразования, недофинансирование отрасли государством, старение и отток населения района.

Сельскохозяйственные предприятия ориентированы в основном на зерновую и животноводческую отрасли. Свиноводство, овцеводство, картофеле- и овощеводство концентрируется в личных подсобных хозяйствах населения. Немногочисленные крестьянско-фермерские хозяйства заняты только производством зерновых культур и скотоводством.

Почвенно-климатические и радиационные условия определяют высокий потенциал территории Клетнянского района для развития сельского хозяйства скотоводческо-картофелеводческой специализации. Одновременно демографический и экономический потенциал современного района постепенно сокращается не позволяя использовать весь природный потенциал района.

Изменения в агропромышленном комплексе Клетнянского района совпадают с общеобластными тенденциями. Инвестиции направляются в развитие крупных животноводческих комплексов, которые при использовании современных технологий обеспечивают сравнительно высокую рентабельность. При этом валовые показатели объемов сельскохозяйственного производства снижаются.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» с целью устойчивого развития сельскохозяйственных предприятий в Клетнянском муниципальном районе в настоящее время идет реализация государственной программы «Развитие сельского хозяйства на 2008-2012гг.»,

принятой постановлением правительства РФ от 14 июля 2007 № 446. В рамках программы хозяйства района получили субсидии из федерального и областного бюджетов:

- на приобретение минеральных удобрений;
- на приобретение элитных семян зерновых и картофеля;
- на приобретение племенного скота.

Также идет реализация региональных программ: Губернаторская программа «Поддержка сельхозтоваропроизводителей Брянской области», программа «Инженерно-техническое обеспечение Брянской области», программа «Социальное развитие села». Развитию агропромышленного комплекса района будет способствовать реализация муниципальных целевых программ: «Повышение плодородия почв Клетнянского района на 2007-2010 годы», «Кадровое обеспечение и проведение соревнований в агропромышленном комплексе Клетнянского района на 2008-2012 годы», «Поддержка животноводческой отрасли Клетнянского района на 2009-2011 годы».

В рамках реализации программ разработан перечень мероприятий, таких как выдача субсидий, за реализованную сельскохозяйственную продукцию товаропроизводителям, кредитование, закуп племенного стада, частичное инвестирование строительства животноводческих сооружений, организован закуп техники и оборудования на предприятиях, строительство жилья для работников сельского хозяйства.

Промышленность

Низкая степень диверсификации промышленности ведёт к нестабильности развития района и многочисленным рискам, связанным с моноотраслевым развитием. Основные фонды предприятий промышленности характеризуются относительно высокой степенью морального и физического износа, который составляет в среднем 40-50%.

Сложившаяся планировочная система размещения производственного потенциала имеет ряд недостатков. Традиционно сложившаяся территориальная концентрация промышленного потенциала в Клетнянском городском поселении не является оптимальным вариантом размещения производственного потенциала, так как не способствует равномерному распределению финансовых ресурсов по территории района и способствует росту территориальных диспропорций в уровне социально-экономического развития муниципального образования. В связи с этим основой развития

экономического потенциала муниципальных районов должно стать развитие малого и среднего бизнеса.

Приоритетным направлением для развития субъектов малого предпринимательства следует считать развитие потребительски ориентированных отраслей и услуг населению.

Основной потенциал развития Клетнянского района составляет лесная и пищевая промышленность. Помимо существующих пищевых производств на территории возможная организация производства мясной и колбасной продукции, переработки грибов и ягод, сельскохозяйственного сырья других районов области через активное развитие межрайонных связей.

На сегодняшний день предприятия лесной отрасли, в особенности малые, в основном производят продукцию с невысокой степенью переработки древесины и соответственно с низкой добавленной стоимостью. Это объясняется недостаточным объемом инвестиций в модернизацию существующих и оснащение новых производств, обусловленным сложившейся структурой спроса на продукцию ЛПК, длительным отсутствием единой государственной политики в области развития отрасли, а также другими социально-экономическими предпосылками. Кризисные явления 90-х годов сформировали продолжительный «шлейф» факторов, негативно сказывающихся на отрасли и в настоящее время. На внутреннем рынке резкое падение спроса повлекло за собой снижение рентабельности производств ЛПК с высокой добавленной стоимостью, что, в конечном итоге, привело к переориентации лесозаготовительных хозяйств на вывоз сырого леса на внешний рынок.

Для решения существующих проблем лесной промышленности района необходимо привлечение существенных инвестиционных ресурсов для проведения технического перевооружения действующих предприятий, и повышения их экономической эффективности, расширения ассортимента выпускаемой продукции, строительства новых лесопромышленных предприятий по комплексному использованию древесины.

В районе имеются предпосылки для активного развития производства строительных и отделочных материалов и легкой промышленности. Существующие месторождения строительного песка дают возможность для создания предприятий по производству сухих строительных смесей и тротуарной плитки. В сельских районах, с ограниченным потенциалом трудовых ресурсов и невысокой квалификацией рабочей силы, возможна организация производства изделий из кожи и текстильной промышленности.

Лесозаготовка

Состояние лесного хозяйства имеет большое значение для развития Клетнянского района, так как большая часть земель относится к землям лесного фонда, а большинство промышленных предприятий района занимаются заготовкой и переработкой древесины.

Прошлая и текущая деятельность лесозаготовительной отрасли Клетнянского района является типичной для сырьевого района – нацелена на выборочное изъятие качественного сырья (в первую очередь пиловочника лучших сортов) в ущерб комплексному использованию лесосырьевых ресурсов. Поэтому при сплошных рубках значительная часть низкосортного пиловочника, балансов, тонкомерной древесины и дров (35–40% деловой древесины) остаются у пня или, в лучшем случае, в недорубах.

Большая часть лесного фонда Клетнянского района представлена малоценными мягколиственными породами деревьев, при этом использование расчётной лесосеки в 2007 г. составило лишь 29%. На территории района отсутствует глубокая переработка малоценных пород дерева, технологические дрова и щепы в основном перерабатываются в ОАО «Дятьковский-ДОЗ», которое занимается производством ДСП, вывозятся в другие районы.

Расчётная лесосека по хвойному хозяйству используется на территории района на арендуемых участках практически на 100%, что свидетельствует об избыточном спросе на данный вид лесной продукции. В дальнейшем предполагается ещё больший рост спроса на древесину хвойных пород, которая используется на территории района при производстве пиломатериалов и мебели. Для удовлетворения спроса на данный вид древесины необходимо наращивание площадей лесовосстановления, а в краткосрочной перспективе – привлечение сырьевых ресурсов за пределами района.

Твердолиственная лесосека используется на 50%. При этом молодняк составляет всего 4% в возрастной структуре данной породы древесины, что говорит о необходимости искусственного воспроизводства подростов твердолиственных пород.

Таким образом, определяя перспективы и проблемы формирования и изменения спроса на древесные ресурсы предприятиями Клетнянского района, следует отметить, что объём пригодных для деревообрабатывающих предприятий района лесосырьевых ресурсов сокращается. То есть при используемых ими в настоящее время технологиях обработки и переработки древесины, получать конкурентоспособную лесопroduкцию можно только из высококачественного лесосырья, что при постепенном истощении спелых древостоев, закономерно обуславливает возрастание ее стоимости.

Нерешённой остаётся проблема малого бизнеса по выполнению обязательств по лесовосстановлению, противопожарному обустройству лесов, созданию систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров. Отсутствие стимулов для лесовосстановления (товарный лес растёт в среднем 60-80 лет), низкая рентабельность и тяжёлая текущая ситуация в лесоперерабатывающей промышленности района являются основными причинами, которые в дальнейшем могут привести к невыполнению своих обязанностей лесопользователями.

Данная ситуация, а также существенные объёмы незаконных рубок подтверждают актуальность проведения мониторинга и контроля за процессами лесовосстановления в районе.

Лесной массив район в целом не достаточно обеспечен дорогами, имеющиеся автомобильные дороги распределены в пределах лесничества крайне неравномерно. Недостаток улучшенных дорог с твердым покрытием, заметное количество грунтовых дорог в неудовлетворительном состоянии (18,2%) создают определенные трудности при заготовке древесины и лесохозяйственной деятельности в лесничествах.

Основными проблемами, сдерживающими успешное развитие лесопромышленного комплекса района, являются:

- недостаточные объёмы инвестиций, сдерживающие развитие производств по глубокой переработке древесины;
- недостаток мощностей по переработке низкокачественной и лиственной древесины;
- неустойчивое финансовое состояние многих предприятий;
- дефицит квалифицированных кадров;
- финансовый кризис, повлиявший на покупательную способность населения.

Жилищное строительство

Жилищная обеспеченность последнее десятилетие росла, но во многом за счет сокращения населения. Среди сельских поселений жилищный фонд распределен неравномерно. На свободных земельных участках для жилищного строительства при размещении усадебной застройки возможно строительство порядка 25-32 тыс. кв. м. на первую очередь. Благоустроенность жилищного фонда Клетнянского района весьма низкая, особенно в сельской местности. Показатели ввода жилищного фонда на одного жителя низкие и крайне низкие в сельской местности. Очередь на получение социального жилья движется медленно - одна-две семьи в год улучшают свои жилищные условия.

Стратегическое планирование даст возможность руководителям ОМСУ осознанно видеть перспективу развития района, а не просто реагировать на события, которые уже наступили.

С этой целью разработана Концепция комплексного социально-экономического развития Клетнянского муниципального района до 2025 года, и как механизм ее реализации, районная программа «Социально-экономическое развитие Клетнянского района (2010-2014 годы)».

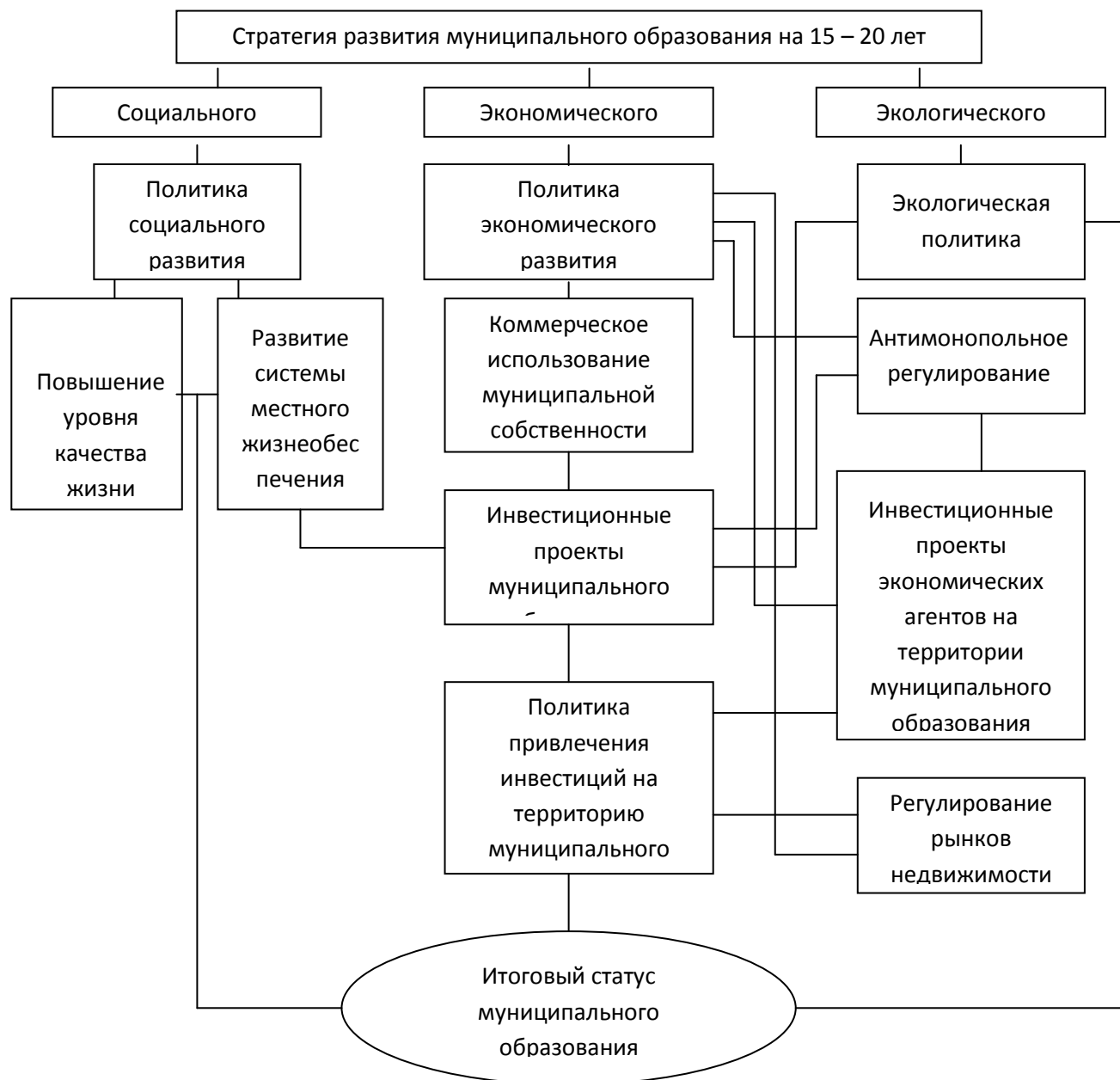


Рисунок 4 – Схема стратегии развития муниципального образования

Итоговый статус МО «Клетнянский район» приведен в Приложении к настоящей концепции «Оценка инвестиционного климата МО «Клетнянский район».

Стратегическая цель, приоритетные направления развития и целевые показатели

Формирование стратегической цели, приоритетов, механизмов их достижения происходило с участием различных субъектов управления и хозяйствования и населения, взаимодействующих в границах муниципального образования, составляющего местное сообщество.

Стратегическая цель Клетнянского района Брянской области – повышение уровня жизни до среднеобластного и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала за счет реализации «оптимального» сценария развития района.

Стратегическая цель будет обеспечиваться через достижение подцелей:

- увеличение доходов населения;
- развитие инфраструктуры;
- привлечение инвестиций.

Реализация этих целей обеспечивается действиями исполнительных органов власти в рамках выбранного сценария развития и на основании долгосрочной программы развития района по каждому из ключевых направлений.

Для достижения стратегических целей определены **отраслевые приоритеты или приоритеты по видам деятельности (проекты высокой значимости)**:

Приоритетные направления в экономике:

1. Увеличение объема привлеченных инвестиций в приоритетные виды деятельности.
2. Реализация конкурентных преимуществ через создание муниципальных звеньев транспортно-логистического комплекса межрегионального значения и развитие приоритетных видов экономической деятельности, в которые входят:
 - развитие оптимальной лесозаготовки;
 - развитие обработки древесины и изделий из дерева;
 - развитие производства пищевых продуктов
 - организация производства топливных торфяных гранул.
3. Развитие финансово-кредитного сектора экономики
4. Развитие транспортной и придорожной инфраструктуры
5. Развитие потребительского рынка и стимулирование развития сферы услуг.
6. Развитие АПК, обеспечивающего потребности населения в качественных продуктах питания.

Приоритетные направления в социальной сфере:

1. Повышение уровня доходов населения.

2. Повышение уровня здоровья населения.
3. Удовлетворение потребностей в образовании, социальной обеспеченности.
4. Обеспечение занятости населения и достойных условий труда.
5. Сокращение естественной убыли населения и оттока (миграции) населения в соседние регионы Российской Федерации.

Приоритетные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления в экономике:

1. Создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата на территории района, предусматривающих административно-правовое обеспечение реализации приоритетного проектов, реализация промышленного потенциала, предусматривающего содействие развитию базовых и перспективных видов производства на основе внедрения в производство инновационной и наукоемкой с высокой добавленной стоимостью.
2. Создание условий для повышения эффективности и надежности системы финансовых институтов, а также доступности и качества предоставляемых юридическим лицам, частным клиентам и населению финансовых услуг.
3. Повышение конкурентоспособности транспортной системы и реализация ее транзитного потенциала, повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения через повышение пропускной способности и технической оснащенности транспортной инфраструктуры. Разработка и реализация мер в области развития энергосбережения с учетом с учетом меняющихся экономических условий, действующего федерального и регионального законодательства, а также участие района в областных и федеральных программах, создание условий для повышения энергетической безопасности.

Мероприятия по охране природы и рациональному природопользованию

Планировочные мероприятия по оптимизации экологической ситуации носят комплексный характер, связаны с установлением экологически обоснованного функционального зонирования территории, реконструкцией и развитием инженерной инфраструктуры, оптимизацией транспортной инфраструктуры, проведением мероприятий по инженерной подготовке, благоустройству и озеленению городских территорий.

Мероприятия по рациональному природопользованию на расчетный срок:

- Разработка проектов и организация санитарно-защитных зон от действующих промышленных предприятий с выводом из них жилой застройки

- Организация санитарно-защитных зон, охранных коридоров от магистралей федерального и регионального значения, магистральных трубопроводов
- Подготовка проекта рекультивации городской свалки
- Разработка проекта и выбор площадки для создания полигона ТБО в п.г.т. Клетня.
- Разработка проекта системы планово-регулярной санитарной очистки в населенных пунктах.

Мероприятия на первую очередь

Мероприятия по рациональному использованию и охране водных объектов

Мероприятия, направленные на предотвращение загрязнения водных объектов:

- Ликвидация несанкционированных свалок в водоохраных зонах и прибрежной полосе
- Проведение расчистки и рекультивации пойменных и прибрежных территорий
- Ремонт гидротехнических сооружений в ПХ «Надва» п. Ятвиж, СПК «Рыбный» п. Прыща, СПК «Рыбный» п. Романовка, ГТС СПК им. Кирова п. Тельча.
- Организация зон санитарной охраны источников водоснабжения, создание проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения 1, 2 и 3 поясов
- Организация сбора, отведения и очистки поверхностного стока с автомобильных дорог, сельскохозяйственных земель, а также с городских и сельских территорий

Мероприятия по охране почвенного покрова

- Создание защитных лесополос в пределах земель сельскохозяйственного освоения для предотвращения эрозии почв
- Озеленение оврагов в целях укрепления грунтов и предотвращению их дальнейшего развития.

Мероприятия по санитарной очистке территории

- Утилизация обезличенных ядохимикатов
- Размещение мусоросортировочной станции
- Рекультивация несанкционированных свалок
- Обеспечение населенных пунктов контейнерами для сбора мусора и организация своевременного вывоза бытового мусора с территорий населенных пунктов.
- Выполнение мероприятий по приведению скотомогильников в соответствие ветеринарными правилами (оканавливание, огораживание, установка шлагбаумов).

Мероприятия по охране населения от радиоактивного излучения

- Ежегодное проведение мониторинга радиационного фона
- Проведение контроля за правильной эксплуатацией источников радиоактивного излучения

Мероприятия в сфере добычи полезных ископаемых

Пески

- Существующие месторождения песка предлагается осваивать в целях обеспечения отрасли строительства местным сырьём. Основными причинами незначительного вовлечения в эксплуатацию полезных ископаемых являются высокий уровень энергоёмкости разработки новых месторождений и требуемых капитальных вложений и длительный период окупаемости инвестиций в минерально-сырьевой сектор
- Имеющиеся месторождения песка могут быть использованы в производстве строительных материалов, дорожном строительстве. Для дорожного строительства используются, как правило, дешёвые строительные карьерные пески. Это засыпка, работы, связанные с укладкой дорог, приготовление смесей на основе асфальта. Кроме дорог, такой песок может быть использован при строительстве или ремонте аэродромов, полигонов, стоянок для автомобилей и прочих мест, где асфальтируется большая площадь.
- В сфере жилищно-коммунального и сельского хозяйства песок может быть использован в ремонтных работах, посыпке дорог, нормализации состава почвы.
- В строительной отрасли песок может применяться при производстве различных сухих строительных смесей, бетона и бетонных конструкций, использоваться в качестве заполнителя бетонов и для производства ряда строительных составов, изготовления железобетонных конструкций.

Торф

- Основным рынком сбыта торфа являются сельскохозяйственные предприятия. На сегодняшний день торф является одним из самых популярных плодородных грунтов, оптимизирует содержание нитратов в выращиваемой продукции, препятствует накоплению в растениях тяжелых металлов и других вредных веществ, ослабляет воздействие попадающих в почву ядохимикатов.
- На проектируемый период планируется организация значительного освоения минерально-сырьевых ресурсов района. ООО «Багира-Центр» с 2012 года приступит к разработке торфа в месторождении «Пропасное» для организации предприятия по изготовлению топливных гранул из торфа и разработка всех месторождений торфа до 2025 года. Продукция, помимо использования в качестве альтернативного источника энергии, может применяться для производства теплоизолирующих строительных материалов, в качестве материала для хранения овощей и фруктов, усилителя действия минеральных удобрений, абсорбента в промышленных фильтрах.

Мероприятия по развитию промышленности

В Клетнянском районе должен быть сформирован конкурентоспособный промышленный комплекс, интегрированный в межрайонное и межрегиональное производство, созданы условия для обеспечения его устойчивого развития на основе развития приоритетных отраслей промышленности.

Учитывая размеры и породный состав лесосечного фонда района (более 50% мягколиственные породы дерева), ограниченные финансовые возможности и уровень технологического развития существующих предприятий на территории Клетнянского района предлагается развитие производства берёзового и соснового шпона и клеёной фанеры (п.Клетня).

Организовать линии по производству данной продукции возможно как на имеющихся площадях крупных предприятий (ГУП «Клетнянский лесхоз», ООО «Клетня-лес», ГУП «Мирный», ООО «Клетнянский лес», филиала «Клетнянский» ГУП «Брянсклес»), за счёт технического перевооружения и модернизации оборудования, так и на новых предприятиях. Производство новых видов продукции позволит вышеперечисленным крупным предприятиям нарастить объёмы производства, создать новые рабочие места.

В области глубокой переработки древесины ООО «Клетнянский лес» разработан инвестиционный проект «Комплексная переработка древесины», в соответствии с которым при организации двухсменного режима работы оборудования и выходе на проектную мощность предприятие будет выпускаться 8000 м³ изделий в год на территории п.Клетня. Для обеспечения выпуска в этих объёмах клееного бруса, освоения мощностей по производству пиломатериалов, а также наращивания заготовки фанерного кряжа потребуются дополнительные лесосырьевые ресурсы в объёме 170 тыс. м³ в год.

В Клетнянском районе сложилась тяжёлая ситуация с обеспеченностью населения качественным и недорогим жильём. Жилищный фонд характеризуется высокой степенью износа и аварийности существующих домов, низкие темпы ввода жилья существенно снижают стимулы для притока населения в район, в особенности молодёжи. Частично решить жилищную проблему района возможно за счёт использования технологии каркасного домостроения. Спрос на каркасные дома может быть обеспечен как частным, так и государственным заказом. Основными преимуществами данного вида домостроения являются быстрота возведения и высокие эксплуатационные показатели, а также стабильная и доступная цена при поточном производстве.

Таким образом, на территории Клетнянского района предлагается размещение предприятия по производству и сборке каркасно-щитовых и

каркасно-панельных домов и домов более дорогого сегмента: каркасных домов из клеёного бруса и оцилиндрованной древесины (п. Клетня).

Большие запасы низкосортной древесины, древесных отходов и большой спрос на древесно-стружечные плиты в мебельном производстве и строительстве определяют потенциал развития производства данной продукции на территории района. Единственным ограничивающим фактором для развития данного вида переработки являются большие объёмы первоначального финансирования.

В перспективе, при условии расширения лесосырьевой базы деревообрабатывающих предприятий Клетнянского района, за счёт аренды лесных участков в других районах, возможно создание производственных комплексов по выпуску новой высококачественной продукции с большей долей добавленной стоимости: ДВП средней плотности (MDF), мягких ДВП, ламинированных плит (п.Клетня). Минимальный объём производства MDF и мягких ДВП, обеспечивающий рентабельность производства, составляет порядка 20 тыс.м³ в месяц.

Проработаны варианты расположения предприятий лесной промышленности на земельных участках с выгодными условиями для реализации инвестиционных проектов:

- 1) Земельный участок из земель населенного пункта в районе бывшего аэродрома в п. Клетня, площадь участка составляет 10 га. На расстоянии около 300 м от земельного участка проходит железнодорожная ветка, на расстоянии 1500 м — асфальтированная дорога, удалённость от сети водоснабжения составляет 50-300 м.
- 2) Земельный участок из земель населенного пункта в южной части посёлка на ул. Лесная, п. Клетня, площадь участка составляет 3 га. На расстоянии 1 км от земельного участка проходит железнодорожная ветка, на расстоянии 200 м — асфальтированная дорога, удалённость от сети водоснабжения составляет 50-300 м.

Помимо этого, в сфере лесной промышленности на территории Клетнянского района планируется реализация следующих инвестиционных проектов (Приложение №2).

Мероприятия по развитию лесного хозяйства

Для лесов Клетнянского района в наибольшей степени характерны средообразующая и лесосырьевая функции, в то время как социальная, в особенности рекреационная, проявляется в меньшей степени. Рациональное использование лесного фонда в будущем предполагает сбалансированное развитие и усиление всех трех функций. Важна ориентация на комплексное использование лесных земель, сохранение ценных насаждений и оптимальной

возрастной и породной структуры, обеспечивающих максимум полезных функций и свойств леса.

Усиление лесосырьевой функции может быть обеспечено за счет:

- роста объемов производства лесопродукции;
- повышения ее конкурентоспособности;
- совершенствования структуры лесопромышленного производства в части увеличения доли продукции глубокой переработки древесины с высокой добавленной стоимостью;
- вовлечение в переработку значительных ресурсов низкокачественной и лиственной древесины.

В целях рационального и наиболее полного использования лесного потенциала района в направлении развития лесосырьевой функции комплекс лесовосстановительных мероприятий, проводимых на территории Клетнянского района, как лесничествами, так и арендаторами, должен быть направлен на возобновление хозяйственно ценных пород древесины.

Основными задачами восстановления целевых пород в условиях района являются:

- обеспечение равномерного использования эксплуатационного фонда (в объеме расчетной лесосеки);
- увеличение искусственного воспроизводства хвойных и твердолиственных пород деревьев;
- широкое применение выборочных рубок;
- сохранение подроста хозяйственно-ценных пород при разработке лесосек;
- своевременное восстановление лесов на не покрытых лесной растительностью землях и лесосеках сплошных рубок спелых и перестойных лесных насаждений;
- внедрение в производство новых методов производства лесных культур и выращивание качественного посадочного материала.

Для решения поставленных перед лесным хозяйством задач в деле повышения продуктивности лесов, улучшения их породного состава и эффективного использования земель лесного фонда требуется более интенсивное строительство дорог необходимой оптимальной густоты. А в связи с дальнейшим развитием механизации работ в лесном комплексе класс дорог, их качество и количество должны существенно возрасти. Комплексное освоение лесов нуждается в строительстве новых лесохозяйственных, противопожарного назначения и лесовозных дорог с твердым покрытием. Проектирование лесохозяйственных дорог должно проводиться с учетом наличия существующих дорог, размещения объемов предстоящего освоения расчетной лесосеки в целях заготовки древесины спелых и перестойных насаждений и размещения объемов предстоящих лесохозяйственных работ.

В Клетнянском районе, как и в других районах Центральной части ЕТР, актуальна проблема развития малых форм предпринимательства в лесном хозяйстве. С увеличением числа обязанностей лесопользователей растёт финансовая нагрузка на предприятия, и для малого бизнеса лесная промышленность становится нерентабельным видом деятельности. При этом крупным предприятиям, которые имеют достаточно средств для выполнения данных функций, выгоднее работать в других регионах России с большими запасами ценной древесины. В связи с этим на территории района предлагается инициировать создание отдельной компании, которая будет оказывать услуги по лесоустройству, организации пожарной безопасности, содержанию вертолётных и самолетных площадок. Компания может быть независимой либо создана посредством объединения ресурсов малых предприятий (создание ассоциации лесопользователей). За определённую плату или взнос предприятия будут иметь возможность передавать функции по лесоустройству и лесовосстановлению данной организации, которая в свою очередь будет стабильно обеспечена заказами.

В районе необходимо создание собственных производств по глубокой переработке древесины, в частности мягколиственных пород. Для этого на уровне района и области необходимо проведение мероприятий по привлечению инвесторов (подготовка инвестиционного паспорта района, распространение информации о районе в местных и региональных СМИ, создание инженерной инфраструктуры, упрощение процедуры выделения земли и т.п.), так как новые производства требуют больших инвестиций, которых на сегодняшний день в районе нет. Предприятия по переработке древесины (производство ДСП, ДВП, клеёной фанеры и бруса) предлагается в основном размещать на территории п. Клетня, где сосредоточена основная часть трудовых ресурсов района, возможна модернизация и техническое переоснащение существующих производств на базе ООО «Клетня-лес», ГУП «Клетнянский Лесхоз» и др.

Усиление социальной функции Клетнянских лесов возможно посредством развития следующих направлений использования лесных земель:

- для осуществления рекреационной деятельности;
- для ведения охотничьего хозяйства.

На лесных территориях, прилегающих к населённым пунктам п. Клетня, с. Каменец, с. Мужиново, с. Лутна, д. Синицкое, д. Харитоновка, в целях организации отдыха и досуга населения предлагается развитие объектов рекреации, благоустройство хозяйственно-рекреационной дорожно-тропиночной сети, организация и благоустройство специальных учебно-познавательных маршрутов.

Усиление средообразующей функции преследует цель обеспечения экологической устойчивости лесных экосистем района и может быть обеспечено благодаря расширению работ по лесозащите, охране леса и лесовосстановлению, созданию постоянных и временных питомников. Кроме

того, важное косвенное значение имеет просветительская работа, направленная на повышение экологической грамотности населения. Просветительская работа может быть организована местными ООПТ, а также являться частью образовательного процесса. Школьники могут привлекаться к посадке лесов, организации мероприятий по защите леса, в частности, за счёт средств арендаторов.

Мероприятия в сфере агропромышленного комплекса

Основная цель, стоящей перед аграрным сектором района является восстановление, стабилизация, а так же, дальнейшее устойчивое и динамичное развитие отрасли. Достижение этой цели должно сопровождаться решением ряда первостепенно важных задач, в числе которых следует выделить:

- увеличение выпуска продукции сельскохозяйственного назначения агропредприятиями;
- максимальное обеспечение потребностей населения продуктами питания местного производства;
- улучшение социальных и бытовых условий сельских жителей;
- укрепление позиций района, исходя из его природно-ресурсного потенциала, на областном рынке сельскохозяйственной продукции;
- снижение диспаритета цен;
- сохранение и создание новых рабочих мест, решение проблемы занятости сельского населения;
- обновление материально-технической базы хозяйств района;
- производство высококачественной, конкурентоспособной и экологически чистой продукции.

Производство зерна и животноводство является доминирующим направлением сельскохозяйственной деятельности района. Дальнейшее развитие животноводческой отрасли должно идти по пути разведения племенного скота, увеличения дойного стада. Агропредприятия района должны быть дополнены свиноводством, картофеле- и овощеводством, а личные подсобные хозяйства в рамках мелкотоварного производства - пчеловодством.

В целях реализации аграрного потенциала, необходимо возведение дополнительных современных животноводческих комплексов (Лутенское сельское поселения, Надвинское сельское поселение), расширение племенного скотоводства, улучшение кормовой базы.

Наличие животноводческих производств следует использовать в процессе улучшения почв. Существующие технологии производства биогумуса из коровьего навоза, а также использование торфа в качестве удобрения способны обеспечить район значительным количеством качественных удобрений, которые могут использоваться как для собственного потребления, так и для реализации на рынке.

Развитие АПК в условиях конкуренции возможно только на высокотехнологичной основе, за счет интенсивных, а не экстенсивных методов. Помимо привлечения технологий, требуется закрепление квалифицированных специалистов на селе. Конкуренция за кадровые ресурсы и необходимость сбалансированного развития территорий определяют следующие мероприятия:

- жилищное строительство, повышение благоустройства жилищного фонда
- улучшение качества дорожной сети поселений
- совершенствование системы социального обслуживания сельских поселений.

Мероприятия по развитию сельского хозяйства представлены (Приложение №2)

Мероприятия по жилищному строительству

Основная цель решения жилищной проблемы – улучшение качества жизни, качества жилой среды населения. Для достижения данной цели должен быть проведен комплекс мероприятий в рамках программы жилищного строительства. Основными задачами программы жилищного строительства должны стать:

- ускорение темпов строительства социального жилья для увеличения уровня обеспеченности жильем социально незащищенных групп граждан;
- разработка программы реформирования предприятий ЖКХ для привлечения средств федерального и областного бюджетов на капитальный ремонт жилищного фонда в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года №185 ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно - коммунального хозяйства»;
- создание базы данных по аварийному и ветхому жилью в поселениях района с целью участия в федеральных и региональных программах по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья, обеспечению жильём молодых семей;
- ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда;
- привлечение частных инвестиций в строительный сектор экономики;
- внедрение новых более экономичных технологий строительства, производства строительных материалов.
- Для развития жилищного строительства в Клетнянском районе на период до 2025 года необходимо:
- разработать проекты, предложения для участия в программах Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;
- выделить участки под комплексное освоение для нового жилищного строительства (районе имеется 35 га земли под жилищное строительство), обеспечить их инженерной инфраструктурой;
- завершить существующие долгострои;

Таблица 26.

Перспективная динамика жилищного фонда района

Показатель	Единица измерения	Современное состояние	2015 первая очередь	2025 Расчетный срок
Жилищный фонд – всего:	м ² общ. пл.	515	547	622
	%	100	100	100
Индивидуальный жилищный фонд одноэтажный	м ² общ. пл.	463	465	529
	%	90	85	85
Многokвартирный жилищный фонд	м ² общ. пл.	51	82	93
	%	10	15	15
Средняя жилищная обеспеченность	кв. м /чел.	25	28,2	41,3

- ввести своевременный учет и переучет состояния жилищного фонда;
- переселить граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда;
- участвовать в жилищных программах области и федеральных программах: национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Жилище».

Таблица 27.

**Динамика изменения структуры оборота организаций по видам экономической деятельности в Клетнянском районе в период с 2010 по 2025г.г.
(доля в общем обороте в процентах)**

№п/п	Вид экономической деятельности	2010	2014	2020	2025
	Сельское хозяйство	1,1	1,5	3,5	5,1
	Промышленность, всего	33,6	39,0	51,0	59,9
	в том числе:				
	-лесное хозяйство	2,4	2,0		1,1
	-обработка древесины	20,8	26,4		43,8
	-производство пищевых продуктов	10,4	10,6		15
	Торговля	29,6	23,8	11,1	2,4
	Строительство	7,2	7,2	7,3	7,3
	Транспорт	4,4	4,4	3,4	2,5
	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	17,5	17,5	17,7	17,8
	Прочие платные услуги	6,6	6,6	6,0	5,0
итого		100	100	100	100

При проведении комплексной оценки учитывались ключевые внешние и внутренние факторы, оказывающие влияние на социально-экономическое развитие района.

К внутренним факторам относятся:

- природно-ресурсный потенциал;

- демографическая ситуация и человеческий потенциал;
- сложившаяся система расселения;
- инфраструктурная обеспеченность территории (в т.ч. обеспеченность электроэнергетической инфраструктурой);
- сложившаяся структура экономики и существующие тренды развития;
- конкурентоспособность экономики.

К внешним факторам относятся:

- макроэкономическая ситуация в регионе и в РФ;
- действия федеральных и региональных властей, оказывающие влияние на развитие муниципального образования;
- экономико-географическое положение в регионе;
- степень включенности в систему региональных и глобальных товарных, информационных и финансовых обменов.

Приоритетные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления в социальной сфере:

1. Создание условий для экономического роста существующих предприятий и реализации перспективных инвестиционных проектов, что будет способствовать повышению доходов населения.
2. Повышение качества и доступности медицинской помощи, повышение обеспеченности населения объектами здравоохранения, образования, социальной сферы, содействие занятости населения, повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов через реализацию мероприятий областных федеральных и региональных программ на территории района.
3. Создание эффективной системы обеспечения населения качественными услугами (досуговые и развлекательные заведения, гостиничная сфера, социальные магазины, библиотеки, музеи) по доступным ценам через стимулирование притока инвестиций в развитие потребительского рынка.
4. Создание благоприятных условий для восстановления агропромышленного производства и расширения рынка сбыта продукции на основе привлечения инвестиций в расширение существующих предприятий и строительство новых, а также создание благоприятных условий для внедрения современных инновационных технологий в сельском хозяйстве, для населения, проживающего в сельской местности.

Таблица 28.

Целевые показатели деятельности органов местного самоуправления района в экономике, экологии и социальной сфере

Приоритетные направления	Целевые показатели
Увеличение объема привлеченных инвестиций в приоритетные направления	Достижение в 2025 году уровня привлечения инвестиций в основной

экономического развития района	капитал на душу населения в размере 35 тыс. рублей (область – 174137рублей)
Реализация конкурентных преимуществ района через создание муниципальных звеньев транспортного комплекса межрегионального значения и развитие приоритетных видов экономической деятельности, в которые входят: - дальнейшее развитие производства электронных соединителей, швейной отрасли, производства пищевой продукции - развитие агропромышленного комплекса - развитие производства промышленных полимеров - развитие промышленности строительных материалов - развитие лесопереработки.	Достижение в 2025 году уровня по обороту организаций всех видов экономической деятельности на душу населения 147,4 тыс. рублей (область-781120 рублей)
Разработка и развитие инновационных направлений деятельности.	Достижение к 2025 году доли предприятий с инновационными направлениями деятельности не менее 20 процентов.
Совершенствование и развитие финансово-кредитного сектора экономики.	Повышение к 2025 году доступности, надежности, качества и эффективности функционирования механизмов кредитования, защиты инвестиций, привлечения средств населения, юридических лиц в реальный сектор экономики до уровня наиболее развитых постиндустриальных стран.
Развитие транспортной инфраструктуры.	Эффективная реализация к 2025 году транзитного потенциала района на базе муниципальных звеньев
Создание экологически чистого уровня водопользования и водоотведения и экологически чистого уровня организации сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.	Достижение к 2025 году экологически чистого уровня водопользования и экологически чистого уровня организации сбора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.
Повышение уровня доходов населения.	Достижение в 2025 году уровня среднемесячной начисленной заработной платы в размере 34,8тыс. рублей (область-54933).
Удовлетворение потребностей населения в услугах образования, физической культуры и спорта, здравоохранения.	Удовлетворение потребностей населения в услугах дошкольного и школьного образования – рост обеспечения населения услугами и приближение их к потребителю. Развитие всех уровней профессионального образования. Рост уровня населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом до 35% от всего населения района Снижение смертности населения от

	основных причин путем развития качественной общей и специализированной медицинской помощи до уровня экономически развитых стран.
Стабилизация демографической ситуации: сокращение смертности, рост уровня рождаемости, уменьшение естественной убыли населения.	К 2025 году естественная убыль населения сократится до 3,0 (область – 2,5%). Общий коэффициент рождаемости возрастет до 12 (область – 13). Общий коэффициент смертности снизится до 15 (область – 15,5).
Развитие потребительского рынка и стимулирование развития сферы услуг, а также развитие различных форм малого бизнеса	Преобразование к 2025 году существующих на территории района структур потребительского рынка и сферы услуг в структуры, организованные и действующие в рамках современных форматов, соответствующих европейским стандартам. Достижение к 2025 году уровня розничного товарооборота на душу населения в размере 60,8тыс. рублей (область – 208,4 тыс. руб.).
Восстановление АПК, обеспечивающего потребности населения в качественных продуктах питания.	Достижение к 2025 году уровня сбалансированного развития АПК и обеспечивающего потребности населения в картофеле, зерне, молоке, мясе.

Целевые показатели производства важнейших видов продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) приведено в следующей таблице:

Таблица 29.

Наименование продукции	Ед.изм.	годы				
		2001	2010	2014	2020	2025
Зерно	Т.тонн	3,3	1,4	6,6	13,2	20,0
Картофель	Т.тонн	17,3	5,3	35,0	37,0	40,0
Овощи	Т.тонн	2,7	1,9	5,4	6,5	8,0
Скот и птица (в живой массе)	Т.тонн	2,0	1,2	5,0	8,0	10,0
Молоко	Т.тонн	13,3	6,6	8,0	10,0	12,0
Яйцо	Млн. шт.	3,8	2,6	4,0	5,0	6,0

Достижение сформулированных выше целевых показателей будет обеспечиваться на основе представленного выше прогноза основных видов экономической деятельности, стратегических возможностей экономики и социальной сферы.

Стратегический выбор района на основе анализа рисков и ресурсных возможностей экономики и социальной сферы

Выявление рисков и ресурсных возможностей экономики и социальной сферы позволит определить реальные возможности по достижению стратегической цели для участников стратегического планирования: органов власти, бизнес - сообщества и всего населения района.

В совокупности такой анализ позволит перейти к разработке мер и механизмов муниципального управления по достижению поставленных целей и задач.

Базой существенного и стабильного улучшения качества жизни населения района должна стать эффективная экономика, позволяющая на основе постоянного роста производительности труда осуществлять выпуск конкурентоспособной продукции, расширять рынки сбыта, сохранять высокую занятость, повышать благосостояние населения и рост поступлений в бюджетную систему района до степени дотационности, равной нулю.

Анализ и оценка социально-экономического развития с применением SWOT-анализа

Состояние и общие тенденции Клетнянского района во многом отражают общую ситуацию в Брянской области. За последние 25 лет данную территорию в целом отличают замедленные темпы экономического развития. Размещение крупных народнохозяйственных объектов на территории района не осуществлялось. Основные представленные в районе отрасли промышленности сокращали объемы производства, нуждаясь в модернизации.

В то же время в Клетнянском районе имеется огромный сырьевой потенциал и целый ряд предпосылок, способствующих возобновлению активной экономической деятельности, принятию программ развития территории, инвестициям в производство, инфраструктуру, человеческий капитал.

После определения приоритетных направлений развития района необходимо провести анализ и оценку имеющихся ресурсов и ограничений с учетом возможностей влияния органов местного самоуправления на данные области и достижения стратегических целей.

Для раскрытия и оценки рисков и ресурсных возможностей в указанных аспектах применяется метод SWOT-анализа. Проведение SWOT-анализа позволяет выявить сильные и слабые стороны района, обозначить потенциальные возможности и угрозы развитию. Результаты анализа служат основой для разработки мер государственного управления по реализации поставленных целей и задач.

Аналізу и оценке подлежат следующие аспекты социально-экономического развития Клетнянского района:

- демографическая ситуация;
- социальная инфраструктура;

- пространственная структура территории района;
- экономика района;
- экологическая ситуация.

Таблица 28.

SWOT-анализ социально-экономического развития Клетнянского района

Демографическая ситуация	
Сильные стороны (S)	Возможности (O)
<ul style="list-style-type: none"> - повышение уровня рождаемости; - увеличение численности трудоспособного населения; - реализация приоритетного национального проекта «Здоровье»; 	<ul style="list-style-type: none"> - снижение смертности и стимулирование рождаемости; - эффективная миграционная политика; - повышение значимости в общественном сознании семейных ценностей и приоритета здорового образа жизни; - обеспечение достойных социальных и экономических условий проживания;
Слабые стороны (W)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> - высокий уровень смертности и заболеваемости трудоспособного населения; - сокращение численности детей и подростков; - длительный период с естественной убылью населения; - «старение» населения; 	<ul style="list-style-type: none"> - снижение качества жизни населения вследствие деградации системы здравоохранения; - отрицательные миграционные потоки;

Социальная инфраструктура	
Сильные стороны (S)	Возможности (O)
<ul style="list-style-type: none"> - административный контроль жизнеобеспечивающих предприятий социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения); - наличие сети учреждений социальной инфраструктуры соответствующей стандартам; - стабильность доходов части социальной инфраструктуры прибыльного бизнеса (магазины, предприятия общественного питания, обслуживания населения); 	<ul style="list-style-type: none"> - реализация потенциала через приоритетные национальные проекты в образовании и здравоохранении; - повышение доходности через расширение продажи услуг населению предприятий социальной сферы; - привлечение инвесторов для финансирования расходов по реконструкции объектов социальной инфраструктуры; - достижение баланса количественных и качественных показателей учреждений социальной сферы запросам населения

Слабые стороны (W)	Угрозы (Т)
<ul style="list-style-type: none"> - полная финансовая зависимость от федерального и областного бюджетов учреждений социальной сферы и культуры; - износ основных фондов ЖКХ; - дефицит специалистов высшего и среднего звена; - диспропорции в возможности получения социальных услуг в городе и сельских поселениях; - нехватка в сельской местности квалифицированного персонала в сфере образования и здравоохранения; 	<ul style="list-style-type: none"> - старение кадров в образовании и здравоохранении - отсутствие строительства социального жилья; - недофинансирование объектов социальной инфраструктуры; - отсутствие государственной политики по созданию новых форм и услуг в образовании и здравоохранении и, как следствие, неудовлетворение в полной мере потребностей общества и снижение благосостояния населения; - без привлечения частного бизнеса в социальную сферу возможно снижение адаптации социальной сферы к условиям рыночной экономики.

Пространственная структура организации территории	
Сильные стороны (S)	Возможности (O)
<ul style="list-style-type: none"> - относительно высокая плотность автодорожной сети; - высокая мобильность населения; 	<ul style="list-style-type: none"> - активизация дорожного строительства; - расширение и интенсификация маршрутной сети автобусного сообщения; - усиление роли района во внутриобластных, межрегиональных и международных интеграционных связях;
Слабые стороны (W)	Угрозы (Т)
<ul style="list-style-type: none"> - неудовлетворительное техническое состояние большинства автомобильных дорог; - существующая маршрутная сеть не обеспечивает доступа населения к качественным транспортным услугам; - наличие населенных пунктов не обеспеченных необходимым уровнем социального обслуживания; инженерной инфраструктурой; 	<ul style="list-style-type: none"> - нехватка ресурсов для развития транспортной инфраструктуры; - недостаточная степень развития железнодорожного сообщения района;

Экономика	
Сильные стороны (S)	Возможности (O)

<ul style="list-style-type: none"> - наличие сырья для развития промышленности строительных материалов, деревообрабатывающей и мебельной промышленности; - реализация областной целевой программы «Развитие лесопромышленного комплекса Брянской области»; - наличие рекреационного потенциала; - наличие земель для создания новых инвестиционных проектов в АПК; 	<ul style="list-style-type: none"> - улучшения инвестиционного климата; - вхождение в приоритетный национальный проект «Развитие АПК»; - развитие промышленности строительных материалов, деревообрабатывающей и мебельной промышленности; - создание эффективных производств АПК в форме ЧГП, позволяющих обеспечить продовольственную безопасность района; - модернизация и техническое переоснащение животноводческих комплексов; - развитие мелкопромышленной переработки продукции сельского хозяйства непосредственно в рамках предприятий АПК; - развитие туризма;
Слабые стороны (W)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> - высокая степень износа основных фондов; - остановка градообразующих предприятий; - моноотраслевая структура экономики; - наличие «скрытой занятости» населения; - высокий уровень безработицы; 	<ul style="list-style-type: none"> - высокий уровень миграция подготовленных специалистов в города региона и другие субъекты Российской Федерации; - старение научных, инженерных и рабочих кадров; - незавершенность старых и отсутствие новых инвестиционных проектов в АПК; - отсутствие туристической инфраструктуры;

Экологическая ситуация	
Сильные стороны (S)	Возможности (O)
<ul style="list-style-type: none"> - наличие особо охраняемых природных территорий; - большая площадь лесных массивов; - проведение комплекса мероприятий по сохранению и воспроизводству лесов; - осуществление мер по улучшению экологической безопасности; 	<ul style="list-style-type: none"> - ведение государственного мониторинга по улучшению экологической обстановки; - снижение выбросов предприятиями загрязняющих веществ; - проведение ряда очистных мероприятий;
Слабые стороны (W)	Угрозы (T)
<ul style="list-style-type: none"> - недостаток полигонов для утилизации 	<ul style="list-style-type: none"> - недостаточное финансирование

бытовых отходов; - наличие несанкционированных свалок; - деградация системы водоснабжения; - недостаточный мониторинг за состоянием лесов и животного мира;	мероприятий по охране окружающей среды; - высокая степень экологической напряженности;
--	---

III. Система мер муниципального управления по реализации поставленных целей и задач, осуществляемых на уровне органов местного самоуправления района

При реализации стратегических направлений в экономике основные меры государственной власти Клетнянского района должны быть направлены на нейтрализацию ограничений развития региона, что в первую очередь относится к развитию промышленности, сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры и социальной сферы. Основываясь на результатах SWOT-анализа, «Стратегии социально-экономического развития Брянской области» и «Схемы территориального планирования Брянской области», определены основные рекомендации по разработке мер государственного управления для решения задач по достижению стратегических целевых показателей.

Развитие промышленности

Главным источником бюджетных средств, являющихся основой устойчивого роста экономики и улучшения качества жизни населения, является промышленность. К сожалению, увеличение объема промышленного производства не обеспечивает устойчивый рост экономики в целом, так как из-за отсутствия средств большинство предприятий не смогли обновить технологическую базу. Также существует проблема недозагрузки производственных мощностей и низкого уровня оплаты труда на предприятиях района.

Для реализации конкурентных преимуществ района в лесопереработке, производстве строительных материалов и пищевой промышленности на базе внедрения в производство продукции с высокой добавленной стоимостью, что возможно на основе:

- отвода освоенных территорий (промышленных зон) для реализации производственных инвестиционных проектов;
- подготовки земель (подвод инженерных коммуникаций) к площадкам перспективных промышленных зон;
- активное использование рынка финансовых инструментов (в сфере кредитования, лизинга, предоставления государственных гарантий, субсидирования);
- применение налоговых режимов стимулирующего характера (введение специальных налоговых режимов, оптимизирующих использование амортизационных отчислений, стимулирующих развитие комплекса НИОКР в промышленном секторе);
- повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и ресурсосбережение;

- обеспечение экологической безопасности использования ресурсов;
- участие в реализации федеральных, региональных и муниципальных программ развития промышленности;
- развитие в районе механизмов частно-государственного партнерства и привлечение стратегических инвесторов;
- внедрение инновационных технологий в промышленность;
- решение проблем кадровой политики в промышленности и обеспечение высокого кадрового потенциала.

Развитие сельского хозяйства

Одной из ключевых проблем АПК является диспаритет цен на продовольственную и промышленную продукцию, в результате чего наблюдается рост издержек производства и убыточность большинства предприятий. В сельском хозяйстве фиксируется крайне низкий уровень жизни и заработной платы сельского населения. Низкий уровень оплаты труда является одним из основных факторов оттока рабочей силы из сельскохозяйственного производства. Дополнительным фактором оттока кадров из сельской местности является низкий уровень развития социальной инфраструктуры села. Поэтому стратегической целью развития агропромышленного комплекса является повышение уровня жизни на селе через создание конкурентоспособного сельского хозяйства.

Исходя из этого, необходимо выделить *ряд мероприятий* способствующих развитию конкурентоспособной сельскохозяйственной отрасли:

- реализация федеральных, региональных и муниципальных программ по поддержке сельхозтоваропроизводителей;
- формирования льготного режима налогообложения для создания потребительских кооперативов в АПК;
- выделение на льготных условиях земли в аренду колхозным и фермерским хозяйствам;
- создания условий для подготовки кадров АПК на базе существующих образовательных учреждений района.
- развитие основных фондов;
- совершенствование системы обработки почв и мониторинга состояния почв:
 - разработка и усовершенствование системы мониторинга экологического состояния земель;
 - внедрение экологически безопасных, энергосберегающих технологий воспроизводства плодородия почв;
 - внедрение новых технологий возделывания сельскохозяйственных культур с минимальной обработкой почвы;
- развитие животноводства:
 - совершенствование племенных и продуктивных качеств животных;
 - обеспечение молодняком ЛПХ;

- повышение инвестиционной привлекательности животноводческой отрасли для крупного, среднего и малого бизнеса;

Развитие транспортной инфраструктуры

От темпов развития транспортной инфраструктуры зависит развитие всех других сфер экономики района, в особенности, промышленности и сельского хозяйства. Именно этот ключевой аспект социально-экономического положения определяет уровень и темпы развития хозяйства района, привлекательность района для внешних и внутренних инвесторов.

Эффективному функционированию транспортной системы Клетнянского района будет способствовать *решение ряда задач*:

- оснащение всех видов транспорта современными техническими средствами;
- модернизация транспортной технологии, в том числе использование и совершенствование прогрессивных перевозочных систем;
- обеспечение охраны жизни, здоровья населения и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах;
- повышение качества транспортного обслуживания населения и снижение себестоимости транспортных услуг;
- создание экономических и организационных условий для активизации инвестиционной и инновационной деятельности предприятий транспортного комплекса района.

Развитие социальной сферы

Важнейшей задачей в социальной сфере является повышение общего благосостояния населения на базе создания социальной инфраструктуры, ориентированной на перспективные направления развития здравоохранения, образования и социальной защиты населения, на основе:

- включения муниципальных проектов по развитию социальной сферы в приоритетные национальные проекты на федеральном уровне, прямого привлечения средств из федерального бюджета на развитие социальных программ Клетнянского района;
- формирования благоприятных условий для развития малого бизнеса в сфере социальных платных услуг;
- создания условий для привлечения инвесторов по совместному с муниципальными органами власти финансированию строительства и модернизации объектов социальной инфраструктуры, а также создания частных образовательных и медицинских учреждений.

Однако развитие сельского хозяйства, промышленности, транспортной и социальной инфраструктуры невозможно без улучшения демографической ситуации в районе. За последние 20 лет население района сократилось на 12%.

При сохранении текущих темпов сокращения численности населения района через несколько десятилетий район может столкнуться с острым дефицитом важнейших ресурсов – трудовых.

Сокращение численности населения района вызвано не только значительным превышением смертности над рождаемостью, но и отрицательным миграционным приростом населения.

Основными задачами по улучшению демографической ситуации являются:

- снижение смертности населения (от устранимых причин и от основных) и увеличение продолжительности жизни;
- создание условий для роста уровня рождаемости, особенно стимулирование второго и последующих рождений;
- сокращение отрицательного сальдо миграционного баланса и повышение привлекательности района для проживания.

Мероприятия по улучшению демографической ситуации:

1. Снижение смертности от устранимых причин:

- повышение безопасности дорожного движения, резкое снижение ДТП с участием пешеходов;
- улучшение состояния здоровья населения в трудоспособном возрасте, в первую очередь, путем совершенствования профилактических мероприятий по снижению травм и отравлений, курения и алкоголизма.

2. Развитие здравоохранения:

- приобретение необходимого оборудования для сокращения младенческой смертности;
- повышение обеспеченности населения услугами здравоохранения (учреждениями, медицинским персоналом);
- оснащение современным медицинским оборудованием лечебно-профилактических учреждений района;
- совершенствование системы лекарственного обеспечения граждан.

3. Увеличение рождаемости, поддержка института семьи, материнства и детства:

- укрепление репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;
- формирование у населения мотивации к семейным ценностям и ориентации на многодетные семьи;
- развитие системы комплексной социальной помощи семьям с детьми;
- оказание информационно-консультационных услуг;
- сокращение масштабов социального сиротства, развитие и совершенствование института приемной семьи;
- создание условий для сокращения детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

- совершенствование системы кадрового обеспечения органов и учреждений, осуществляющих семейную политику в районе.

4. Профилактика заболеваний и смертности:

- повышение заинтересованности населения в здоровом образе жизни;
- повышение личных расходов на здравоохранение;
- обеспечение населения доступными и качественными медицинскими услугами;
- развитие физкультуры и спорта;
- улучшение экологической обстановки;
- повышение качества питания;
- совершенствование мер безопасности и охраны труда.

Мероприятия по оптимизации системы образования Клетнянского муниципального района

Система образования Клетнянского района представлена двумя учреждениями дошкольного образования, восемью базовыми общеобразовательными учреждениями, тремя дополнительными образовательными учреждениями и филиалом Государственного учреждения начального профессионального образования ПУ№37. Государственные, муниципальные учреждения среднего и высшего профессионального образования на территории района отсутствуют.

В Клетнянском районе ощущается острый дефицит мест в дошкольных образовательных учреждениях. Дошкольные учреждения района переполнены. На 350 мест приходится 372 ребенка, что противоречит санитарным правилам и нормам. Охват территории района учреждениями дошкольного образования составляет 16%.

На сегодняшний день демографическая ситуация в Клетнянском районе характеризуется как сложная. И не смотря на незначительное увеличение рождаемости в последние годы, численность учащихся продолжит сокращаться. В настоящий момент процент загрузки в среднем по общеобразовательным учреждениям составляет 40%.

Техническое состояние школ характеризуется как крайне неудовлетворительное, средний процент износа учебных зданий составляет 87 %, так как многие из них были построены до 70-х гг. прошлого века. В 17 школах износ достигает уровня 100%.

В кадровом обеспечении системы образования Клетнянского района имеется ряд серьезных проблем: недостаток школьных психологов и социальных работников, особенно в сельских поселениях (недостаток сельских педагогов-предметников), велика доля педагогов пенсионного и предпенсионного возраста, приток молодых специалистов незначителен.

Существующее положение обусловлено, прежде всего, общей социально-экономической ситуацией в сфере образования в последнее десятилетие: относительно низким, по сравнению с промышленностью и сферой услуг,

уровнем доходов, ограниченными возможностями приобретения жилья, трудностями проживания в сельской местности, а также неблагоприятной экологической обстановкой в районе.

Уровень организации образовательного процесса в значительной степени влияет на качество образования. Износ материального оборудования при современных тенденциях не позволит образованию выйти на качественно новый уровень, обусловленный требованиями современного экономического и производственного роста. В конечном итоге это существенно может сказаться на перераспределении населения по территории района и исчезновении ряда населенных пунктов.

Стратегическими задачами развития отрасли образования остаются:

- оптимизация и рационализация сети образовательных учреждений;
- повышение качества содержания, технологии обучения и воспитания;
- развитие кадрового потенциала;
- развитие системы обеспечения качества образования;
- повышение эффективности управления в отрасли;
- приведение системы профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда.

Для обеспечения доступности и современного качества дошкольного образования требуется формирование системы мониторинга за потребностями населения в услугах дошкольного образования для гибкой коррекции деятельности системы дошкольного образования.

Для оптимизации сети образовательных учреждений разработана «Программа оптимизации количества и расходов на содержание организаций и объектов учреждений социально-культурной сферы Клетнянского района на 2008-2010 гг.», в результате реализации программы в ходе реконструкции будет оптимизировано количество общеобразовательных учреждений исходя из существующих и прогнозных потребностей.

Первоочередными мерами по оптимизации системы образования должны стать:

- приведение структуры и качества (содержания) образовательных услуг в соответствие с потребностями экономики;
- расширение сети учреждений дошкольного образования, обеспечение новыми дошкольными местами жителей Акуличского, Лутенского, Мирнинского, Мужинского и Надвинского сельских поселений;
- перевод ряда малокомплектных школ в разряд филиалов более крупных учреждений, что позволит сократить расходы на содержание школ и позволит компенсировать ресурсы педагогических коллективов;
- расширение образовательных возможностей учреждения начального профессионального образования для удовлетворения новых потребностей экономики района;
- создание образовательных учреждений повышенного статуса;

- рост социального статуса работников образования;
- расширение услуг дополнительного образования;
- нивелирование разницы между сельскими и городскими учреждениями образования по качеству образования и числу предоставляемых услуг;
- обеспечение полной безопасности образовательных учреждений;
- развитие патриотического воспитания;
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Мероприятия по оптимизации системы здравоохранения Клетнянского муниципального района

Анализ системы здравоохранения Клетнянского района позволил выделить основные неблагоприятные тенденции:

- высокий уровень заболеваемости и смертности трудоспособного населения;
- рост социально опасных заболеваний;
- дефицит квалифицированных врачей (уровень обеспеченности составляет 32%);
- отсутствие узкопрофильного и специализированного медицинского обслуживания;
- недостаточный уровень финансирования, ухудшение материально-технической базы;
- снижение доступности медицинской помощи для широких слоев населения;
- снижение качества и количества медицинских услуг населению;
- отсутствие аптечной сети льготного обеспечения лекарственными средствами отдельных категорий граждан;
- отсутствие типовых зданий для размещения ФАПов.

Но, несмотря на существующие проблемы, в районе наблюдаются и положительные тенденции, среди которых:

- снижение инвалидности населения;
- развитая сеть учреждений здравоохранения;
- реализация федеральных, региональных и муниципальных целевых программ в области здравоохранения;
- высокая обеспеченность автомобилями скорой помощи (275%).

В сфере здравоохранения Клетнянского района необходимо создать условия для улучшения качества оказания медицинской помощи и повышения ее доступности населению района. Достижение этого возможно за счет

оснащения учреждений здравоохранения современным оборудованием, привлечением высококвалифицированных специалистов и обеспечением комфортных условий пребывания больных в лечебных учреждениях.

Приоритетными задачами в области здравоохранения являются:

- обеспечение государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи;
- развитие специализированной узкопрофильной медицинской помощи;
- проведение регулярных медицинских осмотров всех групп населения;
- охрана репродуктивного здоровья, формирование у населения потребности в здоровом образе жизни;
- лечение, диагностика и профилактика социально значимых заболеваний;
- развитие и укрепление материально-технической базы лечебно-профилактических учреждений и лечебно-диагностической базы учреждений здравоохранения;
- создание условий для привлечения высококвалифицированных специалистов;
- совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров, в т.ч. на этапах послевузовского и дополнительного образования;
- оптимизация существующей сети аптечных пунктов, путем размещения аптечных пунктов, обеспечивающих отдельные категории граждан льготными лекарствами во всех сельских поселениях;
- оптимизация существующей сети учреждений здравоохранения и ФАПов с учетом прогнозной численности населения.

Клетнянский район обладает развитой сетью учреждений культуры и спорта. Уровень обеспеченности по данным учреждениям превышает более чем в 1,5 раза как среднеобластные показатели, так и социальные нормативы обеспеченности. При этом, техническое состояние большинства объектов культуры и спорта в целом характеризуется как неудовлетворительное – средний уровень износа составляет более 68%. Емкость некоторых учреждений в небольших населенных пунктах может быть сокращена в процессе капитального ремонта в соответствии с реальной потребностью.

Мероприятия по развитию культуры и спорта

В соответствии с «Концепцией территориальной организации Брянской области» одним из основных направлений развития сферы культуры Красногорского района является развитие учреждений и проведение мероприятий, дающих информацию о поликультурности современного мира в разрезе стран.

Развитие физической культуры и спорта, должно быть направлено на увеличение числа регулярно занимающихся физической культурой и спортом граждан.

В целях совершенствования системы культурного обслуживания и спорта необходимо проведение комплекса мероприятий:

- модернизация материальной базы, техническое и технологическое оснащение учреждений культуры и спорта, в том числе строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном, кинотеатра и реконструкция существующих спортивных сооружений;
- сохранение и развитие традиционной народной культуры, самодеятельного художественного творчества, в том числе в сельской местности;
- развитие информационных технологий библиотечной отрасли и музейного дела;
- развитие и сохранение кадрового потенциала, в том числе открытие в образовательных учреждениях сферы культуры и спорта новых специальностей, ориентированных на потребности района;
- сохранение и использование недвижимых памятников истории и культуры, в том числе активизация археологических исследований.

Итогом реализации данных мероприятий станут: повышение интереса к физической культуре и спорту; снижение заболеваемости и смертности по основным видам причин, развитие творческой активности, улучшение условий проживания населения снижение излишней миграции за пределы района, что позволит остановить отток молодежи.

Культурный потенциал

На территории Клетнянского района расположен в общей сложности 71 памятник истории и культуры, в том числе 28 памятников археологии, 2 памятника архитектуры, 41 памятник истории и монументального искусства.

В районе, на сегодняшний день, из 71 памятника истории и культуры, находящихся под государственной охраной, 3 объекта культурного наследия имеют статус объектов федерального значения, 10 памятников истории и культуры являются вновь выявленными. При разработке проектных предложений по пространственно-планировочной организации территории необходимо уделить особое внимание проблеме охраны и использования памятников уникального историко-культурного наследия района.

Современное состояние культурного наследия Клетнянского муниципального района, характеризуется посильным обеспечением комплекса мер, направленных на выявление и изучение объектов, представляющих собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, искусства, науки и техники, этнологии или антропологии, социальной культуры, сохранение и дальнейшее развитие традиций, патриотического воспитания, реставрацию и консервацию объектов (памятников истории и культуры) и предметов культурного наследия.

В то же время, серьезной проблемой остается неудовлетворительное состояние целых категорий памятников; аварийное или предаварийное –

памятников архитектуры, угрожающее гибелью в результате хозяйственной деятельности – памятников археологии. Так, вызывает озабоченность состояние памятника архитектуры начала девятнадцатого века - церкви Михаила Архангела, расположенной в селе Лутна.

Особо пристальное внимание, необходимо обратить на положение сложившееся в Клетнянском районе вокруг памятников археологии. Техническое состояние 50% памятников района, на сегодняшний день, характеризуется как неудовлетворительное или аварийное.

Проблемной выглядит ситуация вокруг состояния большинства вновь выявленных памятников археологии. В отношении вновь выявленных объектов культуры требуется скорейшее решение вопроса о постановке их на государственную охрану, установлению границ памятников и охранных зон.

Острота указанной ситуации во многом обусловлена резко снизившимися в последнее десятилетие объемами работ по поддержанию памятников (ремонт, реставрация, консервация и т.д.), а также заметным снижением общей эффективности государственного и общественного контроля в этой сфере. Проводимые на сегодняшний день мероприятия по восстановлению, поддержанию и сохранению памятников истории и культуры Красногорского района являются недостаточными в рамках реализации федеральной целевой программы "Культура России 2006 - 2010 гг. ",

Основными факторами, влияющими на состояние объектов культурного наследия являются:

- загрязнение окружающей среды;
- эрозия почвы и распашка земель;
- несогласованная застройка и размещение на территории памятников объектов хозяйственного назначения;
- вибрация от транспорта;

Возрождение историко-культурных ценностей имеет не только культурно-духовное значение, но и может приносить, как и во многих зарубежных странах, существенную материальную прибыль при их использовании в сфере рекреации и туризма.

С целью охраны и использования объектов историко-культурного наследия Клетнянского района предлагается осуществлять мероприятия по следующим направлениям:

1) охрана объектов культурного наследия:

- формирование системы управления охраной и сохранением культурного наследия области;
- внесение в государственный реестр памятников истории и культуры;
- мероприятия по выделению предмета охраны и установлению границ памятников;

- разработка и корректировка проектов охранных зон; обследование состояния памятников один раз в пять лет и его документальное оформление;
- установление информационных надписей на охраняемых объектах культурного наследия;

2) сохранение объектов культурного наследия:

- проведение инвентаризации и мониторинга объектов культурного наследия, который позволит получить необходимую информацию об их состоянии, а также сведения о научно-исследовательской и проектной документации;
- определение собственника для бесхозных объектов и выделение предмета охраны памятника;
- исследование, проектирование, ремонт, реставрация, воссоздание, противоаварийные мероприятия, консервация, связанные с недвижимыми объектами культурного наследия;
- учет специальных требований памятников и их охранных зон при проведении реконструктивных работ, как в городской, так и в сельской местностях;
- научно-исследовательские работы в сфере сохранения памятников истории и культуры;
- создание на базе крупных комплексов памятников истории и культуры заказников, заповедников и других охраняемых территорий;
- контроль за соблюдением законов о сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия; являются следующие мероприятия.
- проведение первоочередных противоаварийных, консервационных и реставрационных работ по объектам культурного наследия с участием специалистов-реставраторов;
- оказание государственной поддержки в создании системы реставрационных организаций;

3) активизация историко-культурного потенциала:

- информационное сопровождение охраны и сохранения культурного наследия;
- издание научно-исследовательских, историко-культурных и краеведческих материалов об объектах культурного наследия;
- проведение научных и методических мероприятий и участие в них;
- организация научно-исследовательских экспедиций;
- стимулирование краеведческое движения, путем поддержания подготовки учебных пособий по родоноведению и краеведению, развитие детского и юношеского краеведческого туризма;

4) ресурсное обеспечение системы охраны, сохранения и популяризации памятников истории и культуры:

- создание и сопровождение электронной базы системы управления охраной и сохранением культурного наследия области;
- переподготовка и повышение квалификации кадров в сфере охраны и сохранения культурного наследия;
- перевод архивных учетных документов на электронные носители;
- материально-техническое оснащение и обеспечение деятельности органов государственной исполнительной власти, государственных учреждений и организаций в сфере охраны культурного наследия.

В числе первоочередных мероприятий предлагается:

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2008 № 315 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, установление специальных режимов реконструкции в зонах, примыкающих к памятникам истории и культуры;
- разработка областной и муниципальной программ по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия;
- проведение мониторинга состояния и использования объектов историко-культурного наследия;
- разработка проектов границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон;
- проведение комплекса мероприятий по выявлению, учету и изучению объектов культурного наследия;
- разработка комплексной схемы охраны памятников,
- паспортизации памятников, составление историко-культурных опорных планов;
- консервация всех культурно-исторических памятников, находящихся в аварийном состоянии и благоустройство территории;

В соответствии с Федеральным законом «Об объектах культурного наследия» (№73-ФЗ) первоочередной задачей является корректура или разработка Проектов зон охраны объектов культурного наследия района.

Мероприятия по развитию туристско-рекреационного комплекса

Основная обеспеченность района туристическими ресурсами – природно-ландшафтные условия, благоприятные для развития санаторно-оздоровительного, исторического и экологического туризма. Однако природные ресурсы и ландшафтно-климатические условия района не

используются в полном объеме. Набор имеющихся учреждений и организаций узок и мощность их незначительна.

Основными факторами, сдерживающими развитие внутреннего туризма, в настоящее время являются:

- Неразвитая туристическая инфраструктура. Набор имеющихся учреждений и организаций туристической инфраструктуры (нет гостиниц, недостаток мест общественного питания) и мощность их незначительна, значительный моральный и физический износ существующей материальной базы, отсутствие специализированных транспортных средств (туристских экскурсионных автобусов), отсутствие гостиниц с современным уровнем комфорта и обслуживания;
- Отсутствие в районе благоприятных условий для инвестиций в средства размещения туристов и иные объекты туристской индустрии.
- Отсутствие квалифицированных кадров в сфере туристской индустрии
- Отсутствие целенаправленной рекламы туристских возможностей региона.

Развитию туризма на территории Клетнянского района препятствует целый ряд специфических причин:

- Отсутствие узнаваемого облика пгт. Клетня, отражающего его потенциал как района, благоприятного для отдыха и путешествий;
- Отсутствие эффективного механизма и системы органов государственного и муниципального регулирования туристской отрасли на территории района и региона;
- Недостаточное информационное освещение внутриотраслевой деятельности: богатый событийный ряд слабо представлен, информация разрознена и малодоступна как для туристов - гостей города, так и для местных жителей. Отсутствует туристическая и справочная информация на вокзалах и въездах поселка Клетня;
- Отсутствие механизмов использования и продвижения перспективных туристических направлений;
- Отсутствие правил, методических рекомендаций по разработке туристских маршрутов и аттестации деятельности экскурсоводов делает непрофессиональным подход к изучению и подаче экскурсионного продукта. Деятельность музея требует внедрения новаторских решений и современных методов управления;
- Отсутствие научных, достоверных статистических данных, результатов маркетинговых исследований, позволяющих прогнозировать развитие туристского рынка, оценивать меняющийся потенциал развития туризма и состояние туристских ресурсов;
- Слабая развитость сувенирная торговля на местах, а в ряде местностей ее отсутствие. Неиспользование возможностей продажи продукции местных производителей.

- Отсутствие системы подготовки туристских кадров и как следствие дефицит квалифицированных кадров, способных формировать рыночную модель развития туризма;
- Незрелость корпоративного мышления населения района в отношении развития туризма;
- Слабый сервис предприятий гостеприимства (ресторан, кафе);
- Отсутствие межрегиональных туристских связей;
- Негативное восприятие достопримечательностей из-за их неудовлетворительного эстетического состояния.

Между тем, в Клетнянском районе возможно размещение объектов отдыха и туризма следующих категорий:

- областного отдыха и туризма, в основном в зоне влияния Брянска. Туристы могут круглогодично посещать Клетнянский район: здесь есть условия, как для летнего, так и для зимнего отдыха и оздоровления;
- отдыха и туризма, предназначенного для населения района (внутреннего).

Специфика Клетнянского района как туристического объекта позволяет определить в качестве основной задачи развития туристической отрасли района создание благоприятных условий для въездного туризма.

При этом необходимо оптимизировать использование уже имеющегося туристического потенциала, а также выполнять ряд кратко- и среднесрочных проектов, дополняющих этот потенциал.

На территории района есть достопримечательности, имеющие историческую и культурную ценность, но до настоящего времени не было возможности представить Клетнянский район для туристов в комплексной программе, в рамках тура, экскурсий.

Приоритетные направления реализации поставленной задачи заключаются в организации и развитии на территории Клетнянского района:

1. различных видов туризма:

- делового туризма (в рамках культурной программы для деловых партнеров);
- познавательно-экскурсионного (осмотр достопримечательностей города и района);
- экологического (образовательно-воспитательный, научно-исследовательский, рекреационный).

Преимущественно для школьников и студентов:

- санаторно-оздоровительного (летний и зимний отдых в особенности для детей пострадавших в результате аварии на ЧАЭС);
- исторического (маршруты по местам боевой и партизанской славы Великой Отечественной Войны 1941-1945 гг.);
- развлекательного (праздники, соревнования);

2. первоочередного информационного обеспечения указанных видов туризма;

3. инвестиционных проектов в туристской отрасли;
4. межрегионального сотрудничества в туризме.

Развитие туризма ни в одной стране или ее регионе не обходится без государственной поддержки. Причем ее формы могут варьироваться от прямых государственных инвестиций в туристскую инфраструктуру, на подготовку кадров, научное и рекламно-информационное обеспечение, до налоговых и таможенных льгот, стимулирующих приток инвестиций в местную туристскую индустрию.

Стратегической целью развития представляется повышение доходов от предоставления туристических услуг. Для достижения этой цели в первую очередь требуется проведение маркетинговых исследований, адаптация международного опыта и разработка долгосрочной стратегии развития туризма в районе

Система программных мероприятий включает разделы, разработка которых позволит получить инструмент, позволяющий Клетнянскому району сформировать новый туристский продукт, отвечающий потребностям и возможностям города и района, а также основным тенденциям развития туризма. Система программных мероприятий разбита на несколько разделов, объединяющих схожие по своей направленности мероприятия:

1. Продвижение образа Клетнянского района, как благоприятного для туризма. Создание комфортной информационной среды для туризма;
2. Сохранение и благоустройство в рекреационных целях лесов, относящихся к лесопарковой части зеленых зон;
3. Развитие инфраструктуры и материальной базы туризма;
4. Разработка Клетнянского туристского продукта;
5. Создание условий для развития туризма. Совершенствование структуры управления и развития туризма;
6. Подготовка кадров;
7. Научное обеспечение туристической деятельности.

Продвижение образа Клетнянского района, как благоприятного для туризма. Создание комфортной информационной среды для туризма, продвижение туристических услуг.

Для успешного информирования туристов, а также туристских компаний других регионов о возможностях отдыха на территории района, первоначально провести комплекс мероприятий по позиционированию Клетнянского района на туристском рынке. В первую очередь это подразумевает создание и продвижение туристического бренда района, которое позволит потенциальным потребителям, туристам, выделить его на фоне других конкурентов.

В дальнейшем мероприятия по продвижению туристических услуг важно проводить по следующим направлениям:

- проведения активных рекламных компаний с привлечением частного бизнеса, частно-государственного партнерства;

- установления широкой системы связей с туристическими агентствами не только областными, но и российского масштаба, международными, в частности создание Интернет-сайта, содержащего всю необходимую туристам информацию;
- разработки программы обеспечения туристов подробными информационными материалами о туристических ресурсах области (путеводители по достопримечательностям, историческим местам, объектам туристской инфраструктуры, очерки путешественников, хронология событийных мероприятий и т.п.);

Также необходимо разработать рекомендации для агентств в целях организации услуги подбора комплексного тура, включающего посещение исторических достопримечательностей, культурно-спортивных объектов, лечебно-оздоровительных учреждений и т.п. Развитие инфраструктуры и материальной базы туризма.

Для удовлетворения потребностей туристов по классической схеме предоставления туристских услуг: «транспорт + размещение + развлечения», необходимо обеспечение туристов следующими услугами:

- проживанием, что должно удовлетворяться несколькими типами основных и дополнительных средств размещения;
- питанием, что связано с необходимостью обеспечения разнообразным питанием;
- туристскими впечатлениями;
- транспортом.

Для эффективности поэтапного развития осуществить отбор разнообразных туристских зон, чтобы при необходимости, их можно было экономично развивать по отдельности. Определение поэтапного развития основано на ряде соображений:

- транспортная и пешеходная доступность;
- сроки создания или дополнения базовой инфраструктуры;
- спрос на туристском рынке;
- целенаправленность развития достопримечательностей и объектов: социальное восприятие туристского развития населения.

Также необходимо создание условий для развития туризма:

1. содействие формированию и популяризации образа Клетнянского района, как территории, благоприятной для туризма;
2. разработка и реализация рекламно-информационных кампаний по въездному и внутреннему туризму (издание каталогов, путеводителей, буклетов, плакатов, карт и иной рекламно-информационной продукции о туристских возможностях региона, организация проведения рекламных

туров для отечественных и зарубежных туроператоров и специализированных средств массовой информации);

3. организация участия в крупных межрегиональных, российских, международных туристских выставках под единым региональным туристским стендом;
4. содействие продвижению инвестиционных проектов в соответствии с законодательством о предоставлении государственной поддержки разработки и реализации инвестиционных проектов, а также законодательством о государственной поддержке малого предпринимательства на территории Клетнянского района;
5. бюджетное финансирование проектов на условиях конкурсного размещения заказов, а также в рамках текущих расходов бюджета;
6. финансирование строительства и реконструкции объектов социальной инфраструктуры, имеющей непосредственное отношение к индустрии туризма, из бюджета строительства объектов социальной инфраструктуры;
7. активизация работы по участию в федеральных и областных целевых программах.

Мероприятия по модернизации, реконструкции существующих и вводу новых объектов туристской инфраструктуры представлены в Таблице 29.

Таблица 29

Мероприятия по реконструкции и вводу новых объектов туристической инфраструктуры

Местоположение	Объекты	Примечание
Мероприятия по реконструкции		
пос. Клетня	«Клетнянский краеведческий музей»	
д. Харитоновка	Реконструкция здания школы под пансионат, дом отдыха, санаторий	Здание расположено на живописном берегу реки Надва, пансионат ориентирован на отдых, оздоровление населения, прием корпоративных туристов в весенне-летний период и на любителей активного туризма в зимний период. Возможна организация детского отдыха.
Мероприятия по строительству туристической инфраструктуры		
пос. Клетня, ул. Декабристов	Гостиница, придорожный комплекс	Ориентирована на прием гостей поселка, а также для размещения организованных групп туристов, путешествующих с познавательными целями
с. Каменец	Санаторно-курортный комплекс	Комплекс ориентирован на отдых, оздоровление детей и взрослых (в особенности пострадавших в результате аварии на ЧАЭС), прием корпоративных туристов и туристов

		выходного дня.
с. Мужиново	База отдыха, оборудование пляжа, бани-сауны	База отдыха на живописном озере ориентирована на прием корпоративных туристов, любителей охоты и рыбалки в любое время года.
с. Лутна	Туристическая база, оборудование пляжа	Туристическая база ориентирована на прием туристов выходного дня, корпоративных туристов, рыбаков.
д. Синицкое	Зона отдыха	Зона отдыха ориентирована на прием жителей и гостей района, корпоративных туристов в любое время года.

Мероприятия в сфере автомобильного транспорта

Транспортная сеть Клетнянского района обеспечивает круглогодичную связь населенных пунктов района с районным центром, центрами приграничных районов, а также с областным центром. Значительная часть автомобильных дорог находится в неудовлетворительном техническом состоянии. Наблюдается сильный износ дорожного полотна, что способствует снижению средней скорости движения и повышает риск возникновения ДТП.

Существующая маршрутная сеть Клетнянского района не обеспечивает постоянной связи между населенными пунктами, часть населения не имеет доступа к качественным транспортным услугам.

Уровень благоустройства автомобильных дорог регионального значения удовлетворительный.

Существующая железнодорожная ветка для пассажирских перевозок используется слабо.

При разработке проектных предложений в области развития транспорта были использованы следующие материалы «Схема территориального планирования Брянской области», «Стратегия социально-экономического развития Брянской области до 2025 г.», «Программа социально-экономического развития Брянской области на 2009-2013 г.г.», «Концепция развития автомобильных дорог Брянской области на 2008-2015 г.г.».

В современных условиях развитие транспортной инфраструктуры является одним из ключевых факторов успешного развития региона в целом.

В целях повышения уровня связанности территории, повышения подвижности населения, интенсификации межрайонных связей, в рамках реализации «Схемы территориального планирования Клетнянского района» необходимо решить следующие задачи:

- сохранение и модернизация существующей сети автомобильных дорог регионального значения;

- сохранение и оборудование твердым покрытием автомобильных дорог муниципального значения. Развитие сети муниципальных автомобильных дорог позволит снизить нагрузку на основные транспортные магистрали, повысит связанность территории;
 - улучшение технических характеристик автодорог регионального и муниципального значения (обновление и укрепление дорожного полотна). В условия постоянного роста автомобильного парка и увеличения нагрузки на автодороги, улучшение их технических характеристик особенно важно;
 - увеличение финансирования обслуживания автомобильных дорог общего пользования местного значения;
 - сокращение объемов недоремонта автомобильных дорог;
 - организация сервисного обслуживания автомобильных дорог общего пользования;
 - расширение маршрутной сети автобусов, интенсификация автобусного движения на всех маршрутах;
 - открытие регулярных автобусных маршрутов в отдаленные населенные пункты;
 - повышение безопасности движения на автомобильных дорогах.
- В рамках реализации «Схемы территориального планирования Клетнянского района» на **первую очередь (до 2015 года)** планируется реализация следующих мероприятий:

Таблица 30.

Мероприятия по развития автодорог на первую очередь

Наименование автомобильной дороги	Протяженность, км	Мероприятие
Алексеевка – Партизанское	н/д	строительство

Пассажирский транспорт

- оборудование 49 павильонов для ожидания автобусов;
- обновление парка автобусов;
- интенсификация движения на регулярных автобусных маршрутах.

Сервисное обслуживание и благоустройство автодорог

- оборудование современного сервисного центра обслуживания автомобилей (ремонт, автомойка, диагностика);
- оборудование автодорог регионального значения недостающими дорожными знаками, сигнальными столбиками и съездами с твердым покрытием.

К расчетному сроку (до 2025 года) планируется реализация следующих мероприятий:

Таблица 31.

Мероприятия по развития автодорог на расчетный срок

Наименование автомобильной дороги	Мероприятие
«Брянск – Смоленск» - Клетня	Реконструкция
Клетня - Алексеевка	Реконструкция
Алексеевка – Ершичи (Смоленская обл.)	Строительство
Клетня - Ширковка	Реконструкция
Клетня – Ширковка - Алексеевка	Реконструкция
Клетня – Задня – Алешинка – Сергеевка - Сеца	Реконструкция/Строительство

Развитие жилищно-коммунального хозяйства

Водоснабжение

Система водоснабжения в Клетнянском районе развита недостаточно. Соответственно требуется по многим существующим объектам ремонт и реконструкция, прочистка, дезинфекция. Особое внимание следует уделить реконструкции сетей водоснабжения, они имеют высокий процент износа по ряду населенных пунктов, что приводит к высокому проценту утечек и неэффективности работы сетей водоснабжения.

Проблема качества воды актуальна для Брянской области, в т.ч. и для Клетнянского района, отсутствует на водозаборах системы водоподготовки. Используются для водоснабжения шахтные колодца, которые согласно проводимым органами санитарно-эпидемиологического надзора анализам воды более половины имеют загрязнения различными химическими или бактериальными показателями, не соответствующими ГОСТу "Вода питьевая".

1. Прогноз расхода воды. Нормы водопотребления приняты в соответствии со СНиП 2.04.02-84.

Таблица 32.

Нормы водопотребления и прогнозные расчетные расходы воды

№ п/п	Наименование	Нормы водопотребления, л/сут.	
		I-ая очередь	Расчетный срок
1.	Населенные пункты с численностью населения более 100 человек	110	120
2.	Населенные пункты с населением менее 100 человек	80	90
3.	Центральные населенные пункты	130	140

4.	пгт. Клетня	300	320
----	-------------	-----	-----

Данные нормы включают расходы воды на хозяйственные и питьевые нужды в жилых и общественных зданиях, нужды местной промышленности, поливку улиц.

Расходы воды на хозяйственные и питьевые нужды для населения по основным населенным пунктам района на расчетный срок составят 4,9 тыс. м³/сут.; на первую очередь – 4,1 тыс. м³/сут. **78%** расходы воды на хозяйственные и питьевые нужды для населения будет приходиться на пгт.Клетня.

Расход воды для нужд предприятий, передаваемый от водопровода принят в размере 25% от расхода воды для нужд населения в пгт. Клетня и 5% в остальных населенных пунктах. На расчетный срок расход воды на производственные нужды составит – 0,8 тыс. м³/сут., на первую очередь – 1 тыс. м³/сут.

Таким образом, общие расходы воды по району на перспективу составят 4,9 тыс. м³/сут.; на первую очередь – 5,9 тыс. м³/сут.

Расходы воды для целей пожаротушения, устанавливаются в зависимости от численности населенного пункта и рассчитываются на следующих стадиях проектирования.

2. Мероприятия на первую очередь:

- Строительство артезианской скважины в пгт. Клетня;
- Капитальный ремонт водопроводных сетей: в пгт. Клетня -6 км; в д.Мирный – 0,9 км, в д. Д.Корна – 0,6, с. Лутна– 0,5 км, д.Ст. Мармазовка – 0,4 км, д. Синицкое – 0,15 км;
- Капитальное строительство объектов водоснабжения: 1. водопроводные сети 0,6 км в Мужинском сельском поселении 2. строительство мелкотрубчатых колодцев д. Борятино, д. Алексеевка, д.Ст. Мармазовка, в Акуличском сельском поселении;
- Ремонт артезианских скважин и объектов водоснабжения (водонапорных башен, колодцев): д. Д.Корна, д. Семиричи, д. Харитоновка, Мужинском сельском поселении, д. Синицкое; ремонт колодцев и мелкотрубчатых колодцев - с. Лутна, д. Алексеевка, д. Прыща, д. Борятино, д.Ст. Мармазовка. д. Роща, Надвинском сельском поселении;
- Очистка и дезинфекция водонапорных башен и водопроводных сетей;
- Обеспечение высокого уровня очистки воды в бюджетных учреждениях района – д/с, школах, больницах;
- Обустройство охраняемых зон водонапорных башен и колодцев, скважин. На территории зон должны быть проведены все мероприятия в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.4.1110-02.

Водоотведение

Система водоотведения в Клетнянском районе недостаточно развита. В рамках первоочередных мероприятий требуется реконструкция уже существующих сетей водоотведения и КОС. В дальнейшем требуется прокладка новых канализационных сетей, которая должна происходить в увязке со строительством новых КОС в неканализованных крупных сельских населенных пунктах, особенно в центральных деревнях. Существующие сети канализационные сети требуют реконструкции. В административном центре требуется реконструкция и увеличение мощности КОС, в связи с недостаточной мощностью существующих. Требуется усовершенствование системы очистки сточных вод, механическую очистку дополнить биологической очисткой, там, где это еще не осуществлено. Рекомендуется применение биологического метода очистки на вновь вводимых КОС, который считается наиболее эффективным, при применении которого имеющиеся загрязнения распадаются на абсолютно безвредные для здоровья человека компоненты.

1. Прогноз объема сточных вод.

На основании СНиП 2.04.03.85 удельные нормы водоотведения от жилой и общественной застройки соответствуют принятым нормам водопотребления, приведенным в разделе «Водоснабжение» с учетом понижающих коэффициентов:

Таблица 33.

№	Наименование	Понижающие коэффициенты	
		I-ая очередь	Расчетный срок
1.	Населенные пункты	0,5	0,7
2.	Предприятия	0,6	0,7

Расходы сточных вод составят:

Таблица 34.

№	Наименование	Расходы сточных вод, тыс. м ³ /сут.	
		I-ая очередь	Расчетный срок
1.	Жилая и общественная застройка	3,4	2,8
2.	Предприятия, производственные зоны сельхозпредприятий, прочие расходы	0,6	0,59
3.	Общий прогнозный расход сточных вод по району	4	3,5

2. Мероприятия.

- На расчетный срок организация централизованных систем хозяйственно-бытовой канализации предусматривается в населенных пунктах или в группе населенных пунктов, расположенных близко один от другого, общей численностью более 500 человек. В остальных населенных пунктах и на объектах рекреации рекомендуется организация автономных систем канализации;
- Строительство канализационной сети: пгт.Клетня – 61 км, Мирнинское и Надвинское сельское поселения;
- Реконструкция канализационной сети: с.Лутна;
- Реконструкция КОС: пгт.Клетня;
- Строительство КОС: с.Лутна, Мирнинское сельское поселение;
- Сточные воды рекомендуется очищать на установках, предназначенных для глубокой очистки сточных вод малых населенных пунктов:
 - «Биоконтактор», производительностью 6,12 и 25 м³/сут.
 - «Ручей», производительностью 100-200 м³/сут.

Электроснабжение

Существующая система электроснабжения в целом удовлетворяет потребности района в обеспечении электроэнергией. Неэффективность работы системы электроснабжения состоит в высоком проценте износа сетей низкого напряжения, который приводит к высокому уровню потерь энергии и ресурсов при оказании жилищно-коммунальных услуг. Поэтому происходит рост тарифов для потребителей. Цель совершенствования системы электроснабжения состоит в повышении надёжности подачи электроэнергии. Реконструкция и модернизация оборудования необходимо дополнять внедрением энергосберегающих технологий с целью целевого и эффективного использования электроэнергии.

Мероприятия по развитию энергетической системы района:

1. на первую очередь проведение капитального ремонта изношенного оборудования и линий электропередач системы электроснабжения района, преимущественно в пгт. Клетня;
2. модернизация электросетевого оборудования в целях перераспределения нагрузок на существующих линиях электропередач при новом строительстве;
3. внедрение энергосберегающих технологий (новые строительные материалы и технологии, частотно регулируемые электродвигатели, приборы коммерческого учета тепловой энергии и др.);
4. осуществление грамотной тарифной политики;
5. строительство новых распределительных пунктов, монтаж линий электропередач, требуемых для перераспределения нагрузок между

существующими потребителями, а также подключения новых потребителей во вновь строящихся жилых микрорайонах и иных объектов.

Основные направления развития системы теплоснабжения:

При существующем состоянии системы теплоснабжения требуется на первую очередь модернизация, реконструкция существующих систем теплоснабжения (замена котлов на более современные, использование теплосберегающих материалов при прокладке тепловых сетей) с акцентом на применение теплосберегающих технологий. Это позволит при небольшом увеличении затрат ресурсов существенно увеличить эффективность системы, сделать ее более экономичной, и увеличить уровень благоустройства населения и снизить «тарифное давление» на него. В районе недостаточное количество котельных используют более экологически чистое топливо – газ.

- перевод котельных, работающих на твердом топливе и электроэнергии на газ: д. Алексеевка, д.Ст. Мармазовка, Мужинском с/п.
- реконструкция существующих котельных на базе современных и высокоэффективных технологий (например, перевод котельных на более эффективные водогрейные котлы);
- реконструкция тепловых сетей, перевод их на новые температурные режимы, внедрение новых теплоизоляционных материалов, энергосберегающих устройств и технологий;
- при увеличении количества газифицированных населенных пунктов возможно внедрение локальных индивидуальных отопительных систем на природном газе;
- внедрение подхода энергосбережения: при строительстве жилья применение теплосберегающие технологии и материалы, установление приборов учёта расхода теплоэнергии потребителями (счетчики) и регулирование подачи тепла.

Основными направлениями развития системы газификации должны стать:

Учитывая более низкий уровень газификации района, требуется дополнительных мероприятий, направленных на увеличение уровня газификации Клетнянского района. Остаётся ряд населённых пунктов, где работы по строительству уличных газопроводов выполнены не в полном объёме. Для улучшения социальных условий жизни населения области, в первую очередь сельских населенных необходимо реализация всех мероприятий отраслевых программ. В результате чего произойдет: рост протяженности внутриселковых газопроводов, а следовательно увеличению

числа потребителей природного газа; увеличение числа газифицированных котельных для объектов социально-производственного назначения; внедрение новых ресурсосберегающих технологий; повышению качества жизни.

- полная реализация программы газификации Брянской области в Клетнянском районе – 63 км;
- доведение уровня газификации района до среднего по области;
- внедрение более эффективных технологий;
- поквартирное отопление (сокращение объемов потребления природного газа, что позволяет сократить потери тепла при транспортировке теплоносителей);
- замена стальных труб на полиэтиленовые (уменьшение стоимости строительства газопроводов почти в 2 раза).

Развитие телефонизации

В районе недостаточный уровень телефонизации в сельской местности, что требует реконструкция и расширение емкости существующих объектов стационарной связи и дополнительный ввод номеров. Недостаточное количество объектов образовательного назначения имеют доступ к сети «Интернет». На базе существующих библиотек возможно создание многопрофильных и многофункциональных образовательных центров, которые выступали бы местами притяжения подростков и молодежи. Одним из мероприятий с целью осуществлению подобного подхода должно стать подключение библиотек к сети «Интернет» и создания на их базе образовательно-информационных комплексов. В сельской местности для людей в возрасте старше трудоспособного источником информации во многом является радио, но количество радиоточек в селе не достаточно.

Требуется реализация следующих мероприятий:

- замена существующих АТС старого типа на новые в пгт. Клетня;
- реконструкция АТС в п. Мирный;
- дополнительный ввод номеров в п. Мирный.
- **Мероприятия по охране природы и рациональному природопользованию**

На текущий период эколого-гигиеническое состояние территории следует оценивать как относительно благополучное и достаточно стабильное и не являющееся ограничением для дальнейшего развития.

Критических экологических ситуаций нет, но проблемы, требующие решения, имеются:

- Проблема рационального использования ГТС, а также ухудшение их технического состояния; Вследствие недостаточного количества вносимых органических удобрений происходит обеднение

почвенного покрова. Уменьшение содержания в почве гумуса приводит к ее уплотнению и все в целом к уменьшению урожайности;

- На территории района не проводится регулярных наблюдений за состоянием почвенного покрова. Существующая система санитарной очистки территории неэффективна и способствует образованию несанкционированных свалок;
- Состояние качества питьевой воды по некоторым элементам превышает ПДК.

Планировочные мероприятия по оптимизации экологической ситуации носят комплексный характер, связаны с установлением экологически обоснованного функционального зонирования территории, реконструкцией и развитием инженерной инфраструктуры, оптимизацией транспортной инфраструктуры, проведением мероприятий по инженерной подготовке, благоустройству и озеленению городских территорий.

Мероприятия по рациональному природопользованию на расчетный срок

- Разработка проектов и организация санитарно-защитных зон от действующих промышленных предприятий с выводом из них жилой застройки
- Организация санитарно-защитных зон, охранных коридоров от магистралей федерального и регионального значения, магистральных трубопроводов
- Подготовка проекта рекультивации городской свалки
- Разработка проекта и выбор площадки для создания полигона ТБО в п.г.т. Клетня.
- Разработка проекта системы планово-регулярной санитарной очистки в населенных пунктах.

Мероприятия по рациональному использованию и охране водных объектов

Мероприятия, направленные на предотвращение загрязнения водных объектов:

- Ликвидация несанкционированных свалок в водоохраных зонах и прибрежной полосе
- Проведение расчистки и рекультивации пойменных и прибрежных территорий
- Ремонт гидротехнических сооружений в ПХ «Надва» п. Ятвиж, СПК «Рыбный» п. Прыща, СПК «Рыбный» п. Романовка, ГТС СПК им. Кирова п. Тельча.
- Организация зон санитарной охраны источников водоснабжения, создание проектов зон санитарной охраны источников водоснабжения 1, 2 и 3 поясов

- Организация сбора, отведения и очистки поверхностного стока с автомобильных дорог, сельскохозяйственных земель, а также с городских и сельских территорий

Мероприятия по охране почвенного покрова

- Создание защитных лесополос в пределах земель сельскохозяйственного освоения для предотвращения эрозии почв
- Озеленение оврагов в целях укрепления грунтов и предотвращению их дальнейшего развития.

Мероприятия по санитарной очистке территории

- Утилизация обезличенных ядохимикатов
- Размещение мусоросортировочной станции
- Рекультивация несанкционированных свалок
- Обеспечение населенных пунктов контейнерами для сбора мусора и организация своевременного вывоза бытового мусора с территорий населенных пунктов.
- Выполнение мероприятий по приведению скотомогильников в соответствие ветеринарными правилами (оканавливание, огораживание, установка шлагбаумов).

Мероприятия по охране населения от радиоактивного излучения

- Ежегодное проведение мониторинга радиационного фона
- Проведение контроля за правильной эксплуатацией источников радиоактивного излучения

Развитие инвестиционной инфраструктуры

Муниципальная власть заинтересована в привлечении инвестиций на свою территорию. Кроме решения конкретных задач каждого инвестиционного проекта, инвестиции обеспечивают занятость населения и пополнение местного бюджета. Деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию средств, вкладываемых на территории муниципального образования, составляет суть муниципальной инвестиционной политики.

Законодательную базу инвестиционной деятельности в РФ составляют Федеральные законы «О бюджете развития Российской Федерации», «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Закон Брянской области № 29-3 «Об инвестиционной деятельности, налоговых льготах и гарантиях инвесторам на территории Брянской области», принятый Брянской областной Думой 24 июля 1996 года с последующими изменениями и дополнениями в совокупности с другими нормативно - правовыми актами Российской Федерации и Брянской области определяет правовые, экономические и социальные условия инвестиционной деятельности

на территории области и направлен на обеспечение роста инвестиций, защиту прав интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от форм собственности.

Крайне важно, чтобы инвестиционная деятельность на территории базировалась на нахождении зоны общих интересов трёх основных участников инвестиционного процесса: инвесторы, потребители инвестиций и население (в лице органа власти и управления).

На рисунке 1 наглядно показаны основные роли трёх участников инвестиционной деятельности:

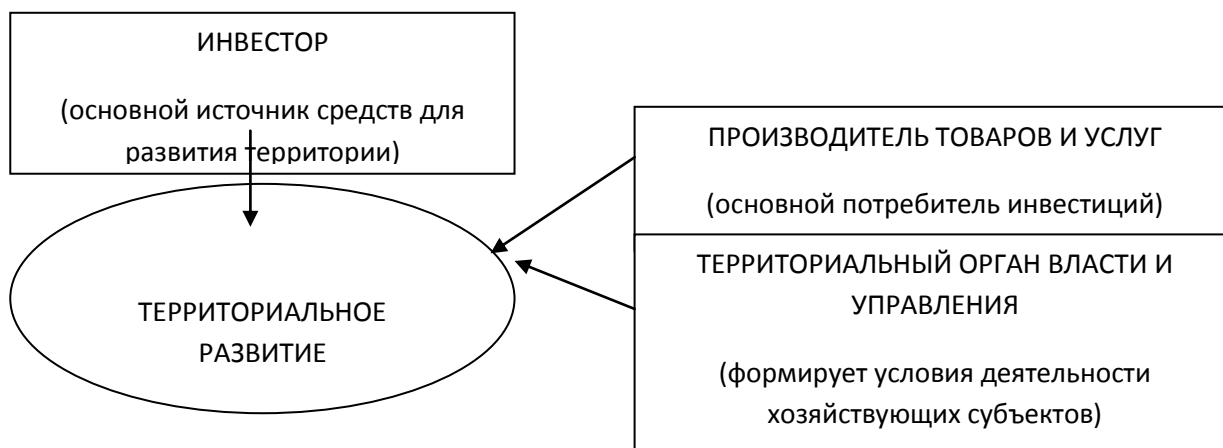


Рис. 5 – Участники территориального развития

Ключевую роль играют инвесторы, являющиеся основным источником финансовых средств для развития территории, принимающие решение о вложении собственных, заемных и привлеченных имущественных и интеллектуальных ценностей в объекты инвестирования.

Проблема привлечения сбережений населения, средств частных инвесторов для становления реального сектора экономики муниципального образования требует всестороннего изучения, так как органы местного самоуправления в условиях значительного бюджетного дефицита, при низком уровне развития финансовых институтов и высокой стоимости кредита не в состоянии обеспечить потребности местной экономики в инвестиционных ресурсах.

Обобщение опыта России и развитых стран мира показывает, что экономика не может нормально развиваться без участия населения в инвестиционном процессе, поэтому государственные институты, ответственные за экономическое развитие, должны уделять повышенное внимание привлечению на рынок мелких инвесторов. Состояние этого рынка является важным показателем «экономического здоровья» общества.

В сложившихся условиях активизация инвестиционной деятельности - одна из первостепенных задач органов муниципального управления, от решения которой зависит не только решение широкого круга проблем, но, в определенной мере, судьба местного самоуправления в целом.

Финансирование реализации концепции перспективного социально-экономического развития муниципального образования требует использования, помимо бюджетных ресурсов, средств отечественных и зарубежных инвесторов. Чтобы добиться значимых результатов в этом направлении деятельности муниципального управления - привлечении инвестиций - необходима разработка и реализация местной инвестиционной политики.

Очевидно, что разработка механизма привлечения инвестиций на территорию муниципального образования (стратегический инвестиционный план мероприятий) - одно из центральных звеньев системы стратегического и среднесрочного муниципального планирования.

Обеспечение экономического роста на основе кардинальной структурной перестройки экономики муниципального образования, становится центральной задачей органов местного самоуправления. Мировой опыт показывает, что эта цель достигается, прежде всего, путем привлечения значительных инвестиционных ресурсов в реальный сектор, а также организацией механизма их эффективного использования.

Стратегическая цель в области инвестиционной деятельности: обеспечение ускоренного притока инвестиций в отрасли и сферы, в которых обеспечивается наивысшая капитализация (производительность) человеческих ресурсов.

Главная стратегическая цель вызывает необходимость комплексного достижения следующей группы целей:

- создание энергетической и транспортной инфраструктуры,
- ориентированной на обеспечение и поддержку традиционного и инновационного развития территории;
- изменение структуры производства, прежде всего, в базовых секторах экономики;
- увеличение объемов и расширение номенклатуры экспорта;
- кардинальное улучшение инвестиционного климата;
- реконструкция и новое строительство объектов социальной инфраструктуры.

Целевые показатели развития инвестиционной инфраструктуры:

- достижение к 2025 году объема инвестиций в основные фонды в размере 55000 рублей на человека в год;
- ускоренный рост инвестиций в наиболее наукоемкие отрасли экономики района.

Основные направления и мероприятия инвестиционной стратегии:

Применение федерального законодательства (в первую очередь в области гарантирования вкладов, ипотеки), разработка и принятие нормативных правовых актов, формирование отдельного органа, ответственного за ведение и мониторинг инвестиционных проектов от этапа оформления документов до непосредственного запуска его в строй.

Создание и применение механизмов защиты субъектов в инвестиционной сфере посредством системы гарантий по вкладам, страхования, повышения уровня стандартов профессиональной деятельности.

Поддержка саморегулируемых организаций.

Содействие применению механизмов кредитования посредством создания лизинговых компаний, специальных программ в этой области на основании опыта передовых регионов, в том числе в области поддержки малого бизнеса.

Активное формирование и использование для привлечения инвестиций рынка ценных бумаг, доступного как для юридических, так и для физических лиц.

Разработка и поддержка программ привлечения средств населения в реальный сектор экономики.

Взаимодействие Стратегии социально-экономического развития с муниципальными программами (развития строительства и ипотеки, инженерной инфраструктуры, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, поддержки малого и среднего предпринимательства и другими).

Поддержка работающего механизма ипотечного кредитования как основного инструмента реализации программы жилищного строительства в районе.

Повышение доступности, надёжности, качества и эффективности функционирования механизмов и схем инвестирования. Выход на мировые стандарты качества финансовых и инвестиционных услуг.

Доведение роли финансового сектора до уровня наиболее развитых постиндустриальных стран.

Интеграция финансового рынка.

Ожидаемые результаты:

- повышение объема привлекаемых инвестиций;
- разработка механизмов трансфера инвестиций (финансовых ресурсов) и проектов (технологий);
- повышение уровня жизни и диверсификация экономики района.

Развитие рыночной инфраструктуры

Проблема: существенное отставание кредитно-финансовой системы от требований рынка.

Отсутствуют возможности формирования достаточных материальных и финансовых ресурсов для обеспечения социального развития, развития предпринимательства (в том числе малого и среднего бизнеса), формирования совместных целевых проектов. Негативные факторы затрудненного доступа к финансовым ресурсам, отсутствие государственной системы гарантирования кредитов существенно снижают предпринимательскую активность и требуют развития эффективной рыночной инфраструктуры.

Стратегическая цель развития рыночной инфраструктуры:

- повышение доступности, надежности, качества и эффективности функционирования механизмов кредитования;
- законодательное обеспечение эффективной защиты инвестиций;
- привлечение средств населения, юридических лиц (депозиты, остатки на счетах) в реальный сектор экономики для достижения уровня наиболее развитых регионов Российской Федерации;
- преобразование существующих на территории района структур потребительского рынка и сферы услуг в структуры, организованные и действующие в рамках современных форматов, соответствующих европейским стандартам;
- развитие современных форм страхования.

Рыночная инфраструктура преобразуется в систему учреждений и организаций, обеспечивающих свободное движение товаров и услуг на рынке, включая создание институтов и видов деятельности, создающих организационно-экономические условия для функционирования рынка. Важной частью инфраструктуры рынка является разветвленная система законодательства, регулирующая правовые взаимоотношения хозяйствующих субъектов и определяющая правила рыночной игры.

Кредитная система – как элемент инфраструктуры рынка, необходимый и включающий банки, страховые компании, фонды профсоюзов и организаций, обладающих правом коммерческой деятельности.

Банковская система для преодоления негативных факторов в социально-экономическом развитии должна включать в себя все уровни: национальный (государственный), коммерческий (прием вкладов и превращение их в кредит), ипотечный (под залог недвижимости), инновационный (кредиты на разработку технологических нововведений) и инвестиционный.

Стратегическая цель развития финансово-кредитной системы:

- увеличение объема предложений по ценным бумагам, развитие системы областных, муниципальных и корпоративных заимствований;
- обеспечение защиты экономических интересов населения на рынках финансовых и инвестиционных услуг;
- снижение количества корпоративных захватов и поглощений, способных нанести экономический ущерб владельцам акционерной собственности;
- создание условий для освоения и применения различных финансовых механизмов и инструментов при решении социальных задач;
- увеличение числа жителей, способных решать социальные задачи (в сфере жилищного и пенсионного обеспечения, образования и медицины) за счет собственных сбережений и инвестиционного дохода, а также за счет использования финансовых инструментов и механизмов;
- содействие формированию дополнительных сбережений и личных инвестиционных доходов населения за счет инвестирования на финансовом и фондовом рынках;
- увеличение количества физических лиц, активно использующих инструменты рынка ценных бумаг;

- увеличение объемов операций с ценными бумагами физических лиц;
- развитие инвестиционных фондов.

Развитие малого бизнеса

Развитие малого бизнеса создает благоприятные условия для оздоровления экономики, развивает конкурентную среду, создает дополнительные рабочие места, способствует совершенствованию структуры производства, расширяет потребительский сектор, увеличивает налоговые платежи в местный бюджет.

Кроме того, развитие малого предпринимательства ведет к насыщению рынка товарами и услугами, к повышению экспортного потенциала, лучшему использованию местных сырьевых ресурсов, позволяет решить ряд социальных проблем, обеспечить рост реальных доходов и уровня занятости населения.

В Клетнянском районе, как в Брянской области и в целом по России, наблюдается рост количества малых предприятий и численности работающих на них. За период с 2000 года количество малых предприятий увеличилось с 1 до 4,2 единиц на тысячу населения, численность работающих в малом бизнесе - более 2 тыс. человек. Доля среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности всех предприятий и организаций увеличилась с 5,0 процентов в 2000 году до 41,0 процентов в 2010 году.

Годовой оборот малых предприятий в 2010 году превысил 0,3 млрд. рублей и составил более 45 процентов в общем выпуске товаров и услуг.

Стратегическая цель развития малых предприятий - расширение рынка товаров и услуг, решение потребностей местного населения.

Реализация стратегической цели в долгосрочном периоде будет осуществляться путем формирования инвестиционного характера развития малого бизнеса и создания условий и благоприятной конкурентной среды.

Задачи развития малого предпринимательства:

- максимальное использование имеющихся резервов;
- содействие обеспечению конкурентоспособности малых предприятий;
- создание действенной системы стратегического менеджмента, которая позволила бы определить приоритетные направления развития предприятий, максимально эффективно использовать их потенциал в условиях жесткой конкуренции и быстрой смены ситуации на рынке.

Администрацией района принята районная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе на 2011-2013 годы»

Необходимое условие для развития малого предпринимательства - формирование и эффективное использование резервов конкурентоспособности:

- развитие центра информационной поддержки малого бизнеса в центральной районной библиотеке;

- содействие общественному совету по вопросам поддержки малого бизнеса при администрации района с целью обеспечения защиты интересов предпринимателей, создания условий для развития субъектов малого бизнеса, преодоления административных барьеров на пути развития предпринимательства;
 - обеспечение организационной поддержки субъектам малого бизнеса, в том числе по участию их в выставках-ярмарках с целью стимулирования выпуска конкурентоспособной продукции, содействия сбыту продукции и услуг, привлечения инвесторов;
 - проведение «круглых столов», консультативных встреч, семинаров по актуальным проблемам развития малого бизнеса;
- содействие созданию союзов и объединений предпринимателей.

Меры по развитию малого предпринимательства

С целью реализации мер по развитию малого бизнеса на долгосрочную перспективу предлагается формирование конкурентоспособности малых предприятий, которое следует рассматривать в виде комплексной трехшаговой стратегии:

тотальное управление качеством, которое предполагает постоянное совершенствование бизнес-процесса, оперативно реагирующего на изменяющиеся потребности и ожидания постоянных клиентов, приводит к увеличению числа малых предприятий, росту их прибыльности и конкурентоспособности;

активное применение бенчмаркинга для малых предприятий: для достижения конкурентных преимуществ необходимо изучать, знать и использовать опыт своих конкурентов, уже добившихся успехов в различных направлениях деятельности - этот процесс зависит от детализации бизнес-процесса своего предприятия и выявления этапа, требующего улучшения, а также грамотного выбора предприятия, механизм функционирования которого можно перенести на процесс своей организации:

использование аутсорсинга: позволит предприятиям малого бизнеса экономить средства и концентрацию собственных ресурсов на основных направлениях деятельности, за счет чего можно повысить эффективность бизнес-процесса, технологических функций (при этом внешним исполнителям передается все больше обязанностей: от маркетинговых исследований и рекламных кампаний до осуществления отдельных этапов производственного процесса);

Эта работа позволит проводить детальный анализ функционирования действующих предприятий с целью выделения из них наиболее успешно функционирующих, имеющих положительные тенденции развития на различных этапах производственного процесса. В качестве одной из важнейших функций

должна стать проведение регулярного мониторинга и создания базы данных о аутсорсинговых компаниях, которые готовы предложить свои услуги руководителям предприятий и оказывать консалтинговые услуги для минимизации рисков, связанных с производственной деятельностью малых предприятий.

Наличие такой деятельности будет способствовать продлению жизненного цикла большинства предприятий малого бизнеса, окажет влияние на рост числа малых предприятий, повышение производительности труда и конкурентоспособность.

IV. Механизм и инструменты реализации концепции стратегического социально-экономического развития района

Сформированный администрацией Клетнянского района организационный механизм, организационные методы и инструменты призваны обеспечить достижение стратегических целей развития района на конец расчетного периода (до 2025 года).

Для руководства к действию в качестве документов стратегического социально-экономического развития района разработана настоящая концепция, и как механизм ее реализации:

- районная программа «Социально-экономическое развитие Клетнянского района (2010-2014 годы)», расчет целевых показателей для достижения стратегических целей развития района – Приложение 1;
- стратегический план повышения инвестиционной привлекательности МО «Клетнянский район» на 2012-2015 годы – Приложение 2;
- каталог инвестиционных проектов и свободных инвестиционных площадок для комплексного социально-экономического развития района – Приложение 3.

А также районные целевые программы и комплексные планы действий районной администрации по различным направлениям.

Методы и инструменты достижения поставленных стратегических целей изложены в предыдущей главе, а также предусмотрены Полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утвержденными в законодательном порядке.

Механизм реализации концепции социально-экономического развития

В дальнейшем на основе концепции и упомянутых выше документов будут разработаны детальные планы действий по всем стратегическим направлениям экономики и социальной сферы.

Общая схема действий органов местного самоуправления Клетнянского района в соответствии со стратегическими направлениями развития района

– Задачи Стратегии	– Экономика	– Социальная сфера	– Инфраструктура
Увеличение объема привлеченных	Совершенствование организационных	Создание	структур частногосударственного партнерства по

<p>инвестиций в экономику района</p>	<p>механизмов по продвижению инвестиционных проектов. Изменение нормативно правовой базы в части предоставления льгот инвесторам по инвестиционным проектам. Активный маркетинг на межрегиональных и международных рынках</p>	<p>реализации приоритетных проектов в социальной сфере. Привлечение федеральных и областных бюджетных средств в социальную сферу района посредством участия в приоритетных национальных проектах и федеральных и областных целевых программах. Развитие сотрудничества власти, общественных и частных организаций в социальной сфере и инфраструктуре. Прямое финансирование стратегических социальных и инфраструктурных объектов из муниципального бюджета</p>	
<p>Развитие приоритетных видов экономической деятельности, в том числе развитие инновационной инфраструктуры, рыночной инфраструктуры и инфраструктуры научной деятельности</p>	<p>Совершенствование на местном уровне нормативно-правовой базы для привлечения потенциальных инвесторов. Упрощение механизма выделения площадок под инвестиционные проекты. Лоббирование интересов стратегических инвесторов района на уровне федеральных органов власти и на региональном уровне. Выстраивание системы взаимоотношений с бизнесом на основе партнерства. Формирование инновационного развития существующего научного и промышленного потенциала. Меры экономического стимулирования и финансирования научной и инновационной деятельности</p>	<p>Развитие системы образования, обеспечивающей квалифицированными кадрами работающие предприятия района</p>	<p>Подвод инженерных коммуникаций к площадкам перспективных промышленных зон. Развитие финансово-кредитного сектора</p>
<p>Развитие транспортной (автомобильных и железных дорог), инженерной инфраструктуры и</p>	<p>Формирование законодательной основы для привлечения инвестиций в развитие транспортной и инженерной</p>	<p>Выстраивание в транспорте, инженерной инфраструктуре и ЖКХ системы взаимоотношений с бизнесом на основе частногосударственного партнерства для обеспечения потребности развития экономики (промышленность, ТЛК,</p>	

ЖКХ	инфраструктуры района, а также ЖКХ. Лоббирование приоритетных инфраструктурных проектов на федеральном и областном уровнях для вхождения их в федеральные и областные отраслевые программы	сельское хозяйство) и социальной сферы. Создание нормативно правовой базы для расширения продажи услуг населению организациями и учреждениями социальной сферы, а также регулирование цен (тарифов) на оказание услуг в данной сфере	
Восстановление АПК, обеспечивающего потребности населения в качественных продуктах питания	Льготное выделение земли в аренду хозяйствам всех категорий. Формирование льготного режима налогообложения для создания потребительских кооперативов в АПК	Создание условий для подготовки управленческих кадров для АПК на базе существующих образовательных учреждений Брянской области	Формирование условий для привлечения дополнительных средств в улучшение племенного состава в животноводстве и семенного фонда для растениеводства
Повышение доходов бюджета Клетнянского района	Повышение собираемости налоговых и других доходов бюджета. Лимитирование предоставления налоговых льгот. Содействие частногосударственному партнерству по перспективным экономическим проектам, способным приносить дополнительный доход бюджету района	Целевое выделение и контроль расходования бюджетных средств. Обеспечение своевременного согласования проектной документации для своевременного освоения выделенного финансирования	Отбор инфраструктурных проектов, способных наиболее быстро давать бюджетный эффект
Увеличение доходов населения	Отбор и содействие реализации проектов, предусматривающих высокую заработную плату работников и высокую занятость трудоспособного населения. Повышение заработной платы работникам бюджетной сферы. Обеспечение работы на территории Клетнянского района для	Целевые дотации населению с низким уровнем доходов. Трудоустройство молодежи и пенсионеров. Содействие переквалификации и кадров	Развитие сети социальных магазинов для снижения расходов населения на товары первой необходимости

	всех слоев и возрастов населения		
Развитие социальной инфраструктуры	Создание условий для внебюджетного финансирования социальной инфраструктуры, в том числе на условиях частногосударственного партнерства. Привлечение средств из областного бюджета на развитие социальных программ. Формирование системы взаимодействия власти, бизнеса и общества для решения стратегических задач по развитию социальной сферы района		
Сокращение естественной убыли населения и оттока (миграции) населения в другие субъекты Российской Федерации	Повышение доходов населения через создание дополнительных рабочих мест, повышение заработной платы, пенсий, социальных выплат. Модернизация объектов социальной инфраструктуры и медицинских учреждений, а также привлечение частных инвестиций в здравоохранение, сферу образования. Создание имиджа Клетнянского района, благоприятного для проживания, рождения детей и ведения бизнеса		

В условиях сложившейся системы, в рамках полномочий органов местного самоуправления всех уровней необходимо выделить следующие **действия, направленные на достижение стратегических целей:**

- обеспечение проведения обследования объектов – потребителей финансовых ресурсов на территории Клетнянского района, в первую очередь, претендующих на бюджетные средства;
- анализ и подготовка проектной документации по всем объектам, претендующим на финансирование за счет вышестоящего бюджета, и обеспечение согласования документации в установленном порядке;
- обеспечение проработки инвестиционных проектов развития экономических видов деятельности на территории Клетнянского района и содействие в подготовке проектной документации для получения финансирования за счет внебюджетных источников;
- обеспечение привлечения средств из внебюджетных источников в проекты развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры на условиях частногосударственного партнерства.

Общий механизм реализации концепции предусматривает:

- реализацию системы мероприятий по развитию видов экономической деятельности для обеспечения достаточного повышения доходов бюджета Клетнянского района;
- разработку и реализацию мероприятий по привлечению дополнительного финансирования в проекты экономики и социальной сферы из всех источников финансирования;
- реализацию системы мероприятий по социальному развитию Клетнянского района для решения стратегических задач.

Для практической реализации концепции предусматривается подготовка документов и проведение организационных мероприятий:

1. подготовка среднесрочной программы социально-экономического развития Клетнянского района на основе Концепции и Схемы территориального планирования района:
этап 1 - программа развития на 2009 - 2014 гг.;
этап 2 - программа развития на 2015 - 2020 гг.;
этап 3 - программа развития на 2021 - 2025 гг.

Среднесрочное и долгосрочное планирование призвано устанавливать целевые ориентиры (индикаторы) для оценки социально-экономического развития района.

2. подготовка программных мероприятий в соответствии с целевыми показателями концепции в разрезе лет и направлений.
3. формирование бюджета Клетнянского района в соответствии с принятой Концепцией и программами развития.

Контроль по выполнению Концепции возлагается на Главу администрации Клетнянского района.

Контроль по реализации программ, направленных на достижение стратегических целей, возлагается на заместителей главы администрации района.

Конкретные мероприятия, заложенные в систему стратегических документов, координируются соответствующими органами исполнительной власти Клетнянского района.

Концепция стратегического развития корректируется ежегодно при участии рабочей группы по разработке Концепции развития Клетнянского района.

Схема системы реализации концепции стратегического социально-экономического развития Клетнянского района



Инструменты реализации Концепции

Организационные инструменты реализации Концепции стратегического развития района:

- экономическая политика органов местного самоуправления, или совокупность нормативно-правовых актов федерального, областного и районного уровня, оказывающих влияние на экономическое развитие, а также финансовые возможности бюджетов всех уровней;
- федеральные целевые проекты, национальные приоритетные проекты, областные и муниципальные целевые проекты, которые направлены на реализацию конкретных стратегических проектов на территории района;
- нормативно-правовая база, призванная регулировать отношения федеральных, областных и районных органов, хозяйствующих субъектов, заказчиков и исполнителей в процессе реализации стратегических мероприятий.

Финансовые инструменты реализации концепции стратегического развития района: средства регионального и федерального бюджетов, которые используются через приоритетные национальные проекты, федеральные и областные целевые программы, средства созданных на территории области и Центрального федерального округа фондов (регионального развития, фондов поддержки и пр.) и прямые инвестиции из бюджета Брянской области.

Экономическая политика исполнительной власти района призвана выстроить приоритеты относительно реализации основных стратегических целей развития района, являясь идеологической основой достижения стратегических планов района.

Глобальная стратегическая цель - повышение качества жизни населения.

Приоритеты в промышленности - экономикаобразующие отрасли, являющиеся проводником научно-технического прогресса и обеспечивающие высокие бюджетные отчисления – точки роста:

Электротехническая, швейная, химическая, промышленность строительных материалов, лесопереработка, создание муниципальных звеньев транспортно-логистического комплекса.

В целом реализация концепции стратегического социально-экономического развития района предполагает плотное взаимодействие и партнерство органов местного самоуправления, населения и бизнеса, при этом контроль по ее выполнению также должен быть совместным.

Необходимо соблюдать принцип открытости при ее разработке, внесении изменений и реализации, что является существенным условием успешного достижения стратегических целей, и соответствие ее потребностям жителей

региона. Контроль и оценка результатов должны быть доступны для общества, а также для корректировки, если запланированные действия не дают ожидаемых результатов.

Необходимо создание организационных структур, которые смогут направлять и отслеживать стратегическое развитие. На рабочем уровне это может быть система тематических комиссий и рабочих групп, объединяющих чиновников, бизнесменов, общественных деятелей, занятых реализацией конкретных мероприятий.

Для развития приоритетных направлений должны быть созданы рабочие группы по направлениям. Совместная работа рабочих групп направлена на творческую консолидацию всех заинтересованных в развитии района сил, и прежде всего на повышение инвестиционной привлекательности района на всех уровнях.

Необходимым условием реализации концепции стратегического развития является поддержание в рабочем состоянии этой системы организационных структур.

Приложение 1 «Расчет целевых показателей для достижения стратегических целей развития района»

Приложение 2 «Планирование перспективных инвестиционных проектов»