

**Утверждена  
постановлением администрации  
Клетнянского района  
от 13.07. 2011 г. № 540**

**РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
В КЛЕТНЯНСКОМ РАЙОНЕ  
на 2011 -2013 ГОДЫ»**

п. Клетня  
2011 год

## П А С П О Р Т

### районной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе на 2011-2013 годы»

<b>Наименование Программы</b>	Районная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе на 2011 - 2013 годы»
<b>Основание для разработки</b>	Федеральный Закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»
	Закон Брянской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Брянской области от 05.10.2009 № 80-3.
	Программа социально-экономического развития Клетнянского района на 2010-2014 годы
<b>Заказчик Программы</b>	Администрация Клетнянского района
<b>Основные разработчики Программы</b>	Отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации Клетнянского района, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района; Совет по поддержке малого предпринимательства при главе района (по согласованию), ГКУ «ЦЗН Клетнянского района» (по согласованию).
<b>Основные исполнители Программы</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>– отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации Клетнянского района;</li><li>– комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района;</li><li>– Совет по поддержке малого предпринимательства при главе района (по согласованию);</li><li>– межведомственная комиссия при главе района по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства;</li><li>– финансовое управление администрации</li></ul>

	<p>Клетнянского района;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Муниципальное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная библиотека Клетнянского района Брянской области;</li> <li>– ГКУ «Клетнянское районное управление сельского хозяйства» (по согласованию);</li> <li>– ГКУ «ЦЗН Клетнянского района» (по согласованию).</li> </ul>
<b>Сроки и этапы реализации Программы</b>	<p>Начало реализации Программы - 01.08. 2011 года</p> <p>Окончание реализации Программы- 31.12.2013 года</p>
<b>Цель Программы</b>	<p>Закрепление позитивных процессов в развитии малого бизнеса и обеспечение благоприятных условий для создания и устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства как основного компонента рыночной экономики, важнейшего инструмента создания новых рабочих мест, насыщения рынка товаров и услуг, источника пополнения областного и местных бюджетов, повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>В социальном аспекте - повышение роли малого предпринимательства в реализации социальной политики администрации района; содействие росту уровня жизни и доступности социальных благ через поддержку предпринимательских инициатив населения; обеспечение воспроизводства субъектов малого предпринимательства и увеличение численности занятых в данном секторе экономики района;</p> <p>В экономическом аспекте – увеличение объема выручки субъектов малого и среднего предпринимательства и налогооблагаемой базы</p>

<p><b>Задачи Программы</b></p>	<p>Формирование благоприятной внешней среды для развития предпринимательства через:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– совершенствование правового обеспечения предпринимательской деятельности;</li> <li>– формирование условий, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, количества численности занятого населения;</li> <li>– поддержку идей малого предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства;</li> <li>– усиление рыночных позиций малого предпринимательства в районе через обеспечение субъектов малого предпринимательства нежилыми помещениями муниципальной собственности</li> </ul>
<p><b>Основные направления</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– максимальное удовлетворение потребностей малого бизнеса в комплексных услугах по ведению предпринимательской деятельности путем развития и совершенствования инфраструктуры поддержки малого предпринимательства</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>– совершенствование нормативно-правовой базы развития и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства;</li> <li>– финансово-кредитная, инвестиционная и имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства;</li> <li>– повышение эффективности использования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;</li> <li>– научно-методическое и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства, взаимодействие со средствами массовой информации и пропаганда предпринимательской деятельности.</li> </ul>
<p><b>Объемы средств и</b></p>	<p>Всего: 7148,4 тыс. руб.,</p>

<b>источники финансирования</b>	в том числе: – средства районного бюджета - 1680 тыс. руб., – средства ГКУ «ЦЗН Клетнянского района» - 5468,4 тыс.руб. (по согласованию)
-------------------------------------	--

## 1. Характеристика проблемы и оценка сложившейся ситуации

Малый бизнес присутствует практически во всех отраслях экономики района. В деятельность малых и средних предприятий вовлечены все социальные группы населения. Его развитие оказывает непосредственное влияние на общее состояние экономики района, способствует насыщению рынка товарами и услугами, развитию экономически оправданной конкуренции, созданию новых рабочих мест и новых производств, а также формированию налоговой базы.

Развитие малого и среднего бизнеса является стратегическим фактором, определяющим устойчивое развитие экономики района, и наоборот, свертывание малых предприятий может иметь серьезные негативные последствия как экономического, так и социального характера. В силу указанных причин поддержка малого бизнеса рассматривается в качестве одного из приоритетов развития района, решающей двуединую социально-экономическую задачу:

- Развитие малого и среднего предпринимательства в социальном аспекте это – открытие новых рабочих мест, обеспечение занятости населения и качество жизни населения района, обеспечение его необходимыми товарами и услугами, реализация программы социально-экономического развития района.
- Экономический эффект от деятельности малого бизнеса оценивается от его вклада в валовой региональный продукт, повышения качества и конкурентно способности производимых товаров и услуг, а также вклада в реализацию приоритетных национальных проектов - в развитие агропромышленного комплекса.

Для оказания содействия в развитии малого предпринимательства в районе были утверждены основные мероприятия поддержки и развития малого предпринимательства в Клетнянском на 2008-2010 годы, включающие совершенствование нормативно-правовой базы развития и поддержки малого предпринимательства, инвестиционную и имущественную поддержку малого предпринимательства, повышение эффективности использования инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, кадровое обеспечение малого предпринимательства, взаимодействие со средствами массовой информации.

В то же время программно-целевой метод и системный подход к вопросам развития и поддержки предпринимательства в районе, основанные на реализации программы социально-экономического развития района, разработанной с учетом реального состояния малого бизнеса, его потребностей и уровня развития в различных отраслях экономики, проблем и задач, стоящих перед районом, а также других, в том числе социальных факторов, полностью себя оправдывает.

По состоянию на 1 января 2011 года в Клетнянском районе зарегистрировано 22 малых предприятий, 41 микропредприятий, 546 индивидуальных предпринимателей.

### Основные показатели, характеризующие малый бизнес Клетнянского района.

Показатели	Ед. изм.	2007 год	2008 год	В % 2008/2007	2009 год	В % 2009/2008	2010 год	В % 2010/2009
Количество действующих малых предприятий в районе	Ед.	51	62	121,6	57	91,9	57	100
В них занято работников	Чел.	690	786	114	629	80	757	120
Количество действующих крестьянских (фермерских) хозяйств	Ед.	4	8	200	16	200	10	63
В них занято работников	Чел.	23	35	152,2	43	122,9	25	58
Количество индивидуальных предпринимателей, Количество наемных лиц у ИП	Чел.	731	723	99	633	87,5	546	86
Всего человек, занятых в сфере малого бизнеса	Чел.	1421	1509	106,2	1596	105,8	1631	102
Доля работников, занятых в сфере малого бизнеса от общей численности работников на предприятиях и в организациях всех отраслей экономики	%	24,2	25,7	+1,5%	38,1	+12,4%	41	+7 %
Выпуск товаров малыми предприятиями и оказанные ими услуги в фактических ценах	млн. руб.	152,3	217,6	142,9	198,9	91,4	191	96

Объем продукции в натуральном выражении, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами								
Зерно	Тонн	313	382	122	298	78	97	32,6
Картофель	Тонн	96,5	111	115	107	96,4	44	41,1
Овощи	Тонн	52	34	65,4	22	64,7	24	109
Молоко	Тонн	21	11	52,3	10,5	95,5	9,2	87,6
Мясо	Тонн	11	4	36,4	2,3	90	2,8	121,7
Количество субъектов малого предпринимательства, получивших от местной администрации льготы или иную финансовую поддержку	единиц	10	11	110	11	100	11	100
Объем оказанной финансовой поддержки	Тыс.руб.	277,4	807,5	291	600	90,3	629,8	105
Количество малых предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, принимавших участие в конкурсе «Лучший предприниматель Брянской области»	единиц	3	3	100	3	100	3	100
Количество малых предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей, принимавших участие в конкурсе на получение гранта для начинающих предпринимателей Брянской области	единиц				3		2	67

На 1 января 2011 года на территории района экономическую деятельность фактически осуществляли 57 малых и средних предприятий

(27,3% от общего числа юридических лиц) и 546 индивидуальных предпринимателей.

В структуре малых предприятий – юридические лица осуществляют следующие виды экономической деятельности:

- лесозаготовка – 3,
- лесопереработка - 7,
- металлообработка - 2,
- розничная торговля - 16,
- оказание транспортных услуг - 6,
- сельское хозяйство - 10,
- строительство - 3,
- бытовые услуги - 1,
- услуги ЖКХ - 3,
- прочие - 6.

Наибольший удельный вес в объеме производства малых предприятий имеют лесозаготовительные предприятия 62%, обрабатывающие производства -17,6%. Удельный вес предприятий сельского хозяйства в общем объеме реализации продукции в среднем составляет 2 %.

Из общего числа индивидуальных предпринимателей 98 человек (15,4%) осуществляют производственную деятельность, остальные занимаются розничной торговлей и услугами.

Из общего числа действующих индивидуальных предпринимателей 52 используют наемный труд, являются работодателями.

Одним из основных положительных результатов деятельности малого и среднего бизнеса является открытие новых рабочих мест. В 2010 году рабочие места открыты в сельскохозяйственном производстве ООО «Брянск-Агро» (Рук. Никифоров В.И.), в промышленном производстве ИП Раздымахо А.Д., а также в розничной торговле открыто 24 рабочих места.

Динамичное развитие наблюдается в развитии малого бизнеса по отрасли розничная торговля. В 2010 году открыто 7 торговых стационарных магазинов. Всего на 01.01.2011г. розничная сеть включает 165 магазинов, из них 82% принадлежат субъектам малого бизнеса. Руководители торговых точек внедряют современные формы организации торговли, в районе открыто 31 магазинов самообслуживания, в т.ч. на селе 5, увеличивается количество магазинов с круглосуточным режимом работы, в текущем году их насчитывается 5. Всего по торговым точкам субъектами малого бизнеса открыто 426 рабочих мест. Основные показатели, характеризующие состояние розничной торговли на территории района:

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя по годам:		
		2008	2009	2010
1	2	3	4	5
1.	Оборот розничной торговли (млн.руб.)	645,5	555,1	693,3



2.	Индекс физического объема оборота розничной торговли в % к предыдущему году	132,6	86,0	138,2
3.	Оборот розничной торговли на душу населения (тыс. руб.)	31,3	27,3	34,1

Одной из основных причин низкого уровня оборота розничной торговли в расчете на душу населения по Клетнянскому муниципальному району является снижение покупательской способности населения, обусловленной, в том числе, ростом цен и тарифов на услуги естественных монополий.

В структуре оборота розничной торговли в 2009 и 2010 годах отмечалась тенденция экономии населения на приобретении товаров длительного пользования, в результате чего в общем объеме розничной торговли выросла доля пищевых продуктов, включая алкогольные напитки и пиво, а доля непродовольственных товаров снизилась.

По итогам 2010 года оборот розничной торговли в муниципальном районе составил 693,3 млн. рублей, что выше уровня предыдущего года на 5,6 % в сопоставимых ценах. Если в 1 квартале прошлого года оборот розничной торговли сохранился на уровне 1 квартала 2009 года, то в 4 квартале 2010 года наблюдается рост оборота розничной торговли.

Показатель обеспеченности населения муниципального района площадью торговых объектов продолжает расти и на 1 января 2011 года составляет 458,5 кв. метра на 1 тысячу жителей. Но в то же время при достаточно высоких темпах развития сети предприятий потребительского рынка население района неравномерно обеспечивается услугами торговли.

Доля предприятий торговли, отвечающая современным требованиям, увеличивается. Главное преобразование – это формирование сетевых торговых систем, конкурентными преимуществами которых перед автономными магазинами являются: возможность централизованной закупочной политики, высокотехнологичная логистика, эффективная ассортиментная политика, популярная торговая марка, автоматизация технологических процессов.

Изменение структуры рынка розничной торговли муниципального района в связи с появлением крупных торговых сетей, таких как ЗАО «Тандер», имеющих возможность устанавливать более низкие цены на товары, чем у местных товаропроизводителей, негативно сказалось на итоговых показателях работы местных предприятий торговли, тем более, что многие из них реализуют социально значимые товары, на которые устанавливается минимальная наценка.

В целях стабилизации и достижения положительной динамики по основным показателям в сфере «Торговля» организации торговли разрабатывают меры, направленные на повышение эффективности работы за счет повышения культуры и профессионализма обслуживания, внедрению ее прогрессивных форм: самообслуживания, салонной торговли, торговли в кредит, по заказам, техники работы со штрих – кодированием, оплаты

пластиковыми картами, доступности и качества товаров для потребителей, более гибкой ценовой политики.

По итогам деятельности малого предпринимательства за 2010 год увеличилась доля работников, занятых в сфере малого бизнеса от общей численности работников на предприятиях и в организациях всех отраслей экономики на 7% и составила 41 %. В районе работает межведомственная комиссия по рассмотрению бизнес-планов граждан, зарегистрированных в качестве безработных в центре занятости населения. Субсидию на открытие собственного дела ( в размере 58,8 тыс. рублей) в 2009 году получили 35 человек. Из числа безработных, организовавших собственное дело: 19 человек создали личное подсобное хозяйство, 9 человек оказывают транспортные и бытовые услуги населению, 7 человек организовали торговое дело. Кассовые расходы по данному направлению Программы дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Брянской области составили 2,1 млн. руб.

В 2010 году субсидию на открытие собственного дела получили 51 человек. Из числа безработных, организовавших собственное дело, 24 человека создали личное подсобное хозяйство, 13 человек будут оказывать транспортные и бытовые услуги населению, 9 человек организовали торговое дело, овощеводством и тепличным хозяйством занимаются 2 человека. При этом предприниматели создали 7 дополнительных рабочих мест для трудоустройства других безработных и за каждое новое рабочее место также получили субсидию в размере 58,8 тысячи рублей. Объем государственной финансовой помощи составил 3,4 млн. руб. В текущем году районной межведомственной комиссией уже одобрены бизнес-планы 25 безработным гражданам.

Мероприятия центра по содействию самозанятости безработных граждан помогают начинающим бизнесменам занять достойное место на рынке труда.

В 2007- 2008 годах администрацией района направлялись материалы на участие 4-х малых предприятий в конкурсах «Лучший предприниматель Брянской области». За 2007 год фермерскому хозяйству "Дегтяревых" присвоено звание "Лучший предприниматель Брянской области", за 2008 год ООО «Клетнянский лес». По показателям развития и поддержки малого бизнеса за 2008 год Клетнянскому району присуждено первое место. В 2009 и 2010 годах направлялись по три предпринимателя для участия в конкурсах «Лучший предприниматель Брянской области».

Малые предприятия участвовали с инвестиционными проектами в 2007 году в Первом Брянском инвестиционном форуме (ООО «Клетнянский лес», ООО «Лидер»), в 2009 году в Славянском экономическом форуме (ОАО «Клетня-мебель», ООО «Деловой лес», ИП Турков А.Ф., ООО «Лутна», ООО «Ятвиж»), в 2010 году в первом Славянском Международном экономическом форуме (ИП Турков А.Ф., ИП Павлюк М.В., ОАО «Клетня-мебель», СПК (Синицкое)).

В конкурсном отборе на предоставление гранта из средств областного бюджета начинающим предпринимателям в 2009 году приняли участие ИП Тагиров Г.М., ИП Марутина И.В., ООО «Дружба». Грант был присужден ИП Тагирову Г.М. В 2010 году грант начинающим предпринимателям присужден

ИП Орлову А.Н. (Организация производства изготовления корпусной мебели) и ИП Буканову В.В. («Производство и реализация продукции животноводства (свиноводство)»)

Проводилась работа по созданию и внедрению механизмов, обеспечивающих улучшение инвестиционного климата в районе.

В поддержку инвестиционной деятельности принято решение Клетнянского районного Совета народных депутатов от 24.06.2009г. «О залоговом фонде муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», которое утвердило Положение о порядке формирования и управления залоговым фондом муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», ведения учета и осуществления контроля за целевым использованием залогового фонда. Решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 25.02.2011г. «О согласовании перечня объектов залогового фонда муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» в перечень залогового фонда включены:

1. Школа, расположенная по адресу Брянская обл., Клетнянский район, д. Харитоновка, год постройки – 1984, инвентарный номер 110, условный номер 32-32-15/001/2008-556, общая площадь – 1147,5 кв.м., балансовой стоимостью 4848067,00 руб., по назначению не используется.
2. Земельный участок, расположенный Брянская обл., Клетнянский район, пгт. Клетня, ул. Заозерная, д. 37, кадастровый номер 32:11:270408:18, разрешенное использование – под строительство двухквартирного одноэтажного жилого дома, площадь – 1200 кв.м. кадастровая стоимость – 40800,00 руб.

В целях привлечения инвесторов на территорию Клетнянского района Клетнянским поселковым Советом народных депутатов принято решение № 13-4/2 от 03.06.2011 года «Об утверждении Положения «О налоговых льготах инвесторам на территории Клетнянского городского поселения»

Повышение фактического уровня деловой активности и значения в экономике района подтверждается наличием бюджетобразующих предприятия малого бизнеса: ООО «Клетнянский лес».

Субъекты малого предпринимательства непосредственно участвуют в оценке состояния социально-экономического развития района, разработке перспектив его развития посредством представительства в Совете народных депутатов, из 19 депутатов районного Совета 8 представители малого предпринимательства, трое из них председатели постоянно действующих комиссий.

Начиная с 2005 года при подведении итогов работы предприятий, организаций, учреждений в число победителей включена номинация

«субъекты малого предпринимательства». По результатам экономической деятельности за 2008 год победителями признаны ООО «Клетнянский лес», ООО «Надва», ООО «АУД-НЭР», ООО «Пересвет», за 2009 год ИП Фацилин В.А., Петруненко В.С., за 2010 год ООО «АУД-НЭР», СПК «Родина», ИП Жинжикова В.П., ИП Раздымахо А.Д.

В целях организации взаимодействия между органами местного самоуправления, общественными организациями и Советом предпринимателей, выработки согласованных решений по разработке механизмов по устранению административных барьеров, препятствующих развитию предпринимательства Постановлением администрации района от 16 февраля 2002 г. №121 создана межведомственная комиссия при главе района, Постановлением администрации района от 25 апреля 2006 г. №69 внесены изменения в состав комиссии. Межведомственная комиссия проводит мониторинг проблем, сдерживающих развитие малого предпринимательства и вносит предложения по их решению.

В мероприятиях районной программы «Социально-экономическое развитие Клетнянского района на 2010-2014 годы» включены инвестиционные проекты 7 индивидуальных предпринимателей и 3 малых предприятий.

Для размещения субъектов малого предпринимательства в районе составлен перечень производственных и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, а также перечень свободных земельных участков для приобретения субъектами малого предпринимательства.

Предпринимателям предоставляются в аренду свободные помещения муниципальной собственности при организации предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания. По состоянию на 1 января 2011 года заключено 26 договоров аренды нежилых помещений муниципальной собственности. В 2010 году субъектам малого предпринимательства продано в собственность 4 нежилых помещения, в которых размещены торговые точки

Администрацией района и администрациями поселений оказывается содействие субъектам малого предпринимательства в сдаче в аренду простаивающих производственных мощностей независимо от форм собственности, предоставлены производственные площади для организации торговых предприятий.

В целях развития инфраструктуры поддержки малого предпринимательства, восстановления и расширения производства, обеспечения занятости населения и увеличения поступления денежных средств в бюджеты всех уровней администрацией Клетнянского района принято постановление «Об устранении административных барьеров при развитии предпринимательства».

В районе создан и работает Совет по поддержке малого предпринимательства при главе района.

В 2010 году трем индивидуальным предпринимателям в соответствии с Федеральным Законом РФ от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» было предоставлено преимущественное право на приобретение арендуемого имущества в собственность по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком в порядке, установленном Федеральным Законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Заключены договора купли - продажи и осуществлена их продажа.

Развитию малого и среднего бизнеса будет способствовать и муниципальная целевая Программа «Развитие торговли в Клетнянском муниципальном районе на 2011-2013 годы», утвержденная в текущем году.

В тоже время проблемы, связанные с финансовой и имущественной поддержкой малого бизнеса, остаются тормозом как для работы малых предприятий, так и для обеспечения качественных и количественных показателей их деятельности.

Основными факторами, сдерживающими развитие малого предпринимательства, являются:

- недостаток средств государственной поддержки субъектов малого предпринимательства;
- нехватка нежилых помещений для предоставления в аренду;
- недостаточность начального капитала и собственных оборотных средств; сложности с получением банковских кредитов;
- нехватка квалифицированных кадров для рыночной экономики.

Состояние и тенденции развития потребительского рынка свидетельствуют также о наличии в торговой отрасли района ряда проблем, требующих своего решения.

Имеет место дифференциация цен на одноименные товары, в том числе первой необходимости. Рост потребительских цен обусловлен внутренними причинами: высокими издержками обращения, наличием многочисленных посредников, недостаточной конкуренцией между предприятиями, зависимостью от импорта по отдельным видам товаров и др.

Требуют решения задачи обеспечения качества и безопасности товаров, борьбы с контрафактной продукцией.

Существующая потребность в объектах торговли, предлагающих товары со средними ценами и качеством, восполняется иными формами торговли (рынки, мелкорозничная сеть). Задача состоит в том, чтобы найти им цивилизованную альтернативу.

Большинство сельских населенных пунктов характеризуется острым дефицитом и даже полным отсутствием торговых площадей. Для розничных

компаний нецелесообразно открывать магазины в сельских населенных пунктах с невысоким платежеспособным спросом и с недостаточно развитой инфраструктурой. Особое беспокойство у торговых организаций вызывает плохое состояние дорог или отсутствие их между отдельными территориями, что не позволяет в срок и в достаточном количестве осуществлять поставки товаров и приводит к росту цен на отдельные группы товаров. Среди основных проблем развития торговли в муниципальном районе можно выделить:

- нехватка складских помещений (часто продукция хранится в малоприспособленных или непригодных помещениях, в которых невозможно обеспечить оптимальные условия хранения, в результате чего значительно увеличиваются товарные потери);
- отсутствие предложения логистических услуг;
- недостаточное развитие дорожной инфраструктуры;
- ограниченные возможности по подключению к сетям коммунального хозяйства;
- низкий уровень платежеспособности;
- отсутствие развитой инфраструктуры в сельской местности;
- недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами.

Важной задачей является обеспечение населения качественными и экологически безопасными продуктами питания. А это означает, что необходимо расширять возможности реализации продукции населению местными товаропроизводителями.

Руководителям организаций торговли необходимо убрать посреднические звенья в цепочке поставок и выходить напрямую на производителей, найти возможность обеспечить всех потенциальных потребителей.

В целом итоги развития потребительского рынка муниципального района свидетельствуют о наличии предпосылок для его дальнейшего роста на среднесрочную перспективу.

Районная целевая программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе на 2011-2013 годы» направлена на создание возможностей для развития малого и среднего предпринимательства. Она предусматривает проработку целевых начал государственной поддержки малых предприятий с использованием принципа «от достигнутого» и использования позитивных результатов предыдущих основных мероприятий поддержки и развития малого предпринимательства в районе.

В предстоящий период будет продолжена работа по совершенствованию механизмов поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в районе. Это обусловлено необходимостью обеспечения доступности малым предприятиям и предпринимателям в различных направлениях: информационном, консультативном, обучающем, прогнозно-аналитическом, финансовом, имущественном и других. При этом

возрастает роль отделов администрации, на которые возложены функции по реализации мероприятий, предусмотренных настоящей Программой.

Основные мероприятия программы (прилагаются) обеспечат комплексный подход к реализации государственной политики поддержки и развития малого бизнеса в районе.

## 2. Основные цели и задачи программы.

Основными целями районной целевой программы «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Клетнянском районе на 2011-2013 годы» являются:

- В социальном аспекте - повышение роли малого предпринимательства в реализации социальной политики администрации района; содействие росту уровня жизни и доступности социальных благ через поддержку предпринимательских инициатив населения; обеспечение воспроизводства субъектов малого предпринимательства и увеличение численности занятых в данном секторе экономики района.
- В экономическом аспекте – увеличение объема выручки субъектов малого предпринимательства суммарно по отраслям экономики в стоимостном исчислении по сравнению с 2010 годом.

Предлагается установить следующие основные показатели результатов выполнения мероприятий программы:

<b>Задача</b>	<b>Показатель</b>	<b>2011 год</b>	<b>2012 год</b>	<b>2013 год</b>
Рост количества субъектов малого предпринимательства	Рост относительно предыдущего года, %	5	8	11
Количество созданных новых рабочих мест	Количество созданных новых рабочих мест, ед.	40	45	50
Рост объема выручки субъектов малого предпринимательства в сопоставимых ценах	Темп роста относительно предыдущего года, в сопоставимых ценах, %	13	14	15
Увеличение налоговых поступлений в местный бюджет	Темп роста относительно предыдущего года, в %	8	12	18

**Основные задачи, решаемые Программой:**

Для достижения основных целей Программы и обеспечения результатов ее реализации, а также исходя из объективных потребностей малого бизнеса района, необходимо решение следующих задач по трем основным направлениям:

1. Формирование благоприятной внешней среды для развития предпринимательства, в том числе:
  - совершенствование нормативно-правовой базы и правового обеспечения предпринимательской деятельности в целях реализации государственной политики в отношении предпринимательства, предусматривающей, в том числе, обеспечение доступности аренды муниципального имущества;
  - формирование условий, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого предпринимательства, численности занятого населения;
  - популяризация и пропаганда идей малого предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства;
  - пропаганда предпринимательства и самоорганизация бизнеса;
  - совершенствование научно-методического обеспечения системы государственно-общественной поддержки малого предпринимательства в районе;
  - увеличение количество встреч, конференций, «круглых столов» и иных общественно - деловых мероприятий с обсуждением проблем малого предпринимательства и путей их решения.
  
2. Усиление рыночных позиций субъектов малого предпринимательства в районе через:
  - создание условий для роста капитализации малого бизнеса, обеспечение субъектов малого предпринимательства нежилыми помещениями;
  - обеспечение устойчивого развития малых предприятий с использованием современных форм и методов информационной, маркетинговой и иной поддержки;
  - содействие в продвижении субъектов малого предпринимательства района на рынок Брянской области и других областей;
  - активное вовлечение молодежи в предпринимательскую деятельность, содействие социально-трудовой адаптации молодежи района, выявление молодых лидеров, имеющих способности к предпринимательской деятельности;
  - максимальное удовлетворение потребностей малого бизнеса в комплексных услугах по ведению предпринимательской деятельности путем развития и совершенствования инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;



- организация подготовки и переподготовки кадров для субъектов малого и среднего предпринимательства района.
- 3. Приоритетная поддержка малого и среднего предпринимательства в производственной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве, сфере бытовых услуг:
  - использовать законодательную основу, обеспечивающую защиту законных интересов предпринимателей и их имущественных прав, устранение административных барьеров в развитии предпринимательства;
  - создать условия для повышения предпринимательской активности, расширить доступ предпринимателей к финансовой и имущественной поддержке;
  - обеспечить развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства;
  - привлекать бюджетные и внебюджетные источники финансирования для развития субъектов малого предпринимательства;
  - оказывать содействие субъектам малого предпринимательства в разработке инвестиционных проектов по развитию их предприятий.

### **3. Система программных мероприятий**

Система программных мероприятий представлена четырьмя направлениями (разделами) и обеспечивает преемственность развития уже имеющейся поддержки и развития малого предпринимательства.

Раздел 1 содержит меры по совершенствованию нормативно-правовой базы, информационную и консультативную поддержку, обеспечивающей развитие малого предпринимательства в районе, доведение существующей базы нормативно-правовых актов до субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение защиты интересов хозяйствующих субъектов при осуществлении контроля.

Раздел 2 определяет мероприятия по оказанию финансово-кредитной, инвестиционной и имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Раздел 3 нацелен на повышение эффективности использования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, поддержку выставочно-ярмарочной деятельности, содействие созданию и поддержку существующих объединений предпринимателей, обеспечение гласности и открытости в работе с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Раздел 4 содержит мероприятия по научно-методическому и кадровому обеспечению малого и среднего предпринимательства, стимулированию предпринимательской инициативы, популяризации опыта работы лучших малых предприятий и индивидуальных предпринимателей, формированию благоприятного общественного мнения о предпринимательской деятельности в средствах массовой информации.

#### **4. Сроки реализации программы**

Реализация программы рассчитана на 2011 -2013 годы.

#### **5. Ресурсное обеспечение программы**

На финансирование программы предусматриваются следующие ассигнования:

<b>Источники финансирования</b>	<b>Сумма (тыс. руб.), всего</b>	<b>2011г.</b>	<b>2012г.</b>	<b>2013г.</b>
средства районного бюджета	1680	560	560	560
Средства ГКУ «ЦЗН Клетнянского района» (по согласованию)	5468,4	2528,4	1470	1470
<b>Всего на реализацию программы</b>	<b>7148,4</b>	<b>3088,4</b>	<b>2030</b>	<b>2030</b>

#### **6. Организация управления программой и механизм ее реализации**

Заказчик программы – администрация Клетнянского района (отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района) подготавливает и проводит необходимые мероприятия по реализации программы, координирует деятельность по выполнению мероприятий программы.

Публикация анализа состояния малого и среднего предпринимательства в районе и меры по его поддержке осуществляется в районной газете «Новая жизнь».

Основным механизмом реализации программы является:

- информационное обслуживание субъектов малого и среднего предпринимательства;
- активизация работы Совета по малому предпринимательству при главе района;
- рассмотрение хода выполнения мероприятий программы на Совете по малому предпринимательству при главе района;
- определение мер поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

- составление прогноза развития малого и среднего предпринимательства и определение направлений его поддержки.

## **7. Оценка эффективности мероприятий программы**

Реализация мероприятий программы позволит:

- увеличить оборот субъектов малого предпринимательства на 42% на 106,0 млн.рублей;
- создать новые рабочие места - 135 мест;
- увеличить число исполнителей платных услуг для населения;
- расширить налогооблагаемую базу.

К концу 2013 года в районе необходимо создать более благоприятные условия для развития действующих и открытия новых малых предприятий, повысить потенциал малого бизнеса в экономике района, инвестиционную активность субъектов малого предпринимательства.

Будут решаться социальные задачи занятости населения. Повышен образовательный и профессиональный уровень работников малого бизнеса.

Предполагается, что по завершении мероприятий программы общий вклад малого предпринимательства в валовой внутренний продукт района увеличится до 30 процентов.

**Приложение  
к районной целевой программе  
по поддержке малого и среднего  
предпринимательства в  
Клетнянском  
районе на 2011-2013 годы**

**МЕРОПРИЯТИЯ**

**по реализации районной целевой программы по поддержке малого и  
среднего предпринимательства в Клетнянском районе на 2011-2013 годы**

№ п\п	Наименование мероприятий	Результативность деятельности	Ответственные за реализацию указанных мероприятий	Срок исполнения	Объем и источники финансирования, тыс. руб.		
					Всего	В том числе	
						Районный бюджет	Прочие источники (по согласованию)
<b>I. Совершенствование нормативно-правовой базы поддержки малого и среднего предпринимательства, информационная и консультативная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства</b>							
1.1.	Проведение анализа законодательных актов Российской Федерации, правовых актов Брянской области в части, касающейся деятельности малого и среднего предпринимательства, с целью создания благоприятных условий	Совершенствование действующей законодательной базы по поддержке предпринимательской деятельности в районе	Совет по поддержке малого предпринимательства при главе района, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района	2011- 2013г.г.			

	для его развития						
1.2.	Доведение до субъектов малого и среднего предпринимательства поступающих нормативно-правовых актов	Формирование пакета законов, способствующих развитию малого и среднего предпринимательства, информационная поддержка субъектов малого бизнеса	администрация района, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района	2011 -2013г.г.			
1.3.	Доведение до субъектов малого и среднего предпринимательства информационных материалов по внесению изменений и дополнений в Федеральные законы по малому и среднему предпринимательству	Стимулирование развития информационного обеспечения малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне	администрация района, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района	2011 –2013г.г.			
1.4.	Подготовка предложений по установлению экономически обоснованных значений корректирующего коэффициента К2, в том числе на основе фактического обследования мест осуществления деятельности и анализа реальной доходности видов деятельности, по которым производится уплата единого налога на	Создание стимулирующих условий для развития действующих и создания новых субъектов малого и среднего предпринимательства	Администрация района, Финансовое управление администрации района, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района	2011 -2013г. г.			

	вмененный доход для отдельных видов деятельности						
1.5.	Проведение анализа ведомственных нормативных актов в сфере государственного контроля на предмет их соответствия Федеральному закону от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ" О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Повышение защиты интересов хозяйствующих субъектов при осуществлении государственного контроля	Межведомственная комиссия при главе администрации района по устранению административных барьеров при развитии предпринимательства, Совет по поддержке малого предпринимательства при главе района, юрист администрации, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района	2011-2013г.г.			
1.6	Совершенствование статистической отчетности и координация информационных материалов по малому и среднему предпринимательству	Получение оперативной, полной и достоверной информации для оценки состояния малого и среднего предпринимательства	отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района, территориальный отдел статистики(по согласованию)	2011-2013 г.г.			
1.7	Предоставление юридической, экономической информации на безвозмездной основе	Получение всей необходимой информации	администрация района, отдел экономического анализа, прогнозирования и	2011-2013 г.г.			

	субъектам малого и среднего предпринимательства		цен администрации района, юрист администрации, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации района				
1.8.	Доведение информационных материалов по вопросам ценообразования до субъектов малого и среднего предпринимательства	Получение полной и достоверной информации по ценообразованию	Отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района	2011 -2013г.г.			
1.9	Анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития малого и среднего предпринимательства и эффективности применения мер по его развитию	Получение полной информации по данным вопросам для оценки состояния малого бизнеса	Администрация района, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района	2011-2013г.г.			
1.10	Разработка прогноза развития малого и среднего предпринимательства на территории района	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства	администрация района, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района, юрист администрации,	2011 -2013г.г.			

			комитет по управлению муниципальным имуществом				
<b>II. Финансово-кредитная, инвестиционная и имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства</b>							
2.1	Доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства	Создание условий для развития субъектов малого и среднего бизнеса	Администрация района, Клетнянская поселковая администрация и сельские администрация (по согласованию)	2011 -013г.г.			
2.2	Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства с соблюдением требований, установленных Федеральным Законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»	Создание условий для развития субъектов малого бизнеса	Администрация района, Клетнянская поселковая администрация и сельские администрация (по согласованию)	2011 -013г.г.			
2.3	Открытость процедур оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства	Создание условий для развития субъектов малого и среднего бизнеса	Администрация района, Клетнянская поселковая администрация и сельские администрация (по согласованию)	2011-2013г.г.			
2.4	Оказание содействия в выделении кредитов на	Создание условий для развития субъектов малого и	Администрация района, отдел	2011 -013г.г.			



	реализацию инвестиционных проектов или пополнения оборотных средств субъектам малого и среднего предпринимательства	среднего предпринимательства	экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района				
2.5	Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в участии в проводимых инвестиционных конкурсах	Доступ предпринимателей к инвестиционным ресурсам, по мере проведения конкурсов и поступления заявок на участие	Администрация района, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района, юрист администрации, комитет по управлению муниципальным имуществом	2011 - 2013г.г.			
2.6.	Обеспечение участия малых предприятий в научно-технических конференциях, ярмарках, выставках, форумах	Повышение инновационной активности субъектов малого и среднего предпринимательства	Администрация района, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района, юрист администрации, Совет по поддержке малого предпринимательства при главе района	2011-2013г.г.			
2.7	Содействие субъектам малого и среднего	Улучшение технической оснащенности и	Администрация Клетнянского района,	2011-2013г.г.			

	предпринимательства в проведении лизинговых сделок	фондовооруженности малых предприятий	ГКУ «Клетнянское районное управление сельского хозяйства» (по согласованию)				
2.8	Привлечение малых предприятий и предпринимателей к выполнению заказов для муниципальных нужд (доля общего годового объема заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, размещенного у субъектов малого, бизнеса) %	Доведение информации до субъектов малого и среднего предпринимательства	Администрация района, отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района, муниципальные заказчики	2011г.-13% 2012г.-14% 2013г.-16%			
2.9	Оказывать содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в привлечении оборотных фондов	Увеличение стоимости оборотных фондов по районной целевой программе «Развитие животноводства в агропромышленном комплексе Клетнянского района (2009-2013г.г.)	Администрация района, ГКУ «Клетнянское районное управление сельского хозяйства» (по согласованию)	2011г. 2012г. 2013г.	560 тыс. руб. 560 тыс. руб. 560 тыс. руб.	560 тыс. руб. 560 тыс. руб. 560 тыс. руб.	

2.10	Создание перечня производственных и нежилых помещений, пригодных для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, а также свободных земельных участков.	Повышение эффективности использования основных фондов, расширение производства конкурентно-способной продукции субъектами малого бизнеса	Администрация района, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации района, главы поселений (по согласованию)	2011 – 2013г.г.			
2.11	Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства в аренду свободных помещений муниципальной собственности	Совершенствование деятельности развития поддержки малого и среднего предпринимательства	Администрация района, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации района, главы поселений (по согласованию)	2011 – 2013г.г.			

2.12	<p>Предоставление индивидуальным предпринимателям преимущественного права покупки по рыночной стоимости арендуемых ими помещений муниципальной собственности в соответствии с Федеральным Законом № 159-ФЗ от 22 июля 2008 года (в ред. от 02.07.2010г. №150-ФЗ) « Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ</p>	<p>Совершенствование деятельности развития поддержки малого и среднего предпринимательства</p>	<p>Администрация района, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации района, главы поселений (по согласованию)</p>	<p>2011 – 2013г.г.</p>			
------	---	--	---	------------------------	--	--	--

2.13	Регулярно информировать через СМИ о наличии свободных производственных и нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности для предоставления предприятиям малого и среднего бизнеса и предпринимателям на правах аренды, а также свободных земельных участков	Расширение возможностей в использовании муниципального имущества, повышение эффективности использования имущества, повышение информированности предпринимателей	Администрация района, комитет по управлению муниципальным имуществом администрации района, главы поселений (по согласованию)	2011-2013г.г.			
2.14	Содействие безработным гражданам в организации предпринимательской деятельности с выдачей безвозмездных субсидий	Увеличение числа предпринимателей из числа безработных:	Администрация района, ГКУ «ЦЗН Клетнянского района» (по согласованию)	2011г. 2012г. 2013г.			2234,4 тыс. руб. 1176 тыс. руб. 1176 тыс. руб.
2.15	Создание новых дополнительных рабочих мест безработными гражданами (индивидуальными предпринимателями), получившими безвозмездную субсидию на организацию собственного дела	Сокращение численности безработных	Администрация района, ГКУ «ЦЗН Клетнянского района» (по согласованию)	2011г. 2012г. 2013г.			294 тыс. руб. 294 тыс. руб. 294 тыс. руб.

**III. Повышение эффективности использования инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства**

3.1.	Совершенствование работы центра информационной поддержки малого и среднего предпринимательства района	Методическая и консультативная помощь предпринимателям	Муниципальное учреждение культуры «Межпоселенческая центральная библиотека»	2011-2013г. г.			
3.2	Оказывать содействие в участии выставочно-ярмарочной деятельности продукции субъектов малого и среднего бизнеса	Стимулирование выпуска конкурентноспособной продукции, содействие сбыту продукции и услуг, привлечение инвесторов	Администрация района	2011-2013г. г.			
3.3	Подготовка материалов и участие в Брянских экономических (инвестиционных) форумах	Привлечение инвестиций в малый бизнес	Администрация района	2011-2013г. г.			
3.4	Привлечение к участию малых предприятий в областном экономическом (инвестиционном) форуме с проектами и предложениями по инвестициям	Повышение активности субъектов малого и среднего предпринимательства	Администрация района	2011-2013г. г.			
3.5	Информационно-маркетинговая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства	Оказание информационно-маркетинговой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства	отдел экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района	2011-2013г. г.			
3.6	Предоставление организационно-	Создание условий для стимулирования	ГКУ «ЦЗН Клетнянского района»	2011-2013г. г.			

	консультативных услуг безработным гражданам по вопросам организации самостоятельной занятости	предпринимательской деятельности	(по согласованию)				
3.7	Оказание методической и практической помощи в оформлении трудовых договоров, заключенных с работниками, работающими по найму с индивидуальными предпринимателями	Расширение взаимодействия органов местного самоуправления с предпринимателями	Администрация Клетнянского района	2011-2013г. г.			
<b>IV. Научно-методическое и кадровое обеспечение малого и среднего предпринимательства, взаимодействие со средствами массовой информации и пропаганда предпринимательской деятельности</b>							
4.1.	Формирование информационно-статистических данных, проведение мониторинга малого и среднего предпринимательства	Создание базы данных по малому и среднему предпринимательству района	Администрация района, экономического анализа, прогнозирования и цен администрации района, отдел статистики (по согласованию)	2011-2013г. г.			
4.2.	Профессиональное обучение безработных граждан для последующей организации предпринимательской деятельности	Стимулирование предпринимательской инициативы и творчества	ГКУ «ЦЗН Клетнянского района» (по согласованию)	2011-2013г. г.			
4.3	Подготовка специалистов	Практическая помощь в	ГКУ «ЦЗН	2011-2013г. г.			

	запрашиваемых профессий для работы на предприятиях малого и среднего бизнеса	кадровом обеспечении	Клетнянского района» (по согласованию)				
4.4	Проведение специализированных ярмарок вакансий	Увеличение числа граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью	ГКУ «ЦЗН Клетнянского района» (по согласованию)	2011-2013г. г.			
4.5.	Участие муниципальных служащих в семинарах, проводимых областными структурами по поддержке малого и среднего предпринимательства	Повышение квалификации муниципальных служащих	Администрация района	2011-2013г.г.			
4.6	Участие субъектов малого и среднего предпринимательства в областных конференциях предпринимателей	Повышение активности субъектов малого и среднего предпринимательства	Совет по поддержке малого предпринимательства при главе района	2011-2013г.г.			
4.7.	Участие в областном конкурсе "Лучший предприниматель Брянской области"	Популяризация опыта работы лучших малых предприятий и предпринимателей	Администрация района, Совет по поддержке малого предпринимательства	2011-2013г.г.			
4.8.	Привлечение районной газеты "Новая жизнь" к освещению деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства	Освещение конкретных направлений деятельности администрации в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства	администрация района, редакция газеты "Новая жизнь"	2011 -2013г.г.			
4.9	Опубликование в районной газете "Новая жизнь" материалов по	Информационная поддержка субъектов малого и среднего	Администрация района, отдел экономического	2011-2013г.г.			



	пропаганде предпринимательской деятельности, по воспитанию правовой культуры предпринимателей и населения	предпринимательства	анализа, прогнозирования и цен администрации района, редакция газеты "Новая жизнь"				
	Итого:			тыс. руб.	7148,4	1680	5468,4

