**Отчет**

**о результатах экспертно – аналитического мероприятия «Анализ соответствия правовых актов о нормировании в сфере закупок требованиям действующего законодательства» (параллельное с Контрольно –счетной палатой Брянской области)**

п. Клетня 28.02.2019г.

**1. Основание для проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия:** пункт 2.2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Клетнянского района на 2019 год, утвержденного коллегией Контрольно-счётной палаты Клетнянского района от 28.12.2018 №6-рк.

**2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

формирование правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Клетнянского муниципального района;

формирование требований к закупаемым муниципальными органами Клетнянского муниципального района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг;

формирование нормативных затрат на обеспечение функций органов муниципальной власти Клетнянского муниципального района и подведомственных им бюджетных и казенных учреждений.

**3. Объекты экспертно-аналитического** **мероприятия:**

 Администрация Клетнянского района;

 Финансовое управление администрации Клетнянского района;

 Управление образования администрации Клетнянского района

**4. Цель и вопросы экспертно-аналитического мероприятия:**

**4.1. Цель 1**. Определить соответствие правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд клетнянского муниципального района общим правилам нормирования в сфере закупок.

**Вопросы:**

**4.1.1.** Провести анализ требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, утвержденных Постановлением администрации Клетнянского района № 1198 от 31.12.2015г., на соответствие Общим требованиям к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476.

**4.1.2**. Провести анализ правил определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», главными распорядителями бюджетных средств Клетнянского района и подведомственными
им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденных Постановлением администрации Клетнянского района Брянской области № 1199 от 31.12.2015г. и Постановлением администрации № 1/1 от 11.01.2017г. на соответствие Общим правилам определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926.

**4.1.3.** Провести анализ правил определения нормативных затрат
на обеспечение функций муниципальных органов Клетнянского района
и подведомственных им бюджетных и казенных учреждений, утвержденных Постановлением администрации Клетнянского района № 873 от 26.12.2014г., на соответствие Общим правилам определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов, включая подведомственные казенные учреждения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047.

**4.2. Цель 2**. Определить соответствие требований к закупаемым муниципальными органами Клетнянского района Брянской области и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативных затрат на обеспечение муниципальных органов Клетнянского района Брянской области и подведомственных им бюджетных и казенных учреждений правилам нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
 муниципальных нужд Клетнянского района.

**Вопросы:**

**4.2.1**. Провести анализ требований, утвержденных муниципальными органами Клетнянского района, к закупаемым ими и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг на соответствие правилам определения требований к закупаемым муниципальными органами Клетнянского района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденным Постановлением администрации Клетнянского района № 1199 от 31.12.2015г.и Постановлением администрации Клетнянского района № 1/1 от 11.01.2017г.

**4.2.2.** Провести анализ нормативных затрат, утвержденных муниципальными органами Клетнянского района, на обеспечение своих функций и функций подведомственных им казенных учреждений на соответствие правилам определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Клетнянского района и подведомственных им казенных учреждений, утвержденным Постановлением администрации Клетнянского района № 873 от 26.12.2014г.

**4.2.3.** Провести анализ требований к закупаемым муниципальными органами Клетнянского района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Клетнянского района и подведомственных им казенных учреждений на наличие требований
к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющих обеспечить муниципальные нужды,
но не приводящих к закупкам товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши
в соответствии с законодательством Российской Федерации (выборочно).

**5**. Исследуемый период: 2015-2018 годы и истекший период 2019 года.

**6**. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия с 11 января по 1 марта 2019 года.

**7.** Состав ответственных исполнителей параллельного экспертно-аналитического мероприятия:

 Председатель Контрольно-счётной палаты Клетнянского района Дьячкова Марина Григорьевна.

**Общие сведения.**

1. Администрация Клетнянского района в соответствии с Уставом муниципального образования «Клетнянский район» является органом местного самоуправления, осуществляет исполнительно-распорядительные функции при решении вопросов местного значения. Осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти Российской Федерации и Брянской области, органами местного самоуправления в соответствии с федеральными и законами Брянской области.

Полномочия Администрации определяются Уставом муниципального образования «Клетнянский район», Положением об Администрации Клетнянского района утвержденного решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 28.10.2014 года № 2-5( с изменениями и допорлнениями).

 Администрация района обладает правами юридического лица, является по статусу муниципальным учреждением, имеет самостоятельный баланс, имущество, лицевой счет, гербовую печать (с изображением Государственного герба Российской Федерации), имеет право издавать муниципальные акты в форме постановлений и распоряжений, подписываемые Главой администрации, имеет централизованную бухгалтерию.

В проверяемом периоде правом первой подписи обладает глава администрации Клетнянского района Александр Александрович Лось.

 Контрактным управляющим назначен заместитель главы администрации Клетнянского района – Станислав Николаевич Васькин.

 Во исполнение ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ приняты следующие муниципальные правовые акты:

- Постановлением администрации Клетнянского района № 1198 от 31.12.2015г. утверждены Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» (Приложение № 1),

- Постановлением администрации Клетнянского района № 1199 от 31.12.2015г. утверждены Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», главными распорядителями бюджетных средств Клетнянского района и, подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) ( Приложение № 2). - Постановлением администрации Клетнянского района от 11.01.2017г. № 1/1 утверждены правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» и муниципального образования «Клетнянское городское поселение», главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг ( в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) ( Приложение № 3).Действует с 01.01.2017г., а № 1199 утратило силу.

- Постановлением администрации Клетнянского района № 873 от 26.12.2014г. утверждены Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Клетнянского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений ( Приложение № 4).

 - Распоряжением № 7-р от 17.01.2017г. утверждены «Нормативные затраты на обеспечение деятельности администрации Клетнянского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений».( Приложение № 5).

1. Финансовое управление администрации Клетнянского района является структурным подразделением администрации Клетнянского района, формирующим районный бюджет, организующий его исполнение, исполняющий его в соответствии с бюджетным законодательством и обеспечивающий проведение бюджетной и налоговой политики на территории района.

 Финансовое управление подотчетно администрации Клетнянского района и Финансовому управлению Брянской области.

 Финансовое управление администрации Клетнянского района является юридическим лицом, имеет счет открытый в УФК по Брянской области, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации со своим наименованием. Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности осуществляется своей бухгалтерией.

Полномочия финансового управления определяются положением утвержденным постановлением администрации Клетнянского района от 30.12.2016 года №740.

В проверяемом периоде правом первой подписи обладает начальник финансового управления администрации Клетнянского района, заместитель главы администрации Клетнянского района Валентина Николаевна Кортелева.

 Во исполнение ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ приняты следующие нормативные акты:

- Приказ № 30 от 31.12.2015г. «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций Финансового управления администрации Клетнянского района и нормативных затрат на обеспечение функций». ( Приложение № 6)

- Приказ № 21 от 21.12.2017г. «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций Финансового управления администрации Клетнянского района и нормативных затрат на обеспечение функций». ( Приложение № 7)

3. Управление образования администрации Клетнянского района является структурным подразделением администрации Клетнянского района, исполняющим полномочия по управлению муниципальной системой образования. Управление образования администрации Клетнянского района является главным распорядителем для своих подведомственных учреждений. Согласно сведениям, представленным в пояснительной записке, формы 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» на 01.01.2019 года имеет в своей структуре 12 подведомственных учреждений: - 7 среднеобразовательных школ, 2 школы дополнительного образования и 3 учреждения дошкольного образования.

 Управление образования администрации Клетнянского района является юридическим лицом, имеет свой лицевой счет, открытый в Отделе № 9 Управления федерального казначейства по Брянской области.

Полномочия Управления образования определяются положением утвержденным постановлением администрации Клетнянского района от 30.12.2016 года №1057.

В проверяемом периоде правом первой подписи обладает начальник Управления образования администрации Клетнянского района Юрий Алексеевич Петухов.

 Во исполнение ст. 19 Федерального закона №44-ФЗ приняты следующие нормативные акты:

- Приказ № 1 от 10.01.2017г. «О нормативных затратах на обеспечение функций Управления образования администрации Клетнянского района и подведомственных казенных и бюджетных учреждений образования Клетнянского района».

 **Цель 1. Определить соответствие правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Клетнянского района общим правилам нормирования в сфере закупок.**

**Вопросы:**

**1.1**. **Провести анализ требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, утвержденных администрацией Клетнянского района № 1198 от 31.12.2015г., на соответствие Общим требованиям к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476.**

Постановлением администрации Клетнянского района от 31.12.2015 №1198 утверждены «Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

Настоящий документ определяет требования к порядку разработки и принятия, содержанию, обеспечению исполнения следующих правовых актов:

а) Администрацией Клетнянского района утверждает:

- правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Клетнянского района, отраслевых (функциональных) органов администрации Клетнянского района, в том числе подведомственных им казённых учреждений в части закупок товаров, работ, услуг;

- правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым для муниципальных нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район»;

б) органы местного самоуправления Клетнянского района утверждают:

- нормативные затраты;

- требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым самим органом местного самоуправления и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями.

*Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением администрации Клетнянского района от 31.12.2015 №1198****, не в полной мере соответствуют*** *Общим требованиям к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2015 № 476 (в ред. от 10.02.02017 №168, от 21.06.2018 №712):*

1. На момент проверки в Постановление администрации Клетнянского района от 31.12.2015 №1198 изменения не вносились:

 Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2018
№ 712, вступившим в силу с 30.06.2018 года, условие о содержании в Требованиях к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд субъектов положения о порядке рассмотрения проектов отдельных правовых актов о нормировании на заседаниях соответствующих общественных советов исключено. Государственным органам предоставлено **право** предварительно обсудить проекты отдельных правовых актов в сфере нормирования на заседаниях общественных советов при указанных органах.

Установлено, что по состоянию на 01.03.2019 года Требования к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» № 1198 от 31.12.2015г. не в полной мере соответствуют федеральному законодательству, так как содержат положение об обязательном обсуждении проектов отдельных правовых актов о нормировании на заседаниях соответствующих общественных советов (пункты 5- 12).

При проведении экспертно-аналитического мероприятия не нашло

документального подтверждения, что в анализируемом периоде положение о рассмотрении проектов отдельных правовых актов о нормировании рассматривалось на заседании общественного совета в Клетнянском районе.

2. Наименование правовых актов, утвержденных администрацией

Клетнянского района не соответствуют наименованию утвержденному в общих требованиях №476:

В соответствии с абз.3 п.б) местные администрации должны утвердить … **Правила** определения нормативных затрат на обеспечение … и т.д.

Администрация Клетнянского района утвердила **Требование** к определению нормативных затрат…

3. Пункт 14 Требований содержит положение о ежегодном пересмотре

органами местного самоуправления Клетнянского района правовых актов в сфере нормирования. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что в проверяемом периоде органы местного самоуправления Клетнянского района, являющиеся объектами экспертно – аналитического мероприятия ( Администрация Клетнянского района, Финансовое управление администрации Клетнянского района и Управление образования Клетнянского района) не пересматривали правовые акты в сфере нормирования. Следует отметить, что у муниципальных органов власти, у которых расходы на обеспечение собственных нужд не превышают 2 000,0 тыс. рублей и носят постоянный характер, необходимость в ежегодном пересмотре правовых актов в сфере нормирования отсутствует. При этом у органов муниципальной власти, у которых расходы на обеспечение собственных нужд значительно превышают 2 000,0 тыс. рублей существует потребность пересмотра правовых актов в сфере нормирования более одного раза в год.

4. Пункт 19 Требований, утверждающий правила определения

нормативных затрат не соответствует пункту 5 Общих правил определения нормативных затрат.

*Предложение 1.Контрольно-счетная палата Клетнянского района предлагает привести Постановление администрации Клетнянского района № 1198 от 31.12.2015г. «Об утверждении требований к порядку разработки принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» в соответствие действующему федеральному законодательству: следует исключить положение об обязательном обсуждении проектов отдельных правовых актов о нормировании на заседании общественных советов предоставив право муниципальным органам принимать решение по данному вопросу самостоятельно.*

*Предложение 2. Контрольно –счетная палата Клетнянского района предлагает пункт 14 Требований к порядку разработки правовых актов о нормировании для обеспечения нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» № 1198 от 31.12.2015г. , определяющий обязательный ежегодный пересмотр правовых актов в сфере нормирования изложить так же в новой редакции о пересмотре их по мере необходимости.*

**1.2. Провести анализ правил определения требований к закупаемым муниципальными органами Клетнянского района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденных администрацией Клетнянского района, на соответствие Общим правилам определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926.**

Постановлением администрации Клетнянского района от 31.12.2015 №1199 утверждены «Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», главными распорядителями бюджетных средств Клетнянского района и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

Постановлением администрации Клетнянского района № 1/1 от 11.01.2017г. данное Постановление утратило силу и утверждены «Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» и мцуниципального образования «Клетнянское городское поселение», главными распорядителями бюджетных средств Клетнянского района и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг).

# Постановление № 1/1 от 11.01.2017г. размещено в ЕИС 13 января 2017 года № 01273000106173124.

 *«Правила определения требований к закупаемым органами местного самоуправления муниципального образования «Клетнянский муниципальный район и муниципального образования «Клетнянское городское поселение»», главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»,* ***не в полной мере соответствуют*** *Общим правилам определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926( в редакции от 10.02.2017г.) , а именно:*

1. На момент проверки в Постановление администрации Клетнянского района от 11.01.2017 №1/1 изменения не вносились.

 2. В соответствии с пунктом 10 Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926 - отдельные виды товаров, работ, услуг включаются в обязательные перечни, содержащиеся в правилах определения требований, утверждаемых местными администрациями, в соответствии с указанными в пункте 11 настоящих Общих правил обязательными критериями, значения которых рассчитываются исходя из выплат по контрактам и из количества контрактов, заключаемых в целях обеспечения нужд соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а в случае установления в соответствии с подпунктом "в" пункта 4 настоящих Общих правил дополнительных критериев - в соответствии с такими критериями. Обязательные перечни, содержащиеся в правилах определения требований, включают отдельные виды товаров, работ, услуг, в отношении которых обязательным перечнем, содержащимся в правилах определения требований, утвержденных Правительством Российской Федерации, установлены предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) таких товаров, работ, услуг.

Таким образом, согласно положениям пункта 10 Общих правил в обязательный перечень, устанавливаемым местными администрациями в Правилам определения требований к закупаемым товарам, работам, услугам включаются отдельные виды товаров, работ, услуг в соответствии с обязательными критериями, указанными в пункте 11 Общих правил, и отдельные виды товаров, работ, услуг, в отношении которых обязательным перечнем, содержащим 25 позиций, утвержденным постановлением N 927, установлены предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) таких товаров, работ, услуг.

То есть, местная администрация должна установить порядок применения следующих критериев:

доли оплаты на приобретение отдельного вида товаров, работ, услуг в соответствии с графиками платежей по контрактам, информация о которых включена в реестр контрактов государственными заказчиками субъекта Российской Федерации в общем объеме выплат государственных заказчиков соответствующего субъекта Российской Федерации (в процентах) на приобретение товаров, работ, услуг по реестру контрактов (далее - критерий доли оплаты);

доли контрактов на закупку отдельных видов товаров, работ, услуг, информация о которых включена в реестр контрактов государственными заказчиками субъекта Российской Федерации в общем количестве контрактов, информация о которых включена в реестр контрактов государственными заказчиками субъекта Российской Федерации (в процентах) (далее - критерий доли контрактов) (письмо Минфина от 6 июня 2016 г. N 02-03-12/32664).

При анализе Постановления № 1/1 от 11.01.2017г. установлено, что в правиле определения требований не установлен порядок применения вышеперечисленных критериев.

3. Обязательный перечень отдельных видов товаров (работ, услуг) с указанием их потребительских свойств и иных характеристик имеет 11 позиций и не соответствует перечню Правил N 927.

*Предложение 3. Контрольно –счетная палата Клетнянского района предлагает внести изменение в принятые Правила, руководствуясь Общими правилами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 02.09.2015 N 926 в редакции от 11.03.2016 №183 и от 10.02.2017 №168.*

**1.3.** **Провести анализ правил определения нормативных затрат
на обеспечение функций муниципальных органов Клетнянского района
и подведомственных им казенных учреждений, утвержденных администрацией Клетнянского района № 873 от 26.12.2014г., на соответствие Общим правилам определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных и муниципальных органов, включая подведомственные казенные учреждения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047.**

Постановлением администрации Клетнянского района от 26.12.2014 года № 873 утверждены:

 Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Клетнянского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений.

Приложением к требованиям к определению нормативных затрат утверждены Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Клетнянского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений .

Данный нормативный акт не размещен в ЕИС.

*Нарушено положение закона № 44-ФЗ о размещении в ЕИС в сфере закупок данного документа..*

 *Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Клетнянского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений и Требования к определению нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Клетнянвского района, в том числе подведомственных им казенных учреждений* ***не в полной мере соответствуют*** Общим правилам определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных и муниципальных органов, включая подведомственные казенные учреждения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047:

1. Наименование документа не соответствуют требованиям утвержденным постановлением администрации Клетнянского района № 1198 от 31.12.2015 года и общими правилами №1047от 13.10.2014г., а именно: в требованиях прописаны правила, а в правилах методика определения нормативных затрат.
2. На момент проверки в постановление администрации Клетнянского района от 26.12.2014 № 873 изменения не вносились.

 Данный документ разрабатывается на основании Общих правил утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.10.2014 N 1047 (в ред. от 11.03.2016 №183, от 10.02.2017 №168).

 В нем согласно п.5 общих правил необходимо отразить:

- формулы расчета нормативных затрат по видам;

- порядок применения формул;

- порядок расчета без применения формул.

 Формулы для расчета должны соответствовать требованиям п. 16 общих правил №1047.

Так же в нарушении пункта 10 Общих правил, в обязательный перечень, установленный Постановлением № 873 от 26.12.2014г., установлены предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) на 11 позиций товаров, работ, услуг. ( следует на 25 позиций, утвержденных постановлением N 927, установить предельные цены и (или) значения характеристик (свойств) таких товаров, работ, услуг).

*Предложение 4. Контрольно –счетная палата Клетнянского района предлагает внести изменение в принятое Постановление, руководствуясь Общими правилам определения нормативных затрат, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.10.2014 N 1047 в редакциях 2016 и 2017годов.*

  **Цель 2**. **Определить соответствие требований к закупаемым органами муниципальной власти Клетнянского района, муниципальными органами Клетнянского района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативных затрат на обеспечение функций органов муниципальной власти Клетнянского района, иных муниципальных органов Клетнянского района и подведомственных им казенных учреждений правилам нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Клетнянского района.**

**Вопросы:**

**2.1. Провести анализ требований, утвержденных муниципальными органами Клетнянского района, к закупаемым ими и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг на соответствие правилам определения требований к закупаемым муниципальными органами Клетнянского района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг, утвержденным администрацией Клетнянского района.**

Муниципальными органами Клетнянского района (ГРБС), являющимися объектами экспертно – аналитического мероприятия, то есть

 -администрацией Клетнянского района,

 -финансовым управлением администрации Клетнянского района,

- управлением образования администрации Клетнянского района требования к закупаемым ими и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) **не утвержде**ны.

*Предложение 5. Контрольно –счетная палата Клетнянского района предлагает муниципальным органам Клетнянского района разработать и утвердить требования, к закупаемым ими и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг в соответвтии с постановлениями администрации Клетнянского района № 1198 от 31.12.2015г. , № 873 от 26.12.2014г.*

**2.2.** **Провести анализ нормативных затрат, утвержденных муниципальными органами Клетнянского района, на обеспечение своих функций и функций подведомственных им казенных учреждений на соответствие правилам определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Клетнянского района и подведомственных им казенных учреждений, утвержденным администрацией Клетнянского района.**

1. Распоряжением администрации Клетнянского района от 12.01.2017 года № 7-р утверждены «Нормативные затраты на обеспечение деятельности администрации Клетнянского муниципального района, подведомственных им казенных, бюджетных учреждений администрации Клетнянского муниципального района».

*1.1.В нарушении Федерального законодательства порядок расчета нормативных затрат не соответствует Правилам определения нормативных затрат (формулам расчета и их применение; расчетам, не использующий формулы), определены виды и группы затрат, подлежащих нормированию по 11 позициям, то есть не по всем позициям, включенных в постановление № 1047.*

Нарушения пункта 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Клетнянского района № 1198 от 31.12.2015г. не установлено, проекты Нормативных затрат для проведения обсуждения в целях общественного контроля и нормативный акт по Нормативным затратам в единой информационной системе в сфере закупок размещены.

2. Приказом № 30 от 31.12.2015г. «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций Финансового управления администрации Клетнянского района и нормативных затрат на обеспечение функций» утверждены нормативные затраты на обеспечение деятельности Финансового управления администрации Клетнянского района на 2016 год.

 Приказ № 21 от 21.12.2017г. «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций Финансового управления администрации Клетнянского района и нормативных затрат на обеспечение функций» утверждены нормативные затраты на обеспечение деятельности Финансового управления Клетнянского района на 2018 год..

*2.1.Нормативные затраты на обеспечение функций финансового управления администрации Клетнянского района определены по некоторым позициям не корректно, например:*

*для приобретения ножниц установлена периодичность не более 3 единиц на кабинет и не более 200 рублей за единицу (не установлен норматив на 1 сотрудника (в кабинетах от 1 до 3 сотрудников);*

*для приобретения бумаги установлен норматив не более 250 рублей за единицу (не установлен норматив на 1 сотрудника).*

*2.2.В нарушении Федерального законодательства расчет нормативных затрат не соответствует Правилам определения нормативных затрат (формулам расчета и их применение; расчетам, не использующий формулы), определены виды и группы затрат, подлежащих нормированию по 11 позициям ,то есть не по всем позициям, включенных в постановление № 1047.*

*2.3. При проведении экспертно –аналитического мероприятия не нашло подтверждение, что акты по нормативным затратам обсуждались на заседании общественного совета.*

*2.4. Установлено нарушение пункта 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Клетнянского района № 1198 от 31.12.2015г.- проекты Нормативных затрат для проведения обсуждения в целях общественного контроля и Нормативные затраты в единой информационной системе в сфере закупок не размещены.*

В нарушение пункта 5 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Брянской области от 18.09.2015 № 446-п \_\_ из \_\_ государственных органов (­\_\_\_) проекты Нормативных затрат для проведения обсуждения в целях общественного контроля в единой информационной системе в сфере закупок не размещены.

Финансовым управлением администрации Клетнянского района приобретались товары, работы, услуги в 2016 – 2018 годах на сумму менее 2000,0 тыс. рублей.

Данные документы не опубликованы

3. Приказом № 1 от 10.01.2017г. «О нормативных затратах на обеспечение функций Управления образования администрации Клетнянского района и подведомственных казенных и бюджетных учреждений образования Клетнянского района».

*3.1.В нарушении Федерального законодательства расчет нормативных затрат не соответствует Правилам определения нормативных затрат (формулам расчета и их применение; расчетам, не использующий формулы), определены виды и группы затрат, подлежащих нормированию по 11 позициям ,то есть не по всем позициям, включенных в постановление № 1047.*

*3.2.Управлением образования Клетнянского района утверждены Нормативные затраты для подведомственных учреждений не являющихся казенными (подведомственные образовательные организации являются бюджетными учреждениями) на которые требование части 5 статьи 19
Закона № 44-ФЗ и пункта 2 постановления Правительства Брянской области от 22.12.2014 № 628-п не распространяется.* *Данный факт свидетельствует о недостаточном анализе Управлением образования законодательства в сфере закупок.*

*3.3. При проведении экспертно –аналитического мероприятия не нашло подтверждение, что акты по нормативным затратам обсуждались на заседании общественного совета.*

*3.4. Установлено нарушение пункта 16 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Клетнянского района № 1198 от 31.12.2015г. - проекты Нормативных затрат для проведения обсуждения в целях общественного контроля и Нормативные затраты в единой информационной системе в сфере закупок не размещены.*

**2.3.** **Провести анализ требований к закупаемым муниципальными органами Клетнянского района и подведомственными им учреждениями (предприятиями) отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Клетнянского района и подведомственных им казенных учреждений на наличие требований к количеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющих обеспечить муниципальные нужды, но не приводящих к закупкам товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации (выборочно).**

 При проведении экспертно – аналитического мероприятия выборочно проверены документация о закупках товаров, работ, услуг, муниципальные контракты и документация об исполнении контрактов в администрации Клетнянского района, Финансовом управлении администрации Клетнянского района и Управлении образования Клетнянского муниципального района на предмет стоимостных, качественных и количественных показателей товаров, работ, услуг за 2016 – 2018 годы. Закупок товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации при анализе реестров закупок, документаций о закупках и муниципальных контрактов не выявлено.

По результатам экспертно – аналитического мероприятия оформлено три заключения по объектам контроля с предложениями пересмотреть нормативные акты в сфере нормирования закупок на предмет их соответствия законодательству Российской Федерации в этой сфере, и одна аналитическая справка, с которой ознакомлены Глава администрации Клетнянского района и первый заместитель Главы администрации Клетнянского района.

Председатель контрольно –счетной палаты

Клетнянского муниципального района М.Г.Дьячкова