

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ  
КЛЕТНЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН  
АДМИНИСТРАЦИЯ АКУЛИЧСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.03.2020 г. № 11  
с. Акуличи

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Акуличского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области

В соответствии со статьей 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2019 года № 439 "Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации", постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением правительства Брянской области от 01 июля 2019 года №278-п «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Брянской области», постановлением правительства Брянской области от 23 августа 2019 года №642-п «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Брянской области» Акуличская сельская администрация Клетнянского района Брянской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Клетнянского муниципального района Брянской области.
2. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет.
4. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Акуличской  
сельской администрации



В.И. Усачева



Порядок  
формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Акуличского  
сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов (далее – перечень) и оценки налоговых расходов (далее – оценка) Клетнянского муниципального района Брянской области (далее - муниципальное образование).

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:  
куратор налоговых расходов - орган местного самоуправления, (организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о положениях нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (далее-льготы), наименованиях налогов, сборов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

налоговые расходы муниципального образования - выпадающие доходы бюджета муниципального образования, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ муниципального образования и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам;

перечень налоговых расходов муниципального образования – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов муниципального образования в соответствии с целями муниципальных программ и их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам муниципального образования;

перечень налоговых расходов (налоговых льгот) муниципального образования включает все налоговые расходы (налоговые льготы), установленные нормативными правовыми актами муниципального образования;

принадлежность налоговых расходов к муниципальным программам определяется исходя из соответствия целей указанных расходов (льгот) приоритетам и целям социально-экономического развития, определенным в соответствующих муниципальных программах;

налоговые расходы (налоговые льготы), соответствующие целям социально-экономической политики муниципального образования, реализуемые в рамках нескольких муниципальных программ муниципального образования, относятся к нераспределенным налоговым расходам (налоговым льготам);

налоговые расходы (налоговые льготы), которые не соответствуют перечисленным выше критериям, относятся к непрограммным налоговым расходам (налоговым льготам);

оценка налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов муниципального образования, обусловленных



льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

оценка объемов налоговых расходов муниципального образования - определение объемов выпадающих доходов бюджетов муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов муниципального образования;

социальные налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;

стимулирующие налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджетов муниципального образования;

технические налоговые расходы муниципального образования - целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов муниципального образования;

фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме налогов, сборов, задекларированных ими для уплаты в местный бюджет, предусмотренные приложением 1 к настоящему Порядку;

целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением 1 к настоящему Порядку.

1.3. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования, ежегодно:

1) до 1 февраля администрация муниципального образования направляет в управление Федеральной налоговой службы по Брянской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов муниципального образования, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

2) до 1 апреля администрация муниципального образования получает от управления Федеральной налоговой службы по Брянской области сведения за год, предшествующий отчетному году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 1 марта текущего финансового года, содержащие:

сведения о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

сведения о суммах выпадающих доходов по категориям налоговых расходов муниципального образования;

сведения об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в консолидированный бюджет муниципального образования по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;



3) до 20 апреля администрация муниципального образования обобщает полученные из управления Федеральной налоговой службы по Брянской области сведения, предусмотренные подпунктом 2 пункта 1.3 раздела 1 настоящего Порядка, формирует их в разрезе кураторов налоговых расходов муниципального образования в соответствии с перечнем налоговых расходов муниципального образования и направляет кураторам налоговых расходов для оценки эффективности налоговых расходов;

4) до 10 мая кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и представляют в администрацию муниципального образования следующую информацию:

цель предоставления налоговых льгот;

показатель достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) социально-экономической политики муниципального образования в связи с предоставлением налоговых льгот;

код вида экономической деятельности (по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами для отдельных видов экономической деятельности);

результат оценки эффективности налогового расхода;

выводы о целесообразности продления или отмены налоговых льгот;

выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, о вкладе налогового расхода в достижение цели муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования;

а) до 15 июля администрация муниципального образования получает от управления Федеральной налоговой службы по Брянской области сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами, а также по стимулирующим налоговым расходам муниципального образования - сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном году;

7) до 20 августа администрация муниципального образования уточняет информацию о налоговых расходах муниципального образования, использованных плательщиками в отчетном финансовом году и представляет в Департамент финансов Брянской области уточненную информацию по результатам оценки эффективности налоговых расходов.

## 2. Формирование и утверждение перечня налоговых расходов муниципального образования

2.1. Формирование Перечня проводится ежегодно до 1 декабря предшествующего финансового года.

2.2. В целях формирования Перечня:

до 1 ноября предшествующего финансового года кураторы налоговых расходов представляют в финансовое управление администрации района сведения о налоговых расходах (налоговых льготах) на очередной финансовый год в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, с указаниями на обуславливающие соответствующие налоговые расходы положения (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) решений Клетнянского районного Совета народных депутатов согласно приложения 2 к настоящему Порядку;

в течение текущего финансового года кураторы налоговых расходов в случае отмены льгот или введения новых льгот представляют в финансовое управление администрации района уточненные сведения для внесения изменений в Перечень;

до 15 ноября текущего финансового года финансовое управление администрации района формирует сводный Перечень на очередной финансовый год по форме согласно приложения 2 к настоящему Порядку;



до 1 декабря текущего финансового года финансовое управление администрации района утверждает своим приказом Перечень на очередной финансовый год;

до 15 декабря текущего финансового года финансовое управление администрации района размещает Перечень на официальном сайте администрации Клетнянского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

### 3. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования осуществляется кураторами налоговых расходов и включает:

- а) оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;
- б) оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

3.1.1. Критериями целесообразности налоговых расходов муниципального образования являются:

а) соответствие налоговых расходов муниципального образования целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, не относящимся к муниципальным программам муниципального образования;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены иные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.1.2. В случае несоответствия налоговых расходов муниципального образования хотя бы одному из критериев, указанных в подпункте 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в администрацию муниципального образования предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.1.3. Критерием результативности налогового расхода муниципального образования является показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывает влияние налоговый расход.

3.1.4. Для оценки результативности налоговых расходов по критерию, указанному в подпункте 3.1.3 пункта 3.1 раздела 3 настоящего Порядка, куратором налогового расхода рассчитывается оценка бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования.

3.1.5. В целях оценки бюджетной эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых расходов муниципального образования используются следующие критерии:

- сумма налоговых расходов муниципального образования;
- налоговые платежи в консолидированный бюджет;
- сумма субсидий, предоставленных из бюджета муниципального образования;
- суммы иной государственной поддержки.

3.1.6. Расчет оценки бюджетной эффективности налоговых расходов муниципального образования производится по формуле:

$$БЭ = СН - (СБ + СГП + СНЛ), \text{ где:}$$

БЭ - бюджетная эффективность;

СН - сумма уплаченных налогов;

СБ - сумма субсидий, предоставленная из бюджета муниципального района;

СГП - сумма иной государственной поддержки;

СНЛ - сумма полученных налоговых льгот.



Оценка бюджетной эффективности налоговых расходов признается низкой, если полученный показатель имеет отрицательное значение.

3.1.7. По итогам оценки эффективности налогового расхода муниципального образования куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода муниципального образования, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета муниципального образования) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

3.2. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов муниципального образования, обусловленных льготами по установленным налогам, рассчитывается оценка совокупного бюджетного эффекта налоговых расходов муниципального образования.

Оценку совокупного бюджетного эффекта стимулирующих налоговых расходов осуществляет администрация муниципального образования.

3.2.1. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется отдельно по каждому налоговому расходу муниципального образования. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов муниципального образования определяется в целом по указанной категории плательщиков.

3.2.2. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{oj} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}, \text{ где:}$$

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m<sub>i</sub> - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

N<sub>ij</sub> - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования

j-м плательщиком в i-м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципального образования для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет муниципального образования, оцениваются (прогнозируются) по данным администрации муниципального образования;

B<sub>oj</sub> - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования



$j$ - номинальный темп прироста налоговых доходов в бюджет муниципального образования плательщиком в базовом году;

$g_i$  - номинальный темп прироста налоговых доходов в бюджет муниципального образования в  $i$ -м году по отношению к показателям базового года.

Номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации определяется Министерством финансов Российской Федерации и доводится до субъектов Российской Федерации не позднее 1 мая текущего финансового года;

$r$  - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c, \text{ где:}$$

$i_{\text{инф}}$  - целевой уровень инфляции (4 процента);

$p$  - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

$c$  - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего документа в зависимости от отношения муниципального долга муниципального образования по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту;

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам;

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

3.2.3. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования  $j$ -м плательщиком в базовом году ( $V_{0j}$ ), рассчитывается по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j}, \text{ где:}$$

$N_{0j}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет муниципального образования  $j$ -м плательщиком в базовом году;

$L_{0j}$  - объем льгот, предоставленных  $j$ -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения  $j$ -м плательщиком льготы, либо 6 год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

#### 4. Обобщение результатов оценки налоговых расходов муниципального образования

4.1 Финансовое управление Клетнянского района по результатам проведенной оценки налоговых расходов муниципального образования ежегодно, до 1 сентября готовит аналитическую записку, которая предоставляется главе администрации муниципального образования, размещает информацию о результатах оценки налоговых расходов на официальном сайте администрации Клетнянского района Брянской области в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

4.2. Результаты оценки налоговых расходов муниципального образования учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.



Приложение 1  
к Порядку формирования  
перечня налоговых расходов  
и оценки налоговых расходов  
Акуличского сельского  
поселения Клетнянского  
муниципального  
района Брянской области

**Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Акуличского сельского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области**

Предоставляемая информация		Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода (далее-налоговый расход)		
1.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, сборам (пункт, подпункт, абзац)	уполномоченный орган местного самоуправления
2.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов	уполномоченный орган местного самоуправления
3.	Целевая категория плательщиков налогов, сборов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	уполномоченный орган местного самоуправления
4.	Дата начала действия, предоставленного нормативными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
5.	Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
6.	Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
II. Целевые характеристики налогового расхода		
7.	Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
8.	Целевая категория налогового расхода	уполномоченный орган местного самоуправления
9.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации	уполномоченный орган местного самоуправления



10.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	уполномоченный орган местного самоуправления
11.	Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками	уполномоченный орган местного самоуправления
12.	Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам	уполномоченный орган местного самоуправления
13.	Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности)	уполномоченный орган местного самоуправления
14.	Наименования муниципальных программ муниципального образования, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики муниципального образования, не относящиеся к муниципальным программам муниципального образования (непрограммные направления деятельности), в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов	уполномоченный орган местного самоуправления
15.	Наименования структурных элементов муниципальных программ муниципального образования, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, сборов	уполномоченный орган местного самоуправления
16.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов	уполномоченный орган местного самоуправления
17.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	уполномоченный орган местного самоуправления



III. Фискальные характеристики налогового расхода

18.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, сборов, за отчетный финансовый год (тыс. рублей)	налоговый орган
19.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, сборов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	финансовый отдел
20.	Общая численность плательщиков налогов, сборов в отчетном финансовом году (единиц)	налоговый орган
21.	Численность плательщиков налогов, сборов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождений и иных преференций в отчетном финансовом году (единиц)	налоговый орган
22.	Базовый объем налогов, сборов, задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, сборов по видам налога, сбора, (тыс. рублей)	налоговый орган
23.	Объем налогов, сборов задекларированный для уплаты в бюджет муниципального образования плательщиками налогов, сборов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	налоговый орган
24.	Результат оценки эффективности налогового расхода	уполномоченный орган местного самоуправления
25.	Оценка совокупного бюджетного эффекта (для стимулирующих налоговых расходов)	финансовый отдел



