РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**АДМИНИСТРАЦИЯ КЛЕТНЯНСКОГО РАЙОНА**

242820, пос.Клетня**,** Брянской обл., ул.Ленина,92

ИНН 3215000768 КПП 321501001 Л/сч 03002500550

Клетнянское РО УФК Минфина РФ по Брянской области

Р/сч 40204810200000100002

Телефон 9-13-49

**Доклад**

**об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2019 год**

**Раздел 1.**

**Состояние нормативно-правового регулирования в**

**соответствующей сфере деятельности**

Настоящий Доклад об осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» за 2019 год подготовлен во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 (в ред. от 31.10.2019) «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

На территории Клетнянского района нормативно-правовыми актами утверждены три направления муниципального контроля: муниципальный земельный контроль, муниципальный жилищный контроль, внутренний муниципальный финансовый контроль.

Осуществление муниципального жилищного контроля утверждено в соответствии с административным регламентом по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Клетнянское городское поселение», утвержденным постановлением администрации Клетнянского района №1012 от 25.11.2015г. с изменениями, внесенными постановлением администрации Клетнянского района №179 от 15.03.2016г., план проведения плановых проверок на 2019 г. не утверждался по причине наличия 1 хозяйствующего субъекта, подлежащего муниципальному жилищному контролю МУП «Клетня-Сервис», последняя проверка проведена в 2016 году без нарушений.

Осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования «Клетнянское городское поселение» утверждено в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ, в рамках п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ, Градостроительным кодексом Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 190-ФЗ, Федеральным законом от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением о государственном земельном контроле, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 г. № 689 «О государственном земельном контроле», Уставом Клетнянского муниципального района, решением Совета народных депутатов от 26.11.2009 г. № 2-12 «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», принятии административного регламента по исполнению муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования «Клетнянское городское поселение» от 04.02.2016 №75 , план проведения плановых проверок на 2019 год не утверждался.

Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля проводилось в соответствии с решением Клетнянского Совета народных депутатов №32-3 от 22.12.2017г. «Об утверждении структуры исполнительно-распорядительного органа муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» об определении финансового управления Клетнянского района в лице Сектора по внутреннему муниципальному финансовому контролю уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», в соответствии с приказом финансового управления администрации Клетнянского района от 05.04.2018г.№10 об утверждении Положения о секторе и Положения об осуществлении сектором функций по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере при использовании средств местного бюджета, а также материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности, планом проведения плановых проверок на 1 и 2 полугодие 2019 г.

**Раздел 2.**

**Организация муниципального контроля**

В структуре аппарата администрации Клетнянского района отсутствует обособленное подразделение, осуществляющее мероприятия муниципального контроля (надзора).

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся в границах Клетнянского городского поселения независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности. Задачи муниципального земельного контроля - это в первую очередь выявление нерационально и неэффективно используемых земель, обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель. Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями и их должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на земельные участки Муниципальный земельный контроль включает в себя:- учет, анализ, оценку и прогноз состояния земельных участков на основании комплекса данных государственных, муниципальных органов и организаций, и хозяйствующих субъектов, а также соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель) организациями, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами- контроль за выполнением землепользователями, собственниками, владельцами, арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;- контроль за соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю  
- контроль за использованием земель по целевому назначению и разрешенному использованию;  
- контроль за выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;  
- контроль за своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков  
- контроль за своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;  
- контроль за выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;  
- контроль за исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

- контроль за выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах полномочий органов местного самоуправления. Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Клетнянского городского поселения» осуществляется инспектором отдела по управлению муниципальным имуществом администрации Клетнянского района . Муниципальный земельный контроль осуществлялся в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке главой администрации Клетнянского района. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», план проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывается с прокуратурой Клетнянского района. Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет. Порядок осуществления муниципального земельного контроля соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

**Муниципальный жилищный контроль**

Объектом муниципального жилищного контроля являются проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными и региональными законами в сфере жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами обязательных требований:

-использования и сохранности муниципального жилищного фонда;

-использование и содержание общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, в составе которых находится муниципальный жилищный фонд, выполнения работ по его содержанию и ремонту;

-соблюдения правил пользования жилыми помещениями нанимателем и (или) проживающими совместно с ним членами его семьи, в том числе использования жилого помещения по назначению;

-предоставления коммунальных услуг в многоквартирных домах, в составе которых находится муниципальный жилищный фонд;

-соблюдения энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов, в составе которых находится муниципальный жилищный фонд, приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «Клетнянского городского поселения» осуществляется должностным лицом начальником отдела по работе с городским поселением администрации Клетнянского района. Муниципальный жилищный контроль осуществлялся в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке главой администрации Клетнянского района. В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», план проведения проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей согласовывается с прокуратурой Клетнянского района. Согласованный и утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет. Порядок осуществления муниципального земельного контроля соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

**Внутренний муниципальный финансовый контроль**

Объектом внутреннего муниципального финансового контроля являются проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, получающих средства местного бюджета, получившими финансовую помощь из местного бюджета, гарантий администрации Клетнянского района, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд и бюджетных инвестиций, использующих материальные ценности, находящиеся в муниципальной собственности, а также исполнение требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внутренний муниципальный финансовый контроль на территории муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» - осуществляется должностным лицом ведущим специалистом по внутреннему муниципальному финансовому контролю администрации Клетнянского района в соответствии с планами работ, утвержденными в установленном порядке главой администрации Клетнянского района. Утвержденный в установленном порядке ежегодный план размещается на официальном сайте администрации Клетнянского района в сети Интернет. Порядок осуществления контроля соответствует действующему законодательству, достаточен для исполнения полномочий по земельному контролю и не содержит признаков коррупциогенности.

В 2019 году на территории Клетнянского района осуществлено одно направление муниципального контроля: внутренний муниципальный финансовый контроль.

При проведении внутреннего муниципального финансового контроля осуществляется взаимодействие с председателем контрольно-счетной палаты Клетнянского района. В 2019 году проведено 18 совместных проверок, в 2018 году-6.

Сторонние организации для выполнения отдельных функций при осуществлении контроля не привлекались.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, для привлечения к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

**Раздел 3.**

**Финансовое и кадровое обеспечение муниципального контроля**

Общее количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю 3. Все специалисты имеют высшее образование и проходят повышение квалификации в рамках программ повышения квалификации муниципальных служащих.

В 2019 году внутренний муниципальный финансовый контроль осуществлялся освобожденным специалистом - ведущим специалистом сектора по внутреннему муниципальному финансовому контролю финансового управления администрации Клетнянского района. Общая сумма бюджетных средств, направленных на организацию муниципального контроля из районного бюджета составила в сумме 341 тыс.рублей, в том числе полностью по проведению внутреннего муниципального финансового контроля.

Нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 37 проверок;

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

**Раздел 4.**

**Проведение муниципального контроля**

В 2019 году было запланировано проведение 37 плановых проверок, из них 37 в отношении юридических лиц.

За 2019 год по муниципальному контролю проведено 37 проверок в отношении юридических лиц, в том числе, по муниципальному контролю по соблюдению законодательства по муниципальным закупкам и бюджетному законодательству проведено 34 проверки (МБДОУ д/с «Радуга», МБДОУ д/с «Сказка», МБДОУ д/с «Журавлик», РУО, СОШ №1п.Клетня, СОШ №2 п.Клетня, МБУ ДО ДЮСШ, МБОУ СОШ п. Мирный, МБОУ СОШ с. Лутна, МБОУ СОШ с. Акуличи, МБОУ СОШ д. Болотня, МБОУ СОШ с.Мужиново, МО «Надвинское сельское поселение», МО «Мужиновское сельское поселение», МО «Мирнинское сельское поселение», МО «Лутенское сельское поселение», МО «Акуличское сельское поселение», МО «Клетнянское городское поселение»,) и 3 анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (КСП Клетнянского района, Клетнянский Совет народных депутатов, Финансовое управление).

| Сведения | За первое полугодие 2019 года | За второе полугодие 2019 года | За 2019 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 25 | 12 | 37 |

б) Эксперты и экспертных организации в 2019 году при проведении мероприятий по контролю не привлекались.

в) Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено;

г) Предостережения хозяйствующим субъектам о недопустимости нарушений обязательных требований не выдавались;

д) Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2019 году не проводилось;

е) В отношении субъектов малого предпринимательства контрольные мероприятия в отчетном году не проводились.

**Раздел 5.**

**Действия органов государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

Правонарушения выявлены по муниципальному контролю по соблюдению законодательства по муниципальным закупкам по 9 проверенным хозяйствующим субъектам. Дела об административных правонарушениях не возбуждались в связи с истечением сроков давности. Финансовых начислений в результате проверок не проведено.

а) сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике по полугодиям;

| Сведения | За первое полугодие  2019 года | За второе полугодие  2019 года | За 2019 год |
| --- | --- | --- | --- |
| выдано предписаний | 0 | 0 | 0 |
| возбужденно дел об административном правонарушении | 0 | 0 | 0 |
| сумма наложенных административных штрафов (руб.) | 0 | 0 | 0 |
| общее количество юридических лиц, привлеченных к административной ответственности | 0 | 0 | 0 |
| общее количество должностных лиц, привлеченных к административной ответственности | 0 | 0 | 0 |
| общее количество индивидуальных предпринимателей, привлеченных к административной ответственности | 0 | 0 | 0 |

б) В целях формирования методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны в 2019 году проведены ежеквартально семинары по изменениям законодательства в финансовой, налоговой сферах, в осуществлении муниципальных закупок;

в) Фактов оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля) в 2019 году не было.

**Раздел 6.**

**Анализ и оценка эффективности государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

Показатели анализа и оценки эффективности муниципального контроля:

| Наименование показателя | Значение, % | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1-е полугодие 2018 | 2-е полугодие 2018 | 1-е полугодие 2019 | 2-е полугодие 2019 |
| выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 100 | 100 | 100 | 100 |
| доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований [законодательства](consultantplus://offline/ref=22DB06DC087B0F5AF325A68C4F4EEAACAFF988B5A39573DB81F1A9E7F118C6B705E9755C35CBC270C61558DDEAj914M) Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 100 | 100 | 100 | 100 |
| среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,5 | 1,5 | 1,7 | 1,7 |
| доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 9 | 5,5 | 0 | 0 |
| доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 18,2 | 11,1 | 8 | 41,7 |
| доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Раздел 7.**

**Выводы и предложения по результатам государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

а) Муниципальный контроль за 2019 год позволил провести регулирование нормативно-правовых актов в части действующих положений о субсидировании убытков хозяйствующих субъектов в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления. Эффективности муниципального контроля в части повышения доходов в местный бюджет и выявления нецелевого использования бюджетных средств и обеспечения возврата их в местный бюджет не достигнуто.

б) Повышению эффективности осуществления муниципального контроля будет способствовать:

- повышение квалификации должностных лиц, исполняющих функции муниципального контроля;

- повышение ответственности должностных лиц, исполняющих функции муниципального контроля, за финансовую результативность муниципального контроля.

в) Основные задачи в вопросах осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования «Клетнянский муниципальный район»:

- проводить обоснованный выбор по включению в план проверок хозяйствующих субъектов, проработка внутренних и внешних источников информации для планирования проверок;

- планирование проверок физических лиц по вопросам соблюдения земельного и жилищного законодательства;

- взаимодействие с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами и должностными лицами, которые обеспечивают реализацию функций в области государственного и муниципального контроля.

Приложения нет

**Глава администрации**

**Клетнянского района А.А.Лось**

Исп.Долженкова Е.А.

|  |  |
| --- | --- |
| Тел.8-483-38-9-19-06 |  |