**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ**

**ПИСЬМО**

**от 20 января 2021 года № 87-ТЗ**

**О правилах по охране труда**

В связи с вступлением в силу 1 января 2021 года новых правил по охране труда Федеральная служба по труду и занятости сообщает следующее.

Согласно [ст.225 Трудового кодекса Российской Федерации](https://docs.cntd.ru/document/901807664#8QA0M0) (далее - [ТК РФ](https://docs.cntd.ru/document/901807664#64U0IK)) все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В настоящее время действующим является [Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций](https://docs.cntd.ru/document/901850788#6500IL), утвержденный [постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 года № 1/29](https://docs.cntd.ru/document/901850788#64U0IK) (далее - Порядок).

[Пунктами 2.1.6](https://docs.cntd.ru/document/901850788#7DK0KB) и [3.3 Порядка](https://docs.cntd.ru/document/901850788#7DK0K9) предусмотрено, что при введении в действие новых или изменении законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, работодатель обязан провести внеплановый инструктаж и внеочередную проверку знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки.

Учитывая изложенное, с вступлением в силу ряда правил по охране труда работодатель обязан с 1 января 2021 года провести внеплановый инструктаж и внеочередную проверку знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки.

При этом, не прохождение работниками в установленном порядке обучения и проверки знаний и навыков в области охраны труда является безусловным основанием к отстранению от работы таких работников ([ст.76 ТК РФ](https://docs.cntd.ru/document/901807664#8OK0LN)).

За допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда предусмотрена административная ответственность по [ч.3 ст.5.27.1 Кодекса Российской Федерации об административном правонарушении](https://docs.cntd.ru/document/901807667#DHU0R1) (далее - [КоАП РФ](https://docs.cntd.ru/document/901807667" \l "64U0IK)).

При установлении в ходе проведения надзорно-контрольных мероприятий фактов неисполнения работодателем требований [ст.76 ТК РФ](https://docs.cntd.ru/document/901807664#8OK0LN), [п.п.2.1.6](https://docs.cntd.ru/document/901850788#7DK0KB) и [3.3 Порядка](https://docs.cntd.ru/document/901850788#7DK0K9) и при наличии достаточных оснований следует принимать предусмотренные законодательством меры реагирования:

- выдача работодателю предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием конкретных сроков их устранения;

- выдача работодателю предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда;

- принятие мер к возбуждению дела об административном правонарушении в отношении виновных лиц.

Вместе с тем, учитывая объем вступивших в силу правил по охране труда, специфику деятельности работодателя, количество работников и время, необходимое работодателю для организации исполнения требований [п.п.2.1.6](https://docs.cntd.ru/document/901850788#7DK0KB) и [3.3 Порядка](https://docs.cntd.ru/document/901850788#7DK0K9), при выдаче обязательного для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений следует устанавливать разумный и достаточный срок, а при определении вида и размера административного наказания учитывать все обстоятельства допущенных нарушений.

Если будет установлено, что действие или бездействие, формально содержащее признаки состава административного правонарушения, с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений, то может быть рассмотрен вопрос о замене административного наказания в виде административного штрафа предупреждением ([ст.3.4 КоАП РФ](https://docs.cntd.ru/document/901807667#7EE0KH)) или о малозначительности совершенного правонарушения ([ст.2.9 КоАП РФ](https://docs.cntd.ru/document/901807667#7E00KC)).

Помимо этого, в случаях, когда исполнение работодателем обязанности по проведению внепланового инструктажа и внеочередной проверки знаний требований охраны труда работников организаций фактически не возможно (например, проведение мероприятий по закупке в соответствии с [Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"](https://docs.cntd.ru/document/499011838#64U0IK) или [Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"](https://docs.cntd.ru/document/902289896#7D20K3)), а также при обстоятельствах, зависящих от третьих лиц, независимых от работодателя и не подчиненных ему (например, организации, оказывающие услуги по охране труда), следует рассматривать вопрос о наличии в действиях (бездействии) работодателя вины как признака субъективной стороны состава административного правонарушения.

При отсутствии состава административного правонарушения производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению ([п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ](https://docs.cntd.ru/document/901807667#DE60QI)).

Также направляем позицию Минтруда России по вопросу проведения внеочередной проверки знаний требований охраны труда работников ([письмо Минтруда России от 14.01.2021 № 15-2/10/В-167](https://docs.cntd.ru/document/573357350#7D20K3) прилагается).

Заместитель руководителя

Роструда И.И.Шкловец