**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Клетнянского района**

**на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Мирнинское сельское поселение» за 2019 год**

28.04.2020 г. п.Клетня

Заключение Контрольно-счетной палаты Клетнянского района подготовлено по результатам внешней проверки бюджетной отчетности муниципального образования «Мирнинское сельское поселение» за 2019 год в соответствии с Соглашением представительного органа поселения и контрольно- счетной палаты на 2020 год, в соответствии со ст.157, 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Клетнянского района и иными нормативными актами Российской Федерации председателем Контрольно-счетной палаты Клетнянского района Дьячковой М.Г.

Перечень документов, представленных администрацией муниципального образования «Мирнинское сельское поселение», соответствует статье 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

**Цель и задачи проверки**: оценка достоверности и полноты Отчета об исполнении бюджета поселения за 2019 год, установление нарушений или их отсутствие.

**Общие положения**

Мирнинское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с законом Брянской области от 09.03.2005 года № 3-З «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области».

Проект решения внесен на рассмотрение в Контрольно-счетную палату

Мирнинского района в срок до 1 апреля текущего года (вх. № 8 от 25.03.2020 г.).

**Анализ доходной части**

Первоначально бюджет поселения был утвержден решением Мирнинского сельского Совета народных депутатов № 30-5 от 28.12.2019 года сбалансированным по доходам и расходам в объеме 3 228,2 тыс. рублей. В течение проверяемого периода в бюджет муниципального образования « Мирнинское сельское поселение» вносились пять раз изменения в установленном порядке (от 22.01.2019г. №29-2, от 28.02.2019г. № 30-2, от 31.10.2019г. № 34-7, от 30.11.2019г.№ 35-2, от 21.12.2019г. № 36-3.

Уточненный бюджет муниципального образования «Мирнинское сельское поселение» в анализируемом периоде утвержден по доходам в объеме 3898,2 тыс. рублей и по расходам в объеме 4319,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 421,5 тыс. рублей (форма по ОКУД 0503178).

Доходная часть поселения исполнена в сумме 3867,3 тыс. рублей, или на 99,2 % к плану, расходная – 4 266,1 тыс. рублей, или на 98,8 % к плановым назначениям. Профицит бюджета составил 398,8 тыс. рублей (форма по ОКУД 0503178).

Доходы бюджета муниципального образования «Мирнинское сельское поселение» формировались за счет:

- налоговых доходов (налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц, земельный налог, государственная пошлина, задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам);

- неналоговые доходы (доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от продажи материальных и нематериальных активов);

- безвозмездных поступлений.

Собственные доходы поселения составили 1406,2 тыс. рублей, или 101,3 % к плановым назначениям ( было запланирована 1 388,5 тыс. руб.).

Параметры бюджета по сравнению с предшествующим периодом изменились в сторону уменьшения по доходам на 1214,8 тыс. руб. или на 76,1%.

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения представлен в таблице: (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Исполнение  2018 года | уточ. бюдж.  на 20 г | Исполнено  за 2019 г. | Выпол.  % к уточ. | К уровню 2018г. % | Удельный вес, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 1161,1 | 1388,5 | 1406,2 | 101,3 | 121,1 | 36,4 |
| **Налоговые доходы** | **1020,4** | **1278,5** | **1295,0** | **101,3** | **126,9** | **33,5** |
| Налог на доходы физических лиц | 34,9 | 40,3 | 40,8 | 101,2 | 116,9 | 1,1 |
| Налоги на совокупный доход | 9,4 | 3,2 | 3,3 | 103,1 | 35,1 | 0,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 102,9 | 115,0 | 117,0 | 101,7 | 113,7 | 3,0 |
| Земельный налог | 870,8 | 1120,0 | 1133,9 | 101,2 | 130,2 | 29,3 |
| Государственная пошлина | 2,4 | 0,0 | 0 | 0 | 0 |  |
| **Неналоговые доходы** | **140,7** | **110,0** | **111,2** | **101,1** | **79,0** | **2,9** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 137,2 | 110,0 | 111,2 | 101,1 | 79,0 | 2,9 |
| Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений( за исключением имущества муниципальных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу | 3,5 | 0,0 | 0,0 | 0 | 0 | 0 |
| **Безвозмездные поступления** | **3 921,0** | **2509,7** | **2461,1** | **98,1** | **62,8** | **63,6** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 1983,6 | 755,4 | 755,4 | 100,0 | 38,1 | 19,5 |
| Субвенции | 148,1 | 72,7 | 72,7 | 100,0 | 49,0 | 1,9 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1789,3 | 1681,6 | 1633,0 | 97,1 | 91,3 | 42,2 |
| **ИТОГО** | **5082,1** | **3898,2** | **3867,3** | **99,2** | **76,1** | **100,0** |

Анализ представленных данных показал, что план выполнен на 101,3 % по налоговым доходам; 101,1 % неналоговым доходам.

Формирование доходной части бюджета поселения на 2019 год осуществлялось в рамках Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Удельный вес собственных доходов в 2019 году составил 36,4 % и по сравнению с предыдущим годом увеличился на 13,6 процентных пункта ( 2018г. – 22,8%).

В 2019 году объем поступивших налоговых платежей в бюджет поселения составил 1295,0 тыс. рублей, или 92,1 % собственных доходов бюджета. К уровню 2018 года увеличение налоговых платежей составило 274,6 тыс. руб. или 126,9 процентных пункта.( 2018г. – 1020,4 тыс. руб.)

Основными налогами, которыми в 2019 году обеспечено формирование собственных доходов муниципального образования является земельный налог и налог на имущество физических лиц. На долю вышеназванных источников доходов бюджета приходится соответственно 87,6 % и 9,0% налоговых доходов.

Поступление неналоговых доходов бюджета в 2019 году составило 111,2 тыс. руб. или 2,9 % общих доходов. К уровню 2018г. объем неналоговых доходов уменьшился на 29,5 тыс. руб. или на 21,0 процентных пункта ( 2018г. – 140,7 тыс. руб.).

Из бюджетов других уровней в 2019 году поступило финансовой помощи в сумме 2461,1 тыс. рублей, или 98,1 % к плановым показателям. По сравнению с 2018 годом общий объем безвозмездных поступлений уменьшился на 1469,9 тыс. рублей. ( 2018г. - 3921 тыс. руб.)Удельный вес указанных поступлений составил 63,6 % в доходах бюджета**.** Наибольший вес имеют иные межбюджетные трансферты 42,2% ,дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований составляют 19,5% всех доходов, субвенции 1,9 %.

**Анализ расходной части**

Исполнение бюджетных обязательств в отчетном периоде осуществлялось местными органами управления в соответствии с полномочиями, определенными положениями Федерального Закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Расходы бюджета фактически исполнены в объеме 4 610,3 тыс. рублей, или на 95,2 процентов к утвержденным бюджетом значениям. Структура расходной части характеризуется следующими показателями: (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнен  2018 год | Утверждено  по бюджету  2019 уточ. | Исполнено  2019 | %  Исп. | К уровню 2018г.в% | Структура | |
| 01 «Общегосударственные вопросы» | 1536,5 | 1721,2 | 1716,2 | 99,7 | 111,7 | | 40,2 |
| 02 «Национальная оборона» | 148,1 | 72,8 | 72,8 | 100,0 | 49,2 | | 1,7 |
| 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» | 231,9 | 276,9 | 276,9 | 100,0 | 119,4 | | 6,5 |
| 04 « Национальная экономика»  ( в том числе дорожные фонды) | 1821,7 | 1713,9 | 1665,3 | 97,2 | 91,4 | | 39,0 |
| 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» | 621,5 | 309,2 | 309,2 | 100,0 | 49,8 | | 7,2 |
| 08 «Культура, кинематография» | 2,7 | 0 | 0 | 0 | 0 | | 0 |
| 10 «Социальная политика» | 232,9 | 211,7 | 211,7 | 100,0 | 90,9 | | 5,0 |
| 11 «Физическая культура и спорт» | 15,0 | 14,0 | 14,0 | 100,0 | 93,3 | | 0,3 |
| **ИТОГО** | **4610,3** | **4319,7** | **4266,1** | **98,8** | **92,5** | | **100,0** |

По разделу **«Общегосударственные расходы»** использовано средств бюджета Мирнинского сельского поселения в сумме 1716,2 тыс. рублей, что составляет 99,7 % к плановым показателям. В данный раздел включены расходы на содержание аппарата администрации, главы исполнительной власти местного самоуправления, содержание специалиста для обеспечения организации бюджетного процесса в поселении, обеспечение деятельности органов финансового надзора, резервного фонда. Удельный вес расходов по данному разделу составил 40,2 % в структуре расходов бюджета по исполненным назначениям, что больше на 6,9 процентных пункта 2016 года.(2018г. – 33,3%)

В области **«Национальной обороны»** направлено на оплату труда с начислениями специалистов по первичному воинскому учету в сумме 72,8 тыс. рублей, что составило 100 % к уточненным бюджетным ассигнованиям. Указанные расходы имеют небольшой удельный вес – 1,7 % в структуре расходов бюджета поселения и направлены на расходы по выплате персоналу заработной платы и закупку товаров, работ и услуг.

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** направлены на содержание деятельности аварийно-спасательных служб- 276,9 тыс. руб. (противопожарные работы и противопожарный инвентарь), что составило 100% к уточненным бюджетным назначениям. Удельный вес расходов по данному разделу составил 6,5 % в структуре расходов бюджета.

По разделу **«Национальная экономика»** расходы исполнены на 1 665,3 тыс. руб. и направлены на:

- водное хозяйство - 41,8 тыс. руб. , или 100,0% уточненного плана;

- содержание дорог- 933,1 тыс. руб., что составило 100% к уточненным бюджетным ассигнования. Удельный вес расходов по данному разделу составил 39,0 % в структуре расходов бюджета.

В области **«Жилищно-коммунального хозяйства»** бюджетом муниципального образования расходы исполнены в сумме 309,2 тыс. рублей, или 100,0 % к утвержденным значениям. Удельный вес расходов по данному разделу составил 7,2 % в структуре расходов бюджета по исполнению. Средства по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» использованы в сумме 9,1 или 100% - взнос на капитальный ремонт муниципального жилого фонда .

Средства по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» использованы в сумме 0,3 тыс. руб. на зажимы.

Средства по подразделу 0503 «Благоустройство» при плане 299,8 тыс. руб. использованы в сумме 299,8 тыс. руб., в том числе на уличное освещение – 190,8 тыс. руб. ( на оплату электроэнергии -159,0 тыс. руб., на техническое обслуживание сетей наружного освещения- 9,6тыс. руб., работы по снятию и замене ранее вышедших из строя приборов учета – 6,6 тыс. руб.,на приобретение электротехнической продукции – 15,6 тыс. руб.);

на оплату мероприятий в области содержания мест захоронения – 2,8 тыс. руб.,

на прочие работы по благоустройству – 106,2 тыс. руб.

По разделу **«Социальная политика»** расходы исполнены в объеме 211,8 тыс. рублей на пенсионное обеспечение, 100 % к плановым. Удельный вес расходов по данному разделу составил 5,0 % в структуре расходов бюджета по исполнению.

Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** фактически использованы в сумме 14,0 тыс. рублей, что составляет100 % к плановым назначениям. Удельный вес расходов по данному разделу незначителен и составил 0,3 % в структуре расходов бюджета по исполнению.

**Использование средств резервного фонда**

В отчетном периоде администрацией Мирнинского сельского поселения средства резервного фонда не использовались.

**Анализ дефицита бюджета**

Первоначально бюджет поселения был утвержден сбалансированным по доходам и расходам и составлял 3228,2 тыс. руб. по доходам и расходам. Уточненный бюджет сельского поселения по доходам составил 4 319,7 тыс. руб., по расходам- 4319,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета утвержден в сумме 421,5 тыс. рублей . Согласно кассового исполнения профицит составил 398,8 тыс. рублей.

**Состояние муниципального долга**

В Мирнинском сельском поселении муниципальный долг отсутствует, что подтверждается отсутствием показателей по ф. 0503172 «Сведения о государственном (муниципальном) долге».

**Внешняя проверка бюджетной и бухгалтерской отчетности**

Внешняя проверка отчетности главного распорядителя бюджетных средств показала следующее:

1. В ходе выборочной проверки соотношений между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

2. Перечень представленных для внешней проверки документов соответствует п.11.1 и 11.2 Инструкции 191н.

3. Дебиторская и кредиторская задолженность на 01.01.2020 года по контрагентам отсутствует.

Дебиторская задолженность по имущественным налогам на 01.01.2019 года составляла 498,2 тыс. руб., на 01.01.2020г. составляет 426,3 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по имущественным налогам на 01.01.2019г. составляла 346,3 тыс. руб., на 01.01.2020г. составляет 667,9 тыс. руб.

**Выводы**

1. Проведенная проверка отчета об исполнении бюджета Мирнинского сельского поселения за 2019 год предоставляет основание для выражения независимого мнения только об его условной достоверности и соответствии ведения бюджетного учета исполнения бюджета законодательству Российской Федерации, что обусловлено объемом предоставленной информации.

2. Перечень представленных для внешней проверки документов соответствует статье 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

3. Всего за 2019 год исполнено назначений в объеме 4 266,1 тыс. рублей,

что составило 98,8 % от утвержденных бюджетных назначений.

4. Доходная часть бюджета муниципального образования исполнена в сумме 3 867,3 тыс. рублей, или на 99,2 % к плану, расходная 4 266,1 тыс. рублей, или 98,8 % к плановым назначениям. Профицит бюджета составил 398,8тыс. рублей.

1. В ходе выборочной проверки соотношений между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

6. Дебиторская и кредиторская задолженность на 01.01.2019 года по контрагентам отсутствует.

Дебиторская задолженность по имущественным налогам на 01.01.2019 года составляла 498,2 тыс. руб., на 01.01.2020г. составляет 426,3 тыс. руб.

Кредиторская задолженность по имущественным налогам на 01.01.2019г. составляла 346,3 тыс. руб., на 01.01.2020г. составляет 667,9 тыс. руб.

**Предложения**

С учетом анализа исполнения и по результатам внешней проверки бюджетной отчетности бюджетных средств Мирнинского сельского поселения за 2019 год Контрольно-счетная палата Клетнянского района считает возможным рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета на уровне Мирнинского сельского Совета народных депутатов.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Клетнянского района М.Г.Дьячкова