

Рассмотрен Клетнянским районным Советом  
народных депутатов (Решение от 20.04.2023  
№\_34-1 «О рассмотрении годового отчета  
о работе Контрольно-счетной палаты  
Клетнянского муниципального района за 2022 г.)



**Отчет**  
**о работе Контрольно-счетной палаты**  
**Клетнянского района в 2022 году**

(утвержден Председателем Контрольно – счетной палаты  
Клетнянского района 17.02.2022г.)

**п. Клетня**

## СОДЕРЖАНИЕ

1. Вводные положения	3
2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты Клетнянского района в 2022 году	7
3. Экспертно-аналитическая деятельность	13
3.1. Предварительный контроль	14
3.2. Оперативный контроль	16
3.3. Последующий контроль	19
4. Контрольная деятельность	27
5. Аудит в сфере закупок	47
6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты	50
7. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты	52
8. Методологическое обеспечение деятельности	54
9. Заключительные положения	55

## **1. Вводные положения.**

Настоящий Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Клетнянского района в 2022 году, итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статей 21 Положения о контрольном органе района – Контрольно-счетной палате Клетнянского района, утвержденного решением Клетнянского районного Совета народных депутатов от 29.09.2021 № 17- 2, Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной палаты Клетнянского района СОД № 3 «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Клетнянского района», утвержденным решением Коллегии от 30 октября 2014 года № 4-рк.

### **1.1. Компетенция, задачи и виды деятельности Контрольно-счетной палаты Клетнянского района в 2022 году.**

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Клетнянского муниципального района, Положением о Контрольно-счетной палате Клетнянского муниципального района осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль за формированием и исполнением районного бюджета, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом Клетнянского муниципального района.

В отчетном периоде организация работы Контрольно-счетной палаты Клетнянского муниципального района (далее – КСП Клетнянского района) строилась на укреплении и развитии основополагающих принципов деятельности Контрольно-счетной палаты: законности, объективности, независимости и гласности.

Статьей 5 Положения «О Контрольно-счетной палате Клетнянского района» определены основные ее полномочия, к числу которых относятся:

- контроль за исполнением бюджета Клетнянского района;
- экспертиза проектов решений о бюджете Клетнянского района;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Клетнянского муниципального района;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Клетнянского района, а также средств, получаемых бюджетом района из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;
- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета района, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

- аудит в сфере закупок.

В отчете представлены результаты деятельности контрольно-счетного органа за 2022 год по реализации полномочий, определенных законодательством.

В 2022 году работа Контрольно-счетной палаты осуществлялась, в том числе, на основании Соглашений о передаче КСП Клетнянского муниципального района полномочий контрольно-счетных органов шести поселений муниципального района ввиду их отсутствия, подписанных между представительными органами района и поселений, входящих в состав муниципального образования Клетнянский район: (Клетнянское городское поселение, Акуличское сельское поселение, Мужиновское сельское поселение, Мирнинское сельское поселение, Лутенское сельское поселение, Надвинское сельское поселение).

Для выполнения установленных полномочий КСП Клетнянского муниципального района осуществлялась контрольная, экспертно-аналитическая, информационная и иная, предусмотренная законодательством, деятельность.

В целях обеспечения решения задач по своевременному выявлению, предупреждению и пресечению нарушений бюджетного, земельного и имущественного законодательства, формирование плана работы КСП Клетнянского муниципального района организовано с учетом предложений глав муниципальных образований, результатов ранее проведенных

контрольных мероприятий, итогов мониторинга работы главных распорядителей бюджетных средств.

Кроме того, в 2022 году инициаторами проведенных мероприятий являлись Контрольно-счетная палата Брянской области и Прокуратура Клетнянского района.

С учетом изменений КСП Клетнянского района в 2022 году запланированы и проведены 4 контрольных и 11 экспертно-аналитических мероприятий. Для сравнения – в прошлом году было проведено 5 контрольных ( 4 + 1 переходящее с 2020г.) и 10 экспертно-аналитических мероприятий.

План работы отчетного года, сформированный и утвержденный в соответствии со статьей 11 Положения о Контрольном органе района - Контрольно-счетной палате Клетнянского муниципального района выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

В 2022 году важнейшим направлением работы КСП Клетнянского района по-прежнему был аудит бюджета. Эта тема останется приоритетной и в 2023 году. В отчетном периоде в деятельности КСП Клетнянского района преобладала аналитическая направленность.

Это объясняется наличием сельских поселений, входящих в состав муниципального района и передающих полномочия по внешнему финансовому контролю, а также изменениями законодательства, ориентирующими орган внешнего финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов и предотвращение финансовых нарушений до осуществления контрольных действий. То есть на помощь. Так и в настоящее время я провожу внешнюю проверку годовых отчетов главных распорядителей бюджетных средств об исполнении районного, городского и сельских бюджетов, так как Клетнянский район является высокودотационным. В 2022 году в соответствии с планом работы Контрольно- счетной палаты Брянской области проведена внешняя проверка

годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» и бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета, в Заключении по результатам проверки отмечена достаточная подготовка Контрольно – счетной палаты Клетнянского района. Заключением на отчет об исполнении бюджета Клетнянского района, по результатам которой установлено неэффективное (неэкономное, безрезультативное) использование бюджетных средств за 2021г в сумме 20,0 тыс. руб.

При определении направлений контрольно-счетных мероприятий на 2023 год приоритет будет отдан проблемным вопросам, в которых с наибольшей вероятностью могут быть выявлены нарушения.

## **2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в 2022 году**

Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год характеризуются следующими показателями:

Всего в 2022 году КСП Клетнянского района провела 15 мероприятий, общий объем проверенных средств составил 168 536,9 тыс. руб., их них : 3989,1тыс. руб. - средства областного бюджета, 100 426,8тыс. руб. - средства местного бюджета, 484,9 тыс. руб. - средства от приносящий доход деятельности, 63 636,7 тыс. руб.- средства МУПов ; выявила 65 нарушение на сумму 1 278 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование бюджетных средств – 20,0 тыс. рублей.

В процессе осуществления внешнего муниципального финансового контроля проверками было охвачено 48 объектов контроля, из которых 43 – органы местного самоуправления, 1- муниципальное унитарное предприятие, 4 - муниципальных бюджетных учреждений.

По итогам проверок КСП Клетнянского района зафиксировала 1 случай, связанный с неэффективным использованием бюджетных средств на сумму 20,0 тыс. рублей.

В этом году неэффективные расходы приходится на уплату штрафной санкции по Постановлению ТОУ Роспотребнадзора за нарушение санитарно – эпидемиологических требований к питьевой воде в сумме 20,0 тыс. руб.

В результате всех типов проверок, связанных с исполнением и планированием бюджета КСП Клетнянского района подготовила 47 заключения, 8 актов. Направлено 8 представлений объектам проверок, 20 информационных писем (из них в органы власти - 13). Внесено 104 предложений по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

**По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 47 заключений, из них в рамках:**

- экспертизы проектов решений о бюджете Клетнянского районного Совета народных депутатов и Советов народных депутатов городских и сельских поселений – 7 заключений;

- внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета, бюджетов городских и сельских поселений, внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год – 18 заключение;

- мониторинга исполнения районного бюджета, бюджетов городского и сельских поселений в 1 квартале, 1 полугодии и за 9 месяцев 2022 года – 21 заключений. Согласно новой стратегии развития Счетной палаты РФ на 2018-2024 годы главная цель проверок – не просто выявить нарушения, а полностью их устранить или минимизировать их негативное влияние на бюджетную сферу.

Для этого руководителям проверяемых организаций по итогам проверок направляются представления. Документы содержат требования о пресечении выявленных нарушений, возмещении причиненного ущерба и привлечении к ответственности виновных лиц. 8 представлений Контрольно-

счетной палаты Клетнянского района были направлены объектам проверок по итогам проведенного аудита в 2022 году.

Результаты всех контрольных мероприятий, а также ход устранения выявленных нарушений рассматривались на совместных совещаниях с органами исполнительной власти района.

Во исполнение совместного решения Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол совместного заседания от 14 декабря 2017 года № 6-СКСО), информация о выявленных нарушениях отражена в отчете о работе Контрольно-счетной палаты Клетнянского района в 2022 году по структуре Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021г. №14ПК, одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол от 22 декабря 2021 года № 11-СКСО (далее – Классификатор нарушений).

**Итоги деятельности КСП Клетнянского района за 2022 год в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего финансового аудита (контроля), представлены в таблице:**

№ по Классификатору нарушений	Вид нарушения/нарушение	Кол-во всего (ед.)	из них имеющих стоимостную оценку:				
			Кол-во (ед.)	Сумма (тыс. рублей)	в том числе средства:		
					2022 года	2021 года	до 2020 года включено
<b>Всего</b>		<b>65</b>	<b>19</b>	<b>1278,0</b>	<b>600,7</b>	<b>469,0</b>	<b>208,3</b>
<b>1</b>	<b>Нарушения при формировании и исполнении бюджетов</b>	<b>44</b>	<b>9</b>	<b>890,1</b>	<b>421,1</b>	<b>469,0</b>	<b>0,00</b>

1.2	Нарушения в ходе исполнения бюджетов	44	9	890,1	421,1	469,0	0,00
1.2.2	Нарушение порядка реализации документов стратегического планирования	3	0	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.47	<b>Нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями и (или) соглашения о предоставлении субсидии из бюджета бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания, невыполнение государственного (муниципального) задания (за исключением нарушений по пункту 1.2.48)</b>	25	0	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.95	Нарушение порядка и условий оплаты труда в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий	10	9	890,1	421,1	469,0	0,00
1.2.96	Нарушение порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, равно как и самих документов государственных (муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-	6	0	0,00	0,00	0,00	0,00

	телекоммуникационной сети «Интернет» или средствах массовой информации						
<b>2</b>	<b>Нарушение ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
2.1	Нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по формированию учетной политики	1	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3	Нарушение требований, предъявляемых к оформлению и ведению регистров бухгалтерского учета	1	0	0,00	0,00	0,00	0,00
2.4	Нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств	1	0	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>3.</b>	<b>Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственности</b>	<b>8</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
3.7	Неосуществление (ненадлежащее осуществление) полномочий собственника имущества унитарного предприятия (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)	4	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.23	Непроведение обязательного аудита бухгалтерской отчетности унитарного предприятия	1	0	0,00	0,00	0,00	0,00
3.24	Нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества	3	0	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>4</b>	<b>Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>387,9</b>	<b>179,6</b>	<b>0,00</b>	<b>208,3</b>

	<b>юридических лиц</b>						
4.22	Нарушения при осуществлении закупок в части обоснования выбора объекта (объектов), определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги	9	9	208,3	0,00	0,00	208,3
4.45	Приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения	1	1	179,6	179,6	0,00	0,00
<b>9</b>	<b>Неэффективное использование бюджетных средств</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>20,0</b>		<b>20,0</b>	

Общий объем проверенных средств составил 168 536,9 тыс. рублей, в том числе 3 989,1 тыс. рублей средства областного бюджета (2,4%), 100 426,8 тыс. рублей - средства местного бюджета (59,6 %), 484,3 тыс. руб. – средства от приносящей доход деятельности ( 0,3%), 63636,7 тыс. руб. – средства муниципальных унитарных предприятий ( 37,7%).

Установлен факт неэффективного использования бюджетных средств на сумму 20,0 тыс. рублей, в том числе допущенных в 2021 году – 20 тыс. рублей - уплачена штрафная санкция по Постановлению ТОУ Роспотребнадзора за нарушение санитарно – эпидемиологических требований к питьевой воде в сумме 20,0 тыс. руб. Указанные расходы нарушают принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, предусмотренный ст. 34 БК РФ. Данные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения, и расходы на данные нужды являются неэффективными.

По итогам проведенных 4 контрольных и 11 экспертно-аналитических мероприятий установлено 65 нарушений ( в 2021 году- 73 нарушений), предусмотренных Классификатором нарушений, на общую сумму 1278 тыс.руб.(в2021году- 1618,1тыс.рублей),в том числе допущенных в 2022 году - 600,7 тыс. рублей, в 2021 году – 489,0 тыс. рублей, в 2020году – 208,3 тыс. руб.

### **3. Экспертно-аналитическая деятельность.**

Экспертно-аналитическая деятельность КСП Клетнянского района в 2022 году была представлена комплексом мероприятий в отношении бюджетных средств и собственности Клетнянского муниципального района, муниципальных образований, входящих в состав Клетнянского района, направленных на выполнение задач в сфере внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, определенных законодательством.

Экспертно-аналитическая деятельность является приоритетной для КСП Клетнянского района, количество экспертно-аналитических мероприятий превалирует в общей структуре проводимых мероприятий.

Это обусловлено, в первую очередь, количеством муниципальных образований, входящих в состав Клетнянского района, с которыми заключены Соглашения о передаче КСП Клетнянского района полномочий контрольно-счетного органа (5 сельских поселений и 1 городских поселения).

В отчетном периоде деятельность КСП Клетнянского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля охватывала все этапы бюджетного процесса в Клетнянском муниципальном районе Брянской области и муниципальных образованиях, входящих в его состав.

### **3.1 Предварительный контроль.**

Предварительный финансовый контроль, осуществляемый в соответствии со статьей 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, проводится до совершения финансовых операций и имеет важное значение для предупреждения финансовых нарушений. Он предусматривает оценку финансовой обоснованности планируемых расходов для предотвращения неэкономного и неэффективного расходования средств.

На предварительном этапе бюджетного процесса в области внешнего финансового контроля контрольно-счетные органы наделены исключительными бюджетными полномочиями, без реализации которых невозможна легитимность обсуждения и принятия проектов бюджетов.

При осуществлении предварительного контроля в целях исполнения полномочий, КСП Клетнянского района в отчетном периоде проведено 2 экспертно-аналитических мероприятия:

- «Экспертиза и подготовка заключения на проект решения Клетнянского района «О бюджете Клетнянского муниципального района Брянской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- Экспертиза и подготовка заключения на проекты решений Советов народных депутатов 5 сельских и 1 городского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области о бюджете поселений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В ходе проведенных экспертиз рассмотрены вопросы соответствия проектов решений о бюджетах и представленных одновременно с ним

документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ обоснованности показателей проектов, проведена оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджетов, эффективности межбюджетных отношений.

Проект решения сформирован на вариативной основе в составе базового и консервативного вариантов прогноза социально-экономического развития Клетнянского муниципального района Брянской области на 2023–2025 годы.

Проект решения в целом подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии с проектом решения объем доходов бюджета в 2023 году прогнозируется объеме 333 317,7 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022г. на 106,0% ( первоначально 2022г. – 314 596,5 тыс. руб.), ниже ожидаемой оценки исполнения районного бюджета в 2022 году на 13,1%( 383 523,0 тыс. руб.) и выше факта 2021 года ( 324 991,0 тыс. руб.) на 8326,7 тыс. руб. или на 102,6%.

Прогнозируемые налоговые и неналоговые доходы районного бюджета в 2023году ожидаются на уровне 82 096,3 тыс. рублей (24,6% от общих доходов бюджета), темп роста к ожидаемой оценке 2022 года составит 100,8 процента или + 678,5 тыс. руб.

В структуре налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в 2023 году налоговые доходы составят 79 897,0 тыс. рублей (97.3%), неналоговые доходы – 2 199,3 тыс. рублей (2,7%).

Поступление налоговых доходов в 2023 году соответствует ожидаемой оценке 2022 года в сопоставимых условиях.

Основную долю (**78,0 %** налоговых и неналоговых доходов) в прогнозных доходах бюджета продолжает занимать налог на доходы физических лиц.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2023 год предусмотрен в сумме 251 221,4 тыс. рублей, на 102,3% выше утвержденного Решением о бюджете планового объема безвозмездных поступлений на 2022 год ( 245 541,9 тыс. руб.).

В общем объеме доходов проекта районного бюджета безвозмездные поступления в 2023 году составят 75,4%.

Объем расходов бюджета в 2023 году составит 333 317,7 тыс. рублей что на 18 721,2 тыс. рублей выше утвержденных первоначально показателей бюджета на 2022 год ( 314 596,5 тыс. руб.), но ниже на 55 585,1 тыс. руб. ожидаемых расходов бюджета в 2022 году( 388 902,8 тыс. руб.).

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов районного бюджета на 2023 – 2025 годы не произошло.

Объем расходов по отраслям так называемого «социального блока» (образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт) составит в 2023 году 78,2 % объема расходов районного бюджета (260,3 тыс. рублей). ( в 2022 году планировалось 248,6 млн. руб. или 79,0%) При этом 69,8% общего объема расходов районного бюджета – расходы на образование и социальную защиту населения.

Согласно проекту бюджета в Клетнянском районе утверждены и реализуются 3 муниципальных программы, на реализацию которых планируется направить в 2023 году – 331,2 млн. рублей, в 2024 году – 316,9 млн. рублей, в 2025 году – 295,8 млн. рублей. Программная часть районного бюджета составляет 99,3 % процента всей расходной части бюджета.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проведена экспертиза 3 –х муниципальных районных программ и 6 программ поселений, вступающих в силу с 1 января 2023 года.

Результаты экспертиз 7 проектов бюджетов отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты. Заключения с предложениями на проекты

местных бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов направлены в Советы народных депутатов как района, так и поселений.

### **3.2. Оперативный контроль.**

Статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации одним из бюджетных полномочий органов муниципального финансового контроля является анализ и мониторинг бюджетного процесса, проводимый в ходе оперативного контроля. Основной целью оперативного контроля является выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджетов, внесение предложений по их устранению.

Оперативный контроль за исполнением районного бюджета и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Клетнянского муниципального района Брянской области бюджета, в 2022 году осуществлялся КСП Клетнянского района в рамках экспертно-аналитической деятельности по экспертизе проектов решений:

- «О внесении изменений в решение Клетнянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Клетнянского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

- о внесении изменений в решения о бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представительных органов поселений, входящих в состав Клетнянского муниципального района Брянской области и передавших полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палате Клетнянского района;

- а также по экспертизе отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Клетнянского района Брянской области за 1 квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2022 года.

В ходе оперативного контроля осуществлялся анализ хода исполнения бюджетов, полноты поступления и использования средств бюджетов, соблюдения требований бюджетного законодательства при исполнении бюджетов в текущем финансовом году. Особое внимание уделялось

вопросам администрирования доходных источников бюджетов, межбюджетным отношениям, реализации муниципальных программ.

Реализация полномочий по экспертизе проектов решений о внесении изменений в них, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов, осуществлялась в рамках подготовки соответствующих заключений.

Всего в отчетном периоде проведены:

- 5 экспертиз проектов решений «О внесении изменений в решение Клетнянского районного Совета народных депутатов «О бюджете Клетнянского муниципального района Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»»;

- 2 экспертизы проектов решений «О внесении изменений в решение Клетнянского поселкового Совета народных депутатов «О бюджете Клетнянского городского поселения Брянской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»»;

При проведении экспертиз осуществлялась проверка нормативных правовых актов на соответствие требованиям бюджетного законодательства.

В ходе проверки отчетов об исполнении бюджетов за 1 квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2022 года анализировалась динамика основных показателей исполнения бюджетов муниципальных образований: доходов, расходов, результатов исполнения бюджетов.

По результатам экспертизы подготовлено 21 заключение, которые направлены главам муниципальных образований и главам администраций муниципальных образований с предложениями главным администраторам бюджетных средств о принятии мер по обеспечению исполнения утвержденного прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, своевременному исполнению мероприятий муниципальных программ.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий по экспертизе и подготовке заключений на отчеты об исполнении бюджета Клетнянского района за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев 2022 года анализировалась динамика основных показателей исполнения бюджета муниципального образования - бюджета Клетнянского района за отчетный период. Также были проанализированы расходы на реализацию муниципальных программ Клетнянского района, бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, осуществление закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также факторы, повлиявшие на их исполнение.

Особое внимание при подготовке заключений уделялось эффективности администрирования доходных источников районного бюджета и использованию главными распорядителями средств районного бюджета.

### **3.2. Последующий контроль**

КСП Клетнянского района осуществляет последующий контроль в ходе проверки исполнения бюджета Клетнянского муниципального района Брянской области и бюджетов муниципальных образований Клетнянского района за отчетный финансовый год в целях определения соответствия фактических показателей исполнения бюджетов показателям, утвержденным соответствующими решениями о бюджете, полноты и своевременности исполнения показателей бюджета, в ходе внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов, бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджетов в целях установления законности исполнения бюджетов, достоверности учета и отчетности, эффективности использования средств бюджетов.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства КСП Клетнянского района в отчетном периоде в рамках двух экспертно-аналитических мероприятий «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета Клетнянского муниципального района Брянской

области за 2021 год», «Экспертиза и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджетов 1 городского поселения и 5 сельских муниципальных образований Клетнянского района за 2021 год» подготовлены заключения по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности 11 главных администраторов бюджетных средств ( 5 ГРБС района и 6 ГРБС поселений).

В ходе исполнения районного бюджета и бюджетов поселений за 2021 год выполнены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации. Проверкой соответствия годовой отчетности требованиям инструкций о порядке составления бюджетной и бухгалтерской отчетности отмечены замечания в части наименования и заполнения отдельных форм отчетности, отмечены случаи неэффективного использования бюджетных средств.

Проверкой установлено, что всеми главными администраторами средств бюджета сформирована в полном объеме и представлена в КСП Клетнянского района без нарушений установленных сроков надлежаще оформленная годовая финансовая отчетность за 2021 год.

Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении местных бюджетов и внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств отражены в заключениях и сводном заключении Контрольно-счетной палаты.

Сделан ряд замечаний в части обеспечения выполнения главными администраторами бюджетных средств установленных полномочий главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств. Проверкой соответствия годовой отчетности требованиям инструкций о порядке составления бюджетной и бухгалтерской отчетности отмечены недостатки при заполнении отдельных форм отчетности.

По итогам внешней проверки рекомендовано администраторам доходов обеспечить более точное прогнозирование закрепленных доходных

источников, ответственным исполнителям муниципальных программ принять меры по достижению запланированных целевых значений показателей, характеризующих конечные результаты реализации муниципальной программы, а также обеспечить должный контроль за деятельностью подведомственных учреждений.

Доходная часть бюджета в 2021 году исполнена в сумме 324 991,0 тыс. рублей, что составляет 97,3 % от плана. , по расходам 327 292,0 тыс. рублей или 95,9% к уточненному плану, и по итогам года сложился дефицит в размере **2 301,0** тыс. рублей.

В 2021 году поступление доходов районного бюджета увеличилось по сравнению с 2020 годом на 64 834,8 тыс. рублей или на 124,9 процента. Налоговые и неналоговые доходы бюджета в сравнении с отчетным периодом 2020 года увеличились на 104,1 процента и составили 65 667,1 тыс. руб., объем безвозмездных поступлений увеличился на 131,6 процента и составил 259 323,9 тыс. руб.

К числу основных доходных источников бюджета в 2021 году по-прежнему относились: налог на доходы физических лиц, акцизы поступление которых по сравнению с 2020 годом увеличилось соответственно на 102,1% и 100,4%.

Отдельного внимания заслуживают неналоговые доходные поступления. Сумма полученных неналоговых доходов в отчетном году составила 4 102,1 , что больше предыдущего года на 1 033,5 тыс. руб. ( 2020г. -3 068,6 тыс. руб.) Плановые назначения по неналоговым доходам исполнены на 101,0 % уточненного годового плана (2020г. – 99,0%).

При этом, основную сумму поступлений рублей составили доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности в сумме 1 450,8 тыс. руб. и доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 1034,9 тыс. руб. По указанному доходному источнику поступили доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на

которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов от физических лиц.

Необходимо отметить отсутствие поступлений части прибыли от использования имущества муниципальных предприятий. Данному обстоятельству способствовала убыточная деятельность унитарного предприятия по итогам 2020 года. Поступления в бюджет от приватизации отсутствуют. Необходимо отметить, что прогнозный план приватизации нулевой на протяжении последних пяти лет.

В отчетном периоде из бюджета Брянской области не в полном объеме поступили запланированные безвозмездные поступления - 95,7% к плановым показателям.

По сравнению с 2020 годом общий объем **безвозмездных поступлений** больше на 62 261,4 тыс. рублей (131,6%). Удельный вес указанных поступлений в доходах бюджета составил 79,8%, что выше уровня 2020г. на 4,1% (2020г. – 75,7%, 2019г. – 74,1%). Это указывает, что бюджет Клетнянского муниципального района является дотационным, но имеется положительная динамика увеличения собственных доходов.

Объем **дотаций** по сравнению с 2020 годом увеличился на 13 936,8 тыс. рублей, или на 121,2 процента и составил 79 657,4 тыс. руб.

Объем **субсидий** из областного бюджета в сравнении с 2020 годом увеличился на 34 138,0 тыс. рублей ( в 6 раз) и составил 41 008,8 тыс. руб., основное увеличение сложилось по следующему виду субсидий:

Основное увеличение сложилось по следующим видам субсидий:

- Субсидии бюджетам муниципальных районов на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием 2427,0 тыс. рублей;

- Субсидии бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения 18473,5 тыс. рублей;

- Субсидии бюджетам муниципальных районов на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности 263,5 тыс. рублей;

- Субсидии бюджетам муниципальных районов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях 3797,3 тыс. рублей, что на 1957,4 тыс. рублей больше уровня 2020 года;

- прочие субсидии бюджетам муниципальных районов в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились на 11637,1 тыс. рублей и составили 12373,2 тыс. рублей.

На увеличение повлияло выделение субсидии на капитальный ремонт кровель образовательных учреждений в 2021 году 6107,8 тыс. рублей, субсидия бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на реализацию отдельных мероприятий по развитию культуры, культурного наследия, туризма, обеспечению устойчивого развития социально-культурных составляющих качества жизни населения в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма в Брянской области» 1500,0 тыс. рублей, субсидия бюджетам муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на замену оконных блоков муниципальных образовательных организаций Брянской области в рамках государственной программы "Развитие образования и науки Брянской области" 3430,4 тыс. рублей, субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) на модернизацию школьных столовых муниципальных общеобразовательных организаций Брянской области в рамках государственной программы "Развитие образования и науки Брянской области" 532,4 тыс. рублей.

Снижение объема субсидий сложилось по следующим видам:

- субсидии бюджетам муниципальных районов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в 2020 году составили 1130,4 тыс. рублей, в 2021 году данные субсидии району не выделялись;

- субсидии на подготовку объектов жилищно-коммунального хозяйства к зиме в 2021 году не выделялись району, тогда как в 2020 году они составили 300,0 тыс. рублей.

В 2021 году из областного бюджета поступили **субвенции** в объеме 124328,7 тыс. рублей, что составило 96,1 процента от плана отчетного периода и на 11 357,0 тыс. рублей больше объема поступлений 2020 года (темп роста 110,1%).

На протяжении трех лет исполнение бюджета Клетнянского района Брянской области по расходам осуществляется практически на одном достаточно высоком уровне. По итогам 2021 года план по расходам бюджета исполнен на 95,9 %.

Фактически бюджет по итогам 2021 года исполнен по расходам в сумме **327 292,0** тыс. рублей или на 95,9 процента к уточненному плану и 126,8% к уровню прошлого года. По отношению к 2020 году общая сумма расходов больше на 69 276,0 тыс. рублей (2020г. – 258 016 тыс. руб.).

В целом расходы бюджета носят социальную направленность. Приоритетным направлением в расходовании бюджетных средств является финансирование отраслей социально-культурной сферы: образование, культура, спорт, и социальная политика.

Удельный вес расходов социально-культурного блока в 2021 году составил **77,3** процентов от общего объема расходов бюджета ( в 2020г. – 77,4).

Более 99 % общего объема расходов отчетного периода производилось в рамках реализации 3 муниципальных программ Клетнянского района.

Исполнение по муниципальным программам сложилось на высоком уровне – 325,7 млн. руб. или 95,9% предусмотренных бюджетной росписью на реализацию муниципальных программ.

Вместе с тем, объем неисполненных назначений в 2021 году составил 13 803,1 тыс. руб., что составляет 4,1% расходов районного бюджета, предусмотренных бюджетной росписью на реализацию муниципальных программ.

Наибольший объем неисполненных бюджетных назначений составил по муниципальной программе «Обеспечение реализации полномочий Клетнянского муниципального района» - 8 617,515 699,3 тыс. руб. или 7,1% от суммы, предусмотренной на реализацию программы в 2021 году и в основном обусловлено неисполнением мероприятия «Газификация Клетнянского района; содействие реформированию жилищно-коммунального хозяйства; создание благоприятных условий проживания граждан» - отсутствие финансирования по объекту «Строительство водоснабжения в н.п. Старая Мармазовка Клетнянского района Брянской области в сумме 5 702,8 тыс. руб. (расходы не произведены из-за несостоявшихся торгов). Следует отметить, что строительство водоснабжения в н.п. Старая Мармазовка в сумме 5 702,8 тыс. руб. не случается с 2020 года, 2021 год и не случилось в 2022 году.

В качестве положительного момента отчетного периода необходимо отметить снижение объемов кредиторской задолженности по бюджетной деятельности ( органы власти). По состоянию на 01.01.2022 года задолженность снизилась на 6,4 тыс. рублей и составила 152,3 тыс. рублей, в т.ч. - 7,2 тыс. руб. по имущественным налогам,  
- по принятым обязательствам – 145,1 тыс. руб., в том числе по субсчетам:  
- 1.302.21.000 – по услугам связи **9,4** тыс. руб.  
- 1.302.23.000 – по коммунальным платежам – **66,3** тыс. руб.

- 1.302.34.000 – прочие услуги – **69,4** тыс. руб.

Нецелевых расходов бюджета не выявлено.

По итогам внешней проверки главным администраторам доходов рекомендовано принять меры по повышению качества администрирования доходных источников. Главным распорядителям бюджетных средств направлено предложение принять меры по обеспечению эффективного и своевременного использования средств, предусмотренных в расходах бюджета, достижению показателей (индикаторов) муниципальных программ, обеспечению эффективного и своевременного использования средств, выделенных подведомственным бюджетным и автономным учреждениям в формате субсидий на иные цели и субсидий на капитальные вложения.

Целью внешних проверок являлось определение полноты годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований (далее – годовой отчет) и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), соответствия требованиям нормативных правовых актов по их составлению и представлению, определение достоверности годовых отчетов/показателей бюджетной отчетности ГАБС.

Внешние проверки включали анализ, сопоставление и оценку годовой бюджетной отчетности, в том числе проверку внутренней согласованности годового отчета и иных форм бюджетной отчетности ГАБС, проверку соответствия плановых показателей, указанных в годовом отчете, показателям решения о бюджете с учетом изменений, внесенных в ходе исполнения бюджета.

Основные выводы по результатам внешних проверок:

1. Годовые отчеты по составу и содержанию (перечню отраженных в них показателей) соответствовали установленным требованиям.
2. Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вместе с тем, перечень форм отчетов, включенных в состав бюджетной отчетности, не в полной

мере соответствует Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н.

Отдельные несоответствия, допущенные при формировании форм годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов муниципальных образований, а также бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, не оказавшие существенного влияния на основные выводы КСП Клетнянского района, отмечены в заключениях по всем 6 муниципальным образованиям.

Заключения на отчеты об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений направлены в Клетнянский районный Совет народных депутатов, представительные органы городского и сельских поселений.

#### **4. Краткая характеристика контрольных мероприятий**

В отчетном периоде проведено 4 контрольных мероприятия, в том числе одно совместное с Контрольно-счетной палатой Брянской области, одно совместное с Прокуратурой Клетнянского района.

При проведении контрольных мероприятий особое внимание уделялось вопросам законности и эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, а также вопросам соблюдения объектами аудита (контроля) требований Федеральных законов от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд».

Всего по результатам контрольных мероприятий составлено 8 актов, внесено 104 предложения по устранению недостатков.

##### **4.1. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Обеспечение**

**жильем молодых семей в Брянской области» государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области», за 2020-2021 годы» (совместное с контрольно-счетной палатой Брянской области)**

В соответствии с п. 2.2.1.1. плана работы Контрольно – счетной палаты Брянской области на 2022 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно – счетной палаты Брянской области от 22.12.2021г. № 91-рк, п.2.1.1 Плана работы КСП на 2022 год, утвержденного председателем КСП от 21.12.2021 года № 15 –п , приказом председателя КСП Клетнянского муниципального района от 18.01.2022г. № 1-п проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области» государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области», за 2020-2021 годы» (совместное с Контрольно – счетной палатой Брянской области).

на объекте : Администрация Клетнянского района

1. по результатам которого выявлены отдельные нарушения Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение ( строительство) жилья и их использования ( приложение № 1 к Особенности реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1050) в части соблюдения установленного механизма взаимодействия с молодыми семьями, перечня и сроков предоставления документов:

1.1. при ведении личных дел молодых семей: **отсутствие** в личных делах семьи Мишекиных и семьи Елинских **Заявок** на перечисление денежных средств, вследствие чего невозможно определить своевременность перечисления бюджетных средств, предоставляемых в качестве социальной выплаты на банковский счет, открытый молодой семье;

1.2. при предоставлении молодыми семьями документов, подтверждающих оформление приобретенного жилья в общую собственность всех членов молодой семьи: **отсутствие** в личном деле семьи Козорезовых **Обязательства** оформить жилой дом в общую долевую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

Контрольно –счетной палатой Клетнянского района 07 апреля 2022 года выдано Представление Администрации Клетнянского района о выполнении следующих требований:

1. Рассмотреть итоги контрольного мероприятия, проанализировать нарушения и недостатки, отмеченные в акте по результатам контрольного мероприятия, принять меры по их недопущению в дальнейшем, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях;

2. Обеспечить соблюдение норм и требований, установленных Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение ( строительство) жилья и их использования (приложение № 1 к Особенности реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1050) в том числе в части:

2.1. соблюдения срока перечисления средств социальной выплаты на банковский счет молодой семьи при условии соответствия документов установленным требованиям;

2.2 осуществления контроля за оформлением приобретаемого жилого помещения или построенного жилого дома в общую собственность всех членов молодой семьи, указанных в свидетельстве о праве на получение социальной выплаты.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах Контрольно-счётная палата Клетнянского района проинформирована до «06» мая 2022года в письменной форме: итога проверки рассмотрены, специалисту вынесено дисциплинарное взыскание.

#### **4.2. Проверка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказания муниципальными учреждениями, подведомственными Администрации Клетнянского района, муниципальных услуг за 2020 - 2022 годы**

В соответствии с Планом работы Контрольно – счетной палаты Клетнянского муниципального района на 2022 год проведено контрольное мероприятие «Проверка формирования, финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказания муниципальными учреждениями, подведомственными Администрации Клетнянского района, муниципальных услуг за 2020 - 2022 годы» на объектах:

1. МБУ ДО «Клетнянская ДШИ»
2. МБУ «МФЦ Клетнянского района»
3. МБУК «МЦБ»
4. МБУК «ЦНКиД»

Основание для включения контрольного мероприятия в план: Письмо администрации Клетнянского района № 4941 от 23.12.21г.

1. По результатам анализа Муниципальных заданий выявлены следующие нарушения:

1.1. В нарушение пункта 3 Раздела 1 Положения о порядке формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского района, утвержденного Постановлением администрации Клетнянского района от 16.09.2015 № 765(с изм.№1139 от 14.12.17., от 18.12.19. №885, от 07.10.20.№608) :

« Муниципальное задание содержит показатели, характеризующие качество и объем муниципальной услуги (работы)...» ,  
в Муниципальных заданиях МБУ ДО «Клетнянская ДШИ» за 2020 – 2022гг. по критерию «Качество оказания муниципальных услуг, выполнения работ» проверяемые муниципальные услуги не имеют требований по качеству.

Контрольно – счетная палата Клетнянского муниципального района рекомендует привести Постановление в соответствие федеральному законодательству : в вышеназванном предложении добавить слово  
( или), чтобы звучало так:

« Муниципальное задание содержит показатели, характеризующие качество и ( или) объем муниципальной услуги (работы)...» ,

В Положении о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. N 640 данный пункт звучит: «3. Государственное задание содержит показатели, характеризующие качество и (или) объем государственной услуги (работы)...».

1.2. В нарушение пунктов 5 и 9 Раздела 1 Положения о порядке формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского района, утвержденного Постановлением администрации Клетнянского района от 16.09.2015 № 765(с изм.№1139 от 14.12.17., от 18.12.19. №885, от 07.10.20.№608) практически по всем проверенным МБУ установлено нарушение сроков утверждения и размещения в ИАС на ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) Муниципальных заданий.

Данные нарушения наказываются административным штрафом на должностное лицо учредителя, который обладает полномочиями по формированию и утверждению муниципальных заданий и внесению изменений в них, то есть на Главу администрации Клетнянского района по Статье 15.15.15. КОАП РФ «Нарушение порядка формирования и размещения государственного (муниципального) задания» с наложением административного штрафа в размере от десяти до тридцати тысяч рублей за каждое нарушение.

Итого установлено 7 нарушений сроков утверждения и размещения муниципальных заданий.

Муниципальное задание на 2022 год и плановый период до 24 года размещено ранее срока утверждения лимитов бюджетных обязательств (ЛБО) МБУ «МЦБ».

1.3. В нарушение п.6 Раздела 1 Положения о порядке формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского района, утвержденного Постановлением администрации Клетнянского района от 16.09.2015 № 765(с изм.№1139 от 14.12.17., от 18.12.19. №885, от 07.10.20.№608) установлены нарушения порядка внесения изменений в Муниципальные задания.

При изменении объема субсидии на выполнение задания в середине года и по окончании года новые Муниципальные задания не формировались и не размещались в ИАС ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) двумя муниципальными учреждениями МБУК «ЦНКиД» и МБУК «МЦБ» . Установлено 4 нарушения.

1.4. В нарушении п.9. Положения о порядке формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского района, утвержденного Постановлением администрации Клетнянского района от 16.09.2015 № 765(с изм.№1139 от 14.12.17., от 18.12.19. №885, от 07.10.20.№608) проверкой установлено нарушение представление учреждениями Отчетов о выполнении Муниципальных заданий и размещения отчетов в ИАС на ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)):

Итого установлено 23 нарушения сроков утверждения Отчетов о выполнении муниципальных заданий и размещения Отчетов о выполнении муниципальных заданий в ИАС «Интернет» на ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) .

1.5. В нарушение п. 35.1 Положения о порядке формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского района, утвержденного

Постановлением администрации Клетнянского района от 16.09.2015 № 765(с изм.№1139 от 14.12.17., от 18.12.19. №885, от 07.10.20.№608) всеми муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными Администрации Клетнянского района, в 2020,2021 гг. **не представлены** предварительные отчеты достижения плановых показателей годового объема оказания муниципальных услуг.

2. По результатам анализа Муниципальных заданий выявлены следующие недостатки:

2.1. Плановые показатели деятельности и определение в качестве основного вида муниципальной услуги (работы) ДШИ **«Количество человека - часов»** установлены **только** муниципальным заданием:

Постановлением администрации Клетнянского района № 888 ( с изменениями и дополнениями) « Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования Клетнянского муниципального района» **на 2020 год** не были установлены целевые показатели по дополнительному образованию детей.

Постановлением администрации Клетнянского района от 25.12.2018г. № 1138 ( с изменениями ) «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение реализации полномочий Клетнянского муниципального района» по мероприятию «Организация дополнительного образования» **на 2021г., 2022 г.**установлены целевые показатели по подпрограмме «Культура Клетнянского района» - увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей, обучающихся в учреждениях дополнительного образования детей.

Имеется Распоряжение главы администрации Клетнянского района № 55-р от 01.02.2021г. «О мерах по обеспечению достижения показателя «Количество учащихся ДШИ Клетнянского района» , в котором утвержден **плановый показатель количества на 2021 год – 424 человека. На 2022 год – 431 человек.**

В Реестре муниципальных услуг( функций) муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», утвержденного Постановлением администрации Клетнянского района Брянской области № 632 от 16.02.2020года для МБУ ДО «Клетнянская ДШИ» не утверждены муниципальные услуги.

В Постановлении № 620/1 от 13.10.2020г. не утверждены перечни услуг, которые являются необходимыми и обязательными для МБУ ДО «ДШИ».

Регламент муниципальной услуги «Прием детей на обучение по дополнительным общеобразовательным программам» не утвержден.

2.2.В соответствии с п.2 Положения о порядке формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение

работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского района», утвержденным Постановлением администрации Клетнянского района от 16.09.2015 № 765(с изм.№1139 от 14.12.17., от 18.12.19. №885, от 07.10.20.№608), муниципальные задания должны формироваться в соответствии с **основными видами деятельности**, предусмотренными учредительными документами.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основной вид деятельности МБУК «ЦНКиД» является 59.14 – Деятельность в области демонстрации кинофильмов. Дополнительными видами являются 90.01.- деятельность в области исполнительных искусств, 93.2 – деятельность в области отдыха и развлечений; 93.29.2 – деятельность танцплощадок, дискотек, школ танцев.

Контрольно- счетная палата считает, что одним из видов деятельности по ОКВЭД МБУК «ЦНКиД» следовало заявить код **94.99 -деятельность организаций культурной и развлекательной направленности (кроме спортивных организаций)** который бы перекликался в муниципальных заданиях с кодом по общероссийскому базовому (отраслевому) перечню или региональному перечню 94.99 и уникальными номерами реестровой записи, а так же добавить код 90.04 **-Деятельность учреждений клубного типа: клубов, дворцов и домов культуры, домов народного творчества.** (если будем переходить на округ, можно будет добавить).

2.3. В Реестре муниципальных услуг( функций) муниципального образования «Клетнянский муниципальный район», утвержденного Постановлением администрации Клетнянского района Брянской области № 632 от 16.02.2020года для МБУ «ЦНКиД» не утверждены муниципальные услуги.

На основании Постановления № 620/1 от 13.10.2020г. для МБУК «ЦНКиД» не утвержден перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными.

Однако, имеется Постановление от 23.12.2015г. № 1128 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Организация массового досуга и обеспечение жителей услугами учреждений культуры на территории Муниципального образования «Клетнянский муниципальный район» .

Контрольно- счетная палата предлагает внести услуги МБУК «ЦНКиД» в Реестр муниципальных услуг и привести в соответствие муниципальное задание с нормативно – правовыми актами администрации Клетнянского района по количественным и качественным плановым показателям, так как в проверяемом периоде 2020г., 2021г., на 2022 год в

Муниципальных заданиях утверждены разные количественные и качественные показатели по муниципальным услугам и работам МБУК «ЦНКиД».

2.4. Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, основной вид деятельности МБУ «МФЦ Клетнянского района» заявлен **69.10** – Деятельность в области права.

Контрольно- счетная палата считает, что одним из видов деятельности по ОКВЭД следовало заявить код 84.11- Деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам общего характера, который бы перекликался в муниципальных заданиях с кодом по общероссийскому базовому (отраслевому) перечню или региональному перечню 841111 и уникальными номерами реестровой записи.

( если будем переходить на округ, можно будет добавить)

2.5. В Муниципальных заданиях для МБУ «МФЦ Клетнянского района» установлен один качественный показатель – соблюдение требований к сроку предоставления услуги».

Контрольно- счетная палата Клетнянского района рекомендует в Муниципальных заданиях для МБУ «МФЦ Клетнянского района» установить качественные показатели те, которые установлены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) для данной организации:

1. Отсутствие претензий по вопросам качества оказанной услуги,
2. Соблюдение требований к сроку предоставления услуги,
- 3.Уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных и муниципальных услуг,
- 4.Уровень качества обслуживания специалистами МФЦ по оценке посетителей МФЦ
5. Уровень квалификации персонала МФЦ по оценке посетителей МФЦ.

С учетом изложенного и на основании ст. 15 Положения «О Контрольно-счетной палате Клетнянского муниципального района», утвержденного Решением РСНД № 17-2 от 29.09.2021г. администрации Клетнянского района, как главному распорядителю бюджетных средств для подведомственных учреждений было предложено:

1. Привести Положение о порядке формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского района, утвержденного Постановлением

администрации Клетнянского района от 16.09.2015 № 765(с изм.№1139 от 14.12.17., от 18.12.19. №885, от 07.10.20.№608) в соответствие с федеральным законодательством.

2. Принять меры по недопущению выявленных нарушений и недостатков, а также по устранению их причин и условий. Ужесточить контроль за выполнением Муниципальных заданий муниципальными бюджетными учреждениями Клетнянского района, подведомственными администрации Клетнянского района.

3. Пересмотреть Реестр муниципальных услуг, добавив в него муниципальные услуги МБУК «ЦНКид» и «ДШИ Клетнянского района».

Я не думаю, что Информация КСП не рассматривалась главным распорядителем бюджетных средств – администрацией Клетнянского района, но иногда я об этом не знаю. Так и в этом случае.

Объектам контроля выписаны предписания о недопущении нарушений в утверждении, размещении и опубликовании муниципальных заданий и Отчетов в будущем. Все муниципальные бюджетные организации отреагировали на представления в срок.

#### **4.3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение деятельности МБДОУ детский сад «Радуга» за 2019 – 2021г.г.» (совместно с ФУ администрации Клетнянского района)**

В соответствии с п.2.1.1 Плана работы КСП на 2022 год, утвержденного председателем КСП от 21.12.2021 года № 15 –п, приказом председателя КСП Клетнянского муниципального района от 18.01.2022г. № 3-п проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение деятельности МБДОУ детский сад «Радуга за 2019 – 2021г.г.» (совместно с ФУ администрации Клетнянского района) на объекте МБДОУ детский сад «Радуга»

#### **В ходе проверки выявлены следующие нарушения и сделаны следующие выводы:**

1. В нарушении Федерального закона РФ от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» за ревизуемый период в МБДОУ д/с «Радуга» не все

регистры бухгалтерского учета сшиты, пронумерованы и скреплены печатью;

2. В нарушении Указа Губернатора Брянской области от 27.10.2014 N 341 "Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников государственных образовательных организаций Брянской области" в приложении 1 «Профессиональные квалификационные группы должностей работников образовательного учреждения» к Положению об оплате труда отсутствует такая профессия учебно-вспомогательного персонала как завхоз;

3. Выявлены нарушения норм Положения «О порядке формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Клетнянского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Клетнянского района, утвержденного Постановлением администрации Клетнянского района от 16.09.2015 № 765(с изм.№1139 от 14.12.17., от 18.12.19. №885, от 07.10.20.№608):

3.1. в нарушение п. 5 Положения при утверждении в конце года новых значений нормативных затрат , муниципальные задания для МБДОУ детский сад «Радуга» не утверждены, и не размещены на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

3.2. В нарушении п.9 Положения, отчеты о выполнении муниципального задания МБДОУ д/с «Радуга» в 2019 году и в 2020 году не размещены на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru));

В нарушение п.6. Положения, Муниципальные задания в последней редакции и Отчеты об исполнении муниципальных заданий за 2019 год, 2020 год и 2021 год для проверки не предоставлены, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по размещению информации о государственных и муниципальных учреждениях ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) не размещены.

Вследствие того, что муниципальные задания в новой редакции и отчеты о выполнении МЗ не представлены, анализ выполнения показателей объема муниципальных услуг проведен по Отчету Управление финансов администрации Клетнянского района «Сведения о выполнении муниципальными учреждениями Клетнянского района муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также об объемах финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий» и отчету ДДУ за 2019г. ,2020г., 2021 г.

3.3. В нарушение п.13 Положения, нормативные затраты для МБДОУ д/с «Сказка» рассчитаны на одну единицу показателя объема оказания услуги, хотя муниципальные задания содержат четыре показателя объема: Приказами Управления образования администрации Клетнянского района утверждены нормативные затраты по одному показателю - **число обучающихся**.

А по Отчету Управление финансов администрации Клетнянского района «Сведения о выполнении муниципальными учреждениями Клетнянского района муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также об объемах финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий» за 2019г., 2020г., 2021 г. показатель объема, на который рассчитано финансовое обеспечение муниципального задания определен в **человеко – днях обучения**.

Проверкой рекомендовано обратиться к учредителю о приведении в соответствии нормативно – правовые и ненормативные акта по утверждению Муниципального задания МБДОУ детский сад «Радуга»;

3.4. В нарушении п.3 Раздела 1 Положения, в Муниципальных задания МБДОУ «д/с «Радуга» на 2020 год и на 2021 год не утверждены критерии качества оказания муниципальных услуг.

Проверкой рекомендовано МБДОУ детскому саду «Радуга» обратиться к учредителю о приведения в соответствии федеральному законодательству Положения:

« Муниципальное задание содержит показатели, характеризующие качество и объем (содержание) муниципальной услуги (работы)» добавить слово (или).

Чтобы звучало так:

« Муниципальное задание содержит показатели, характеризующие качество и ( или) объем (содержание) муниципальной услуги (работы)».

3.5. в нарушении п. 6 Положения, МБДОУ д/с «Радуга» в проверяемом периоде 2019 - 2021 г.г. не представлены предварительные отчеты достижения плановых показателей годового объема оказания муниципальных услуг по сроку до 1 декабря.

4. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "О бухгалтерском учете", Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 N 49 (ред. от 08.11.2010) "Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств", инвентаризация проведена формально.

**4.4. Проверка финансово – хозяйственной деятельности, законного, обоснованного, целевого, эффективного использования субсидий и муниципального имущества МУП «Клетня- Сервис» за 2021 год и 9 месяцев 2022года» (совместно с финансовым управлением**

## **администрации Клетнянского района и администрацией Клетнянского района)»**

В соответствии с п. 2.1.4. Плана работы Контрольно-счетной палаты Клетнянского муниципального района на 2022 год и приказа председателя Контрольно-счетной палаты Клетнянского муниципального района от 24 октября 2022 года № 17-п. проведено контрольное мероприятие «Проверка финансово – хозяйственной деятельности, законного, обоснованного, целевого, эффективного использования субсидий и муниципального имущества МУП «Клетня- Сервис» за 2021 год и 9 месяцев 2022года»(совместно с финансовым управлением администрации Клетнянского района и администрацией Клетнянского района)» проведено на двух объектах: МУП «Клетня- Скервис» и администрации Клетнянского района.

Материалы проверки рассматривались на коллегии при главе администрации с приглашением прокуратуры Клетнянского района , вот некоторые нарушения и результаты рассмотрения:

1. В Уставе предприятия нет ссылки на один из основополагающих

правоустанавливающих документов – на Федеральный закон от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Решили:

Предприятию внести изменения в Устав предприятия, дополнив пункт 1.1 Устава следующим содержанием: и Федерального закона от 14.11.2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Ответственный: руководитель МУП

Срок: 1 полугодие 2023 года

2. В МУП «Клетня- Сервис» закончили свой срок действия лицензии на право пользования недрами с целевым назначением: добыча пресных подземных вод для хозяйственного, питьевого, технологического использования. Все сроком действия до 01.04.2022г.

В соответствии со ст. 7.3 КоАП пользование недрами без лицензии грозит штрафом

на должностное лицо- от 30 000 до 50 000 руб., на юридическое лицо – от 800 000

руб. до 1 000 000 руб., что усугубит финансовое состояние МУП «Клетня- Сервис».

Решили:

Предприятию провести работы по сбору документов и оформление лицензий на право пользования недрами. Если финансовое состояние не

позволяет сразу получить лицензии на все скважины, то проводить работы постепенно, начиная со скважин Клетнянского городского поселения, и реконструированных скважин на селе, где уже есть санитарные зоны( 5 водопроводных артезианских скважин в п.Клетня( ул. Гоголя1955г., больница 1984, Лесхоз1963, Баумана1972, парк2000,1- водозаборное сооружение по ул. Войстроченко 2021, 2 – в Клетня1, 1- Быстрянка).

Ответственный: руководитель МУП

Срок: до конца 1 квартала 2023 года

3. При продаже в 2022 году транспортного средства Мусоровоза КО 427-03 на шасси Камаз-65115, оно не снято с учета в ГИБДД и числится на момент проверки в МУП «Клетня- Сервис». Сумма транспортного налога будет завышена предприятием в размере 2 068 руб. за месяцы отсутствия транспортного средства.

Решили:

Предприятию исчислить сумму транспортного налога со дня продажи до конца 2022 года и предъявить покупателю транспортного средства для возмещения затрат.

Ответственный: главный бухгалтер

Срок: январь 2023 года , рекомендация выполнена. Транспортный налог исчислен и предъявлен покупателю.

4. Срок предоставления годовой отчетности в соответствии с Порядком отчетности руководителей муниципальных унитарных предприятий о деятельности предприятий, утвержденным Постановлением администрации Клетнянского района № 464 от 31 мая 2016г. (до 1 марта) отличается от сроков предоставления годовой отчетности , установленных Налоговым кодексом и Федеральным законом № 402-ФЗ « О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г. (до 31 марта).

Решили:

Учредителю внести изменение в Постановление администрации Клетнянского района № 464 от 31 мая 2016г., пересмотрев срок сдачи годового отчета муниципальных унитарных предприятий не позднее 31 мая года, следующего за отчетным для более полного предоставления необходимых документов.

Ответственный: Долженкова Е.А.

Срок: январь 2023 года

5. Положение о порядке предоставления субсидии из бюджета

Клетнянского городского поселения на возмещение убытков организациям, оказывающим услуги бани», действующее в 2021 году и 9 мес. 2022 года не соответствует Постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» ( в редакции от 21.09.2022г.).

Решили:

Учредителю разработать новое Положение о субсидировании убытков банных услуг в соответствии с законодательством.

Ответственный: Долженкова Е.А., Плющева Е.А.

Срок: январь 2023 года

6. Предприятию за несвоевременную уплату налогов и сборов начисляются пени и штрафы, за несвоевременную оплату ресурсоснабжающим организациям, поставщики обращаются в судебные органы, а далее в службу судебных приставов, те же начисляют исполнительские сборы. Всего за 2021 год в расходах МУП «Клетня-Сервис» учтено 1421,0 тыс. руб. санкций, за 9 мес. 2022года – 743,8 тыс. руб.

Решили:

Предприятию обратить особое внимание и усилить контроль за расходованием средств на заработную плату, ресурсоснабжающим организациям, усилить платежную дисциплину.

Ответственный: руководители МУП

Срок: январь-февраль 2023 года

7. Достоверность и полнота определения выручки от водопотребления и водоотведения и достоверность расчета экономически обоснованных тарифов на водопотребление и водоотведение.

Решили:

Предприятию совместно с представителями с ООО «Газпром Энергосбыт Брянск» отработать тарифы на электроэнергию на очистных сооружениях;

- осуществлять ежемесячный анализ потерь электроэнергии по водозаборным сооружениям;

- установка приборов учета на водозаборных сооружениях и в городской бане;
- строгий контроль учета показаний расхода электроэнергии на водозаборных сооружениях;
- замена ветхих водопроводных сетей;
- выявление несанкционированных подключений к сети;
- контроль показаний по ИПУ абонентам.

Ответственный: руководители МУП

Срок: январь-февраль 2023 года, по данному вопросу предприятие попросило дать письменное пояснение о тарифе электрической энергии по объекту очистных сооружений ООО «Газпром энергосбыт Брянск», те ответили, что тариф определен на основании акта о технологическом присоединении от июня 2022г. , составленный совместно с МУП «Клетня-Сервис».

#### 8. Проверка расчетов с персоналом по оплате труда

Решили:

Предприятию пересмотреть Положения об условиях оплаты труда работников и руководителя в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 N 161-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях", Постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 N 2 (ред. от 10.11.2017) "Об условиях оплаты труда руководителей федеральных государственных унитарных предприятий" (вместе с "Положением об условиях оплаты труда руководителей федеральных государственных унитарных предприятий") и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с последующим их утверждением нормативно-правовыми актами Учредителя – Муниципального образования «Клетнянское городское поселение» в лице администрации Клетнянского района.

Руководителю предприятия пересмотреть должностные обязанности всех работников, чтобы весь спектр работ и обязанностей был распределен между штатными работниками для обеспечения уставных видов деятельности без осуществления дополнительных доплат за выполнение своих же прямых обязанностей.

Ответственный: руководители МУП

Срок: январь 2023 года

Слушали Тимошенкова В.В. по возражениям на замечания по акту проверки.

Замечания будут учтены, нарушения устранены. Будет представлена Программа развития предприятия и План вывода предприятия из кризисного положения.

Решили:

Разработать Программу развития МУП «Клетня-Сервис» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов и План финансового оздоровления МУП «Клетня-Сервис» 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

Ответственный: руководители МУП, куратор – Васькин С.Н.

Срок: январь 2023 года, программы разработаны.

По вопросам проверки администрации Клетнянского района как представителя учредителя так же отмечены недостатки:

**Цель проверки Администрации Клетнянского района как представителя учредителя муниципального образования «Клетнянское городское поселение»** – оценить правомерность и эффективность использования органами местного самоуправления Клетнянского района бюджетных средств, выделенных на МУП «Клетня- Сервис». Оценить деятельность администрации Клетнянского района по обеспечению финансовой устойчивости МУП «Клетня- Сервис» Клетнянского района.

**Вопросы контрольного мероприятия:**

Провести анализ нормативных правовых актов и распорядительных документов органов местного самоуправления, регламентирующих работу МУП «Клетня- Сервис».

Проверить правомерность предоставления органами местного самоуправления субсидий МУП «Клетня- Сервис»

Провести анализ осуществления органами местного самоуправления Брянской области контроля за деятельностью МУП «Клетня- Сервис»

Важным моментом при учете и управлении имуществом, принадлежащего публично-правовым образованиям на праве собственности, является ведение реестров имущества. В соответствии с законодательными актами собственность субъектов РФ и муниципальных образований подлежит учету уполномоченными органами в соответствующих реестрах на основании информации, которую должны предоставлять правообладатели (балансодержатели) данного имущества, в том числе и государственные (муниципальные) учреждения. При этом порядок ведения реестров определяется каждым публично-правовым образованием самостоятельно.

В статье 214 Гражданского Кодекса РФ установлено, что государственной, муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации, муниципальным органам.

Документом, подтверждающим право собственности (федеральной собственности, субъектов РФ, муниципальной собственности ) на отдельные объекты является соответствующий РЕЕСРТ федерального, государственного, муниципального имущества, выписка из соответствующего реестра федеральной, государственной и муниципальной собственности.

Данные реестры представляют собой информационную систему, содержащую перечень объектов имущества казны и сведения, характеризующие эти объекты. Требования к составу информации, содержатся в различных нормативно-правовых актах. К примеру, информация, которая должна содержаться в реестре имущества казны, находящегося в **федеральной собственности**, определены Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества». Для **органов местного самоуправления** такие требования закреплены в Приказе Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Имеется Решение Клетнянского поселкового Совета народных депутатов от 07.10.2010г. № 8-6/3 «Об утверждении Положения « Об управлении муниципальной собственностью Клетнянского городского поселения», в котором установлено ведение РЕЕСТРА муниципального имущества.

Уставный капитал МУП «Клетня- Сервис» сформирован в сумме **5 610 850** руб. и составляет не менее 1000 минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на дату государственной регистрации муниципального предприятия, что соответствует действующему законодательству.

Уставный фонд Предприятия сформирован за счет муниципального имущества общей первоначальной стоимостью 710 850 руб., в том числе: - автогрейдер ДЗ-122 Б-6 - первоначальной стоимостью 400 550 рублей; - машина для уборки - 310 400руб. первоначальной стоимостью;

Далее в уставный капитал на основании Постановления № 196 от 28.03.2017г. администрацией Клетнянского района предоставлена субсидия на увеличение уставного фонда Соглашением №1 от 31.03. 2017г. в сумме 2500, 0 тыс. руб. и Соглашением № 2 от 21.12.2017г. в сумме 2400,0 руб.

**Вывод:** При анализе РЕЕСТРА муниципального имущества МО «Клетнянское городское поселение», Постановлений Администрации, Соглашений, установлено, что в разделе 3 РЕЕСТРА «Доли ( вклады) в уставных (складочных) капиталах муниципальных унитарных предприятий, которые принадлежат муниципальному образованию «Клетнянское городское поселение» учтена не вся сумма уставного фонда, а только на 710 850 руб.

**Предложение :** На очередном заседании Клетнянского городского Совета народных депутатов внести в РЕЕСТР муниципального имущества документы на сумму 4900 000 руб. Предложение реализовано.

На балансе МУП «Клетня –Сервис» учтены очистные сооружения балансовой стоимостью по объектам: производственный корпус- 1467,8 тыс. руб., камера площадок – 15,5 тыс. руб., блок емкостей – 3728,5 тыс. руб.главная насосная станция – 3837,2 тыс. руб.всего на сумму 9049,0 тыс. руб.и отдельно - реконструкция очистных сооружений на сумму 37 453,8 тыс. руб.

А в РЕЕСТРЕ муниципального имущества числятся очистные сооружения балансовой стоимостью 3873,2 тыс. руб.

**Вывод** :Постановлением администрации Клетнянского района № 203 от 31.03.2022г. переданы МУП «Клетня- Сервис» в хозяйственное ведение очистные сооружения в связи с реконструкцией на сумму 37 453,8 тыс. руб., не внесены в РЕЕСТР.

**Предложение** : На очередном заседании Клетнянского городского Совета народных депутатов внести в РЕЕСТР муниципального имущества документы по реконструкции очистных сооружений на сумму 37 453,8 тыс. руб.и уточнить балансовую стоимость имущества старых очистных.

В соответствии со "Сведениями о контейнерных площадках и контейнерах, расположенных на территории Брянской области", утвержденных постановлением Правительства Брянской области от 19.12.2016 г. № 642-п «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СХЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ», одним из собственником контейнерных площадок является Клетнянское городское поселение( 42 шт.)

Проверкой установлено, что в течении 2019 г. – 2021г. за счет средств городского поселения проводились работы по устройству контейнерных площадок стоимостью каждая до 50,0 тыс. руб.( 42 шт.), так по Постановлению администрации Клетнянского района № 804 от 30.12.2021г. Устройства контейнерных площадок в количестве 5 шт.переданы в хозяйственное ведение МУП «Клетня- Сервис» на сумму 250,0 тыс. руб. Данные устройства числятся на балансе МУП «Клетня- Сервис» в основных средствах ( 42 шт.), однако в Реестре муниципального имущества не числятся.

**Вывод** : Контейнерная площадка является обособленным объектом нефинансовых активов, со сроком полезного использования более 12 месяцев, т.е она относится к категории основных средств. По своим характеристикам контейнерная площадка относится к недвижимому имуществу – сооружениям и подлежит государственной регистрации.

**Предложение** : Имущество, которое изготовлено за счет бюджетных средств и переданное в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям, является муниципальной собственностью и должно учитываться в реестре муниципальной собственности. В реестр муниципального имущества внести площадки под мусорные контейнеры.

**Вывод** : Срок предоставления годовой отчетности в соответствии с Порядком отчетности руководителей муниципальных унитарных предприятий о деятельности предприятий, утвержденным Постановлением администрации Клетнянского района № 464 от 31 мая 2016г. ( до 1 марта) отличается от сроков предоставления годовой отчетности , установленных Налоговым кодексом и Федеральным законом № 402-ФЗ « О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г. ( до 31 марта).

**Предложение** : для Учредителя : комиссия предлагает внести изменение в Постановление администрации Клетнянского района № 464 от 31 мая 2016г., пересмотрев срок сдачи годового отчета муниципальных унитарных предприятий не позднее 31 мая года, следующего за отчетным, результаты анализ представлять главе администрации до 1 июля.

**Вывод** : Положение о порядке предоставления субсидии из бюджета на возмещение убытков организациям, оказывающим услуги бани», действующее в 2021 году и 9 мес. 2022 года не соответствует Постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»( в редакции от 21.09.2022г.).

Данным Постановлением Правительства РФ было рекомендовано исполнительным органам местного самоуправления привести в соответствие с настоящим постановлением муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление из местного бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, не позднее 1 июня 2021 г.

**Предложение:** для Учредителя. Разработать новое Положение о субсидировании убытков банных услуг в соответствии с законодательством.

В Муниципальной Программе «Реализация полномочий Клетнянского городского поселения» на 2021 -2023г.г.» в 2021 году добавлена подпрограмма «Финансовое оздоровление МУПов, осуществляющих деятельность в сфере ЖКХ, учредителем которых является МО «Клетнянское городское поселение», целью которой являлось обеспечение финансовой устойчивости МУПов.Срок реализации подпрограммы 1 год 2021 год , объем бюджетных ассигнований – 4 871,5 тыс. руб.

В соответствии с Постановлением администрации Клетнянского района №

483 от 06.09.2021г. «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Клетнянского городского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области муниципальным унитарным предприятиям Клетнянского городского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области на финансовое обеспечение затрат, связанных с деятельностью предприятия, в целях предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности» по Соглашению № 2 от 11.10.2021г. в 2021 году МУП «Клетня-Сервис» предоставлена субсидия в сумме 4 871,5 тыс. руб.: платежным поручением № 195 от 20.10.2021г. – 3 610,0 тыс. руб.

платежным поручением № 197 от 10.11.2021г. – 830,0 тыс. руб.

платежным поручением № 199 от 20.12.2021г. – 431,5 тыс. руб.

В соответствии с п.3. настоящего Положения, Субсидия могла использоваться Предприятием по следующим направлениям:

-погашение просроченной кредиторской задолженности по налогам и иным обязательным платежам в бюджет и во внебюджетные фонды;

-погашение просроченной кредиторской задолженности пеней, штрафов, исполнительских сборов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации в бюджеты бюджетной системы;

-погашение просроченной кредиторской задолженности ресурсоснабжающим организациям;

-погашение просроченной кредиторской задолженности топливно-энергетическим организациям;

-погашение просроченной кредиторской задолженности по оплате требований о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору;

-погашение иной просроченной кредиторской задолженности (далее - просроченная кредиторская задолженность);

-оплаты расходов по получению разрешительных документов, необходимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для продолжения уставной деятельности предприятия.

Для рассмотрения вопроса предоставления субсидии МУП «Клетня-Сервис» предоставила в администрацию Заявление и пакет необходимых документов. Комиссия установила факт соответствия МУП «Клетня-Сервис» и предоставленных им документов требованиям Порядка и об определении объема субсидии.

Сплошной проверкой банковских документов установлено, что за счет выданной субсидии оплачены налоги в Межрайонную ИФНС России № 5 по Решениям о взыскании налогов и сборов на сумму 2 678,9 тыс. руб.. Кроме того оплачено ГУП «Брянсккоммунэнерго» по исполнительным листам на сумму 1 289,7 тыс. руб., АО «Газпром газораспределение Брянск» на сумму 276,1 тыс. руб., ООО «Газпром энергосбыт Брянск» филиал «Брянскэнергосбыт» на сумму 493,8 тыс. руб., АО «Чистая планета» 133,0

тыс. руб. Приложение – выборка платежных поручений из выписок банка по датам выплат.

Нарушений не установлено.

## **Про ремонт бани и ремонт КНС:**

### **5 Аудит в сфере закупок.**

Несомненно, что аудит в сфере закупок, который осуществляется в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд» является одним из приоритетных направлений деятельности контрольных органов.

В 2022 году КСП Клетнянского района данный аудит проводился в одном экспертно-аналитическом мероприятии и одном контрольном мероприятии.

Общее количество объектов контроля составило 2 организаций: Администрация Клетнянского района и МБУДО детский сад «Радуга». Всего в 2022 году было выявлено 3 нарушений, из них 3 финансовых нарушений на общую сумму 85,9 тыс. рублей.

В январе 2022 года проведено экспертно – аналитическое мероприятие **« Анализ хода реализации подпрограммы «Сезонное содержание автомобильных дорог ( зимнее грейдирование) подпрограммы «Развитие дорожного хозяйства в Клетнянском городском поселении Клетнянского муниципального района Брянской области на 2022 – 2024 г.г.» муниципальной программы «Реализация полномочий Клетнянского городского поселения Клетнянского муниципального района Брянской области на 2022 – 2024г.г.»**

До оплаты работ, проведена проверка фактического объема выполненных работ по муниципальному контракту № 56 от 14.12.2021 года по зимнему грейдированию дорог. В нарушение условий муниципального контракта №56 от 14.12.2021 года по зимнему грейдированию дорог (срок окончания и оплаты по контракту 31.03.2022г.) администрацией

Клетнянского района осуществлена приемка работ за период с 01.01.2022 по 10.01.2022 г.г. по Акту (КС2) о приемке выполненных работ на сумму 403,4 тыс. руб.

Проверяющими были просмотрены записи видеонаблюдения и зафиксированы выезды и заезды техники, установлено общее количество часов работы. Обсчитан фактический километраж по путевым листам и иным первичным документам. По результатам проверки установлен фактический объем работ на сумму 223790 рублей, которая на 179637 рублей меньше, чем в представленном для проверки Акте о приемке выполненных работ (403427 руб.). Предложено : **ПОДРЯДЧИКУ:** МУП «Клетня- Сервис» неукоснительно соблюдать приказ Минтранса России от 11 сентября 2020 г. N 368 "Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов" . Представить Реестры расхода ГСМ за период с 01.01.2022 года по 10.01.2022 года. Рассчитать Смету выполненных работ за период с 01.01.2022 года по 10.01.2022 года с учетом фактически выполненных работ. Если имеется предположение о не выполнении Контракта своими силами, инициировать расторжение контракта.

**ЗАКАЗЧИКУ:** рассмотреть предложение об оплате стоимости работ по Муниципальному контракту № 56 от 14.12.2021 года за период с 01.01.2022 года по 10.01.2022 года в сумме 223 790 руб. Рассмотреть возможность расчета начальной максимальной цены контракта за зимнее грейдирование более простым способом – за работу в маш.часах или за очистку 1М2 дорог.

**В ходе контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, предусмотренных на обеспечение деятельности МБДОУ детский сад «Радуга за 2019 – 2021г.г.» (совместно с ФУ администрации Клетнянского района) на объекте МБДОУ детский сад «Радуга» проверено соблюдение законодательства о закупках:**

**Цели проверки:** анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Задачи проверки в сфере закупок:**

- проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования обоснования закупок и обоснованности потребности в закупках), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;
- выявление отклонений, нарушений и недостатков в сфере закупок, установление причин и подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы.

Установлено:

1. В нарушение статьи 33 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта не конкретизирован объект закупки. Нарушение обнаружено в 2 договорах на общую сумму: 11118,56 руб.

- с ИП Вольпер Л.В. №01 от 25.02.2019г. (9523,92), №02 от 28.02.2019г. (1594,64).

2. В нарушение статьи 22 Закона № 44-ФЗ (не обоснована цена, нет коммерческих предложений, нет анализа рынка) обнаружено в 7 договорах на общую сумму 197283,56 руб.:

- с ИП Лагутина Т.В. №1 от 20.12.2019г. (134267,00);

- с ИП Голик А.В. №86 от 28.12.2019г.(24500,00), №77 от 23.12.2019г. (3106,00), №68 от 26.11.2019г. (20200,00);

- с Клетнянским Райпо б/н от 20.12.2019г. (4092,00);

- с ИП Вольпер Л.В. №01 от 25.02.2019г. (9523,92), №02 от 28.02.2019г. (1594,64).

В рамках настоящей проверки проведен ряд контрольных мероприятий по проверке:

- соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В ходе выборочной проверки вышеуказанных вопросов нарушений Учреждением законодательства РФ в сфере закупок товаров работ, услуг не установлено.

#### **6. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты Клетнянского района.**

В отчетном году взаимодействие КСП Клетнянского района с представительными органами осуществлялось по направлениям:

- участие на заседаниях сессий Клетнянского районного Совета народных депутатов и Клетнянского поселкового Совета народных депутатов;
- представление заключений Контрольно-счетной палаты на внесение изменений в решения о бюджетах муниципальных образований;
- выступление председателя КСП Клетнянского района на публичных слушаниях при рассмотрении проектов бюджетов, исполнения бюджетов.

Совместная работа велась при взаимодействии с другими органами местного самоуправления осуществлялась при рассмотрении отчетов КСП Клетнянского района о результатах контрольных мероприятий, проведенных в органах местного самоуправления, подведомственных им предприятиях и учреждениях, которыми осуществлялось обязательное рассмотрение отчетов КСП Клетнянского района о результатах контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий. Данный формат дает возможность получать обратную связь от распорядителей бюджетных средств, которые, в свою очередь, наряду с принятием мер по устранению выявленных нарушений по итогам проверок, имеют возможность использовать результаты проводимых мероприятий при выработке управленческих решений.

Возложенные законодательством полномочия по взаимодействию с правоохранительными органами КСП Клетнянского района реализует посредством соглашений о порядке взаимодействия с Прокуратурой Клетнянского района, Межрайонным отделом МВД «Жуковский» по Брянской области, в соответствии с которыми КСП Клетнянского района при выявлении по результатам проводимых мероприятий данных, указывающих на признаки составов преступлений, передает указанным органам соответствующие материалы.

С 2021 года Председатель КСП Клетнянского района Дьячкова М.Г. является членом Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области, которая играет значительную роль в обеспечении взаимодействия Контрольно-счетной палаты Брянской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, а также в оказании организационной, методической, правовой, информационной и иной помощи.

Взаимодействие КСП Клетнянского района с Контрольно-счетной палатой Брянской области (далее – КСП Брянской области) и контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области реализуется в рамках работы Совета контрольно-счетных органов Брянской области. Правовой основой взаимодействия является Устав Совета контрольно-счетных органов Брянской области, утвержденный Решением Совета от 20 декабря 2019 года № 9, заключено двухстороннее соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Брянской области и КСП Клетнянского района.

В отчетном году КСП Клетнянского района продолжена работа, направленная на повышение эффективности муниципального финансового контроля, обеспечение взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Брянской области.

Необходимо отметить, что КСП Клетнянского района зарегистрирована и является активным пользователем Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации ([www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru)), созданным в сети Интернет в целях повышения эффективности взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов.

Такой формат взаимодействия позволяет своевременно получать методические, справочные и информационные материалы, а также информацию о позиции Счетной палаты Российской Федерации по вопросам использования бюджетных средств, о вопросах, возникающих при осуществлении внешнего финансового контроля, практике его осуществления.

Многостороннее сотрудничество содействует совершенствованию методического обеспечения деятельности муниципальных контрольно-счетных органов и повышению квалификации их сотрудников, укреплению и развитию единой системы внешнего финансового контроля, обеспечению действенного контроля за использованием средств бюджетной системы.

## **7. Информирование о деятельности Контрольно-счетной палаты Клетнянского района.**

Важным принципом работы контрольно-счетных органов является гласность и открытость для общества.

Реализация принципа гласности и открытости в деятельности КСП Клетнянского района, как и в предыдущие годы, осуществлялась по различным направлениям.

В отчетном периоде КСП Клетнянского района обеспечено размещение на страничке КСП Клетнянского района на официальном сайте администрации Клетнянского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) в форме открытых данных общедоступной информации о деятельности КСП Клетнянского района и информации об итогах проведенных КСП Клетнянского района контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также принятых мерах по выполнению представлений (предписаний), внесенных по результатам проведенных мероприятий.

Указанная информация размещена для пользователей информацией и с учетом норм Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Регулярно актуализировалась и обновлялась информация в других разделах сайта, в том числе в разделе «Документы» размещались локальные нормативные правовые акты КСП Клетнянского района, актуализировался План работы КСП Клетнянского района, обновлялся новостной раздел.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности в КСП Клетнянского района, представлены и размещены в установленные сроки на официальном сайте в разделе «Противодействие коррупции».

В соответствии с информацией о сводных итогах мониторинга и анализа наполнения сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области, проведенного КСП Брянской области в 2022 году, текущему уровню открытости и доступности информации о деятельности КСП Клетнянского района по всему объему

размещенной информации присвоена итоговая оценка «отлично» (в пределах 97 %).

#### **8. Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты.**

Необходимо отметить, что при реализации своих полномочий КСП Клетнянского района руководствуется 17 разработанными стандартами внешнего муниципального финансового контроля и 5 методическими рекомендациями. Это позволяет осуществлять контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в едином правовом формате.

Одним из направлений методической работы в 2022 году было повышение квалификации работников КСП Клетнянского района.

В отчетном периоде профессиональное развитие председателя КСП Клетнянского района осуществлялось путем участия в обучающих семинарах, проводимых КСП Брянской области.

Так, в 2022 году были проведены видеоконференции на следующие актуальные темы:

- «Осуществление контрольно-счетными органами полномочий по экспертизе проектов законов (решений) о бюджете, внешней проверке годовых отчетов об исполнении бюджетов, подготовке информации о ходе исполнения бюджетов»;

- «Мониторинг реализации региональных проектов в рамках национальных проектов «Образование», «Культура». Мероприятия региональных проектов, реализация которых осуществляется за счет средств межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджеты муниципальных образований. Контроль их предоставления и использования»;

- «Последние изменения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Практика применения»;

- «Особенности заполнения сводных отчетных форм по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»;

- «Об отдельных аспектах правового регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов»;

КСП Клетнянского района в пределах полномочий участвует в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции. Жалоб, сообщений граждан и организаций о случаях нарушений требований к служебному поведению и наличии конфликта интересов в отношении муниципальных служащих КСП Клетнянского района не поступало.

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной Решением «О бюджете Клетнянского муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (с изменениями), бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты утверждены в размере 751,2 тыс. рублей. Исполнение бюджетной сметы Контрольно-счетной палаты в отчетном году составило 751,2 тыс. рублей или 100,0 процента, в т.ч. заработная плата 559,1 тыс. руб.). Предусмотренные на содержание и обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты средства израсходованы, в основном, на оплату труда и командировочные расходы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Для повышения уровня технической оснащенности в 2022 году по заключенным договорам приобретена бумага и расходные материалы.

## **2. Заключительные положения.**

Подводя итоги деятельности за 2022 год можно отметить, что основные функции, возложенные на КСП Клетнянского района действующим законодательством и нормативными актами Клетнянского районного Совета народных депутатов, а также утвержденным планом работы реализованы в полном объеме.

**Председатель КСП  
Клетнянского района**



**М.Г.Дьячкова**